

RAADSBESLUIT

Onderwerp Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'
Voorstelnummer 2017-001069
Raadstafel d.d. 11 oktober 2017
Raadsvergadering 25 oktober 2017

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 juli 2017, nummer 2017-001069.

BESLUIT

- 1 De nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 oktober 2017

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,



drs. S.J. Peet



F. A.P. Heidema

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Nota van uitgangspunten
bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'

Agendapunt		Portef.houder	Weth. Grijsen
Voorstelnummer	2017-001069	BenW-besluit d.d.:	15 juli 2017
Team	ROB		

Voorstel

Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving' vast te stellen.

Kern van het raadsvoorstel

Aanleiding voor deze nota van uitgangspunten voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en dorpen' en de verordening Fysieke Leefomgeving is de optimalisering van dienstverlening, de aankomende Omgevingswet en de wettelijke actualiseringplicht.

Deze nota van uitgangspunten is een helder startpunt en richtinggevend document voor de uitwerking van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) en de verordening Fysieke Leefomgeving.

In de nota van uitgangspunten is een duidelijke relatie gelegd met de in ontwikkeling zijnde Omgevingsvisie. De eerder met u en door u besproken denklijn en leeswijzer en de hierbij gegeven wensen en bedenkingen worden ook uitdrukkelijk betrokken bij de uitwerking van het bestemmingsplan. Vanaf paragraaf 2.2, pagina 10 in de nota van uitgangspunten staan deze richtinggevend uitgangspunten vermeld. Dit bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' wordt voor een deel parallel aan de Omgevingsvisie ontwikkeld en gezien de samenhang en volgorde van de vaststelling van de Omgevingsvisie voor vaststelling worden aangeboden.

Met de Omgevingswet komt er één Omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente Deventer. Het Omgevingsplan vervangt alle bestaande bestemmingsplannen. Om tot dit Omgevingsplan te komen zijn en worden de volgende stappen gezet:

- in 2012 is het bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld;
- in 2016 is voor een groot deel van het stedelijke gebied, het bestemmingsplan 'Digitalisering Analoge bestemmingsplannen' vastgesteld, waardoor alle plannen digitaal te benaderen zijn;
- in de periode tot 2019 wordt het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' ontwikkeld. Dit als experiment onder de Crisis- en herstelwet.
- in de periode tot 2019 wordt er gelijktijdig gewerkt aan een verordening Fysiek Leefomgeving.
- Na 2019 toewerken naar één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied conform de dan in werking getreden Omgevingswet.

Beoogd resultaat

Het uiteindelijke resultaat is een actueel juridisch planologisch kader voor het bestemmingsplan voor het stedelijk gebied en een eenduidige overzichtelijke bundeling van verordende bepalingen voor de fysieke leefomgeving in één verordening. De opzet van deze instrumenten zijn gericht op de uiteindelijke integratie van alle regels over de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan onder de Omgevingswet.

Kader

- B&W besluit 2013:aanvraag ministerie I&M voor een experiment bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en Herstelwet;
- Crisis- en Herstelwet: 2014 goedkeuring en inwerkingtreding besluit 8e tranche voor het ontwikkelen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Deventer;
- Vaststelling bestemmingsplan 'Digitalisering analoge bestemmingsplannen' in 2016;
- Wet ruimtelijke ordening: actualisering bestemmingsplannen;

Argumenten ten behoeve van de raad

In deze nota van uitgangspunten staan de belangrijkste elementen en richtingen voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan en de verordening Fysiek Leefomgeving. De ambities uit de Omgevingsvisie zijn daarbij leidend. Onze opgave is de zorg en beheer van de fysieke leefomgeving en het bieden van ontwikkelruimte. Daarbij willen we de lijn van standaardisering, deregulering en flexibiliteit van de regels van de bestemmingsplannen doorzetten. Ook zetten we in op digitale publieke dienstverlening; een betere toegang, beheer en het hergebruik van gegevens.

De meerwaarde van deze nota van uitgangspunten is:

- Helder startpunt;
- meenemen bestuur aan de voorkant in het proces van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte;
- kans om dit bestemmingsplan samen met de verordening Leefomgeving als voorloper en tussenstap van het Omgevingsplan goed te duiden;
- het bestuur al mee te nemen in de gedachten bij het instrument Omgevingsplan straks onder de Omgevingswet;
- herbevestiging van de te hanteren beleidsuitgangspunten.

Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte

Dit document geeft richting voor de ontwikkeling van het op te stellen bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'. Bij het actualiseren van onze bestemmingsplannen is de afgelopen jaren op veel beleidsonderwerpen en thema's flexibiliteit ingebouwd en gedereguleerd waar mogelijk. Deze lijn wordt met het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' doorgezet en waar mogelijk nog verder uitgebouwd.

De nota van uitgangspunten sluit aan op de opzet van de Omgevingsvisie. Bij de uitgangspunten is ook sterk gekeken naar de doelen van de Omgevingswet. Via deze uitgangspunten en systematiek wordt het bestemmingsplan verder ontwikkeld. Op enkele onderdelen anticipeert deze NvU daarmee op de in ontwikkel zijnde Omgevingsvisie. Op gevoelige discussiepunten zoals het horecabeleid en het detailhandelsbeleid, hanteert deze NvU het huidige beleidskader als startpunt. Bij de Omgevingsvisie zal de principiële discussie worden voorgelegd of op onderdelen het huidige beleidskader moet worden aangepast.

Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet kan nog niet de mogelijkheden bieden die de Omgevingswet straks voor het Omgevingsplan open stelt. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' blijft een bestemmingsplan onder de huidige regelgeving. Wel maakt dit experiment het mogelijk om bijvoorbeeld milieuregelgeving en verordenende bepalingen meer bij elkaar te brengen

Ook wordt sterk ingezet op de digitale dienstverlening. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en Omgevingsplan is een digitaal plan. Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en daarna het Omgevingsplan de digitale serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal staat. Dit geeft een opgave om ook de (geo)data nog beter op orde te brengen.

Verordening Fysieke Leefomgeving

De afgelopen jaren hebben we de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de Leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan. Dit biedt de gemeente een kans om ook deze verordenende bepalingen uit vele verordeningen te integreren en te uniformeren; zowel qua procedure als inhoud. Samen met het bestemmingsplan kunnen deze regels nog meer in samenhang worden bekeken.

Ketenpartners/ participatie

Participatie

De implementatie van de Omgevingswet, de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en verordening Fysieke Leefomgeving zijn niet los van elkaar te zien. Daarom heeft Deventer ingezet op een vernieuwende aanpak bij participatie en communicatie: de Expeditie omvat het gehele traject. Omdat de fysieke leefomgeving ook niet statisch is, is het doorlopend en dynamisch proces. Inwoners, ondernemers, organisaties, gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie blijven in gesprek over de opgaven in de fysieke leefomgeving.

Het nieuwe bestemmingsplan beslaat een groot deel van grondgebied van de gemeente Deventer. Voor specifieke ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving gaan we het gesprek aan met betrokkenen. Hierdoor is het mogelijk om zo efficiënt mogelijk over de verschillende opgaven te praten. Ook kunnen we hiermee de integrale samenhang van de onderwerpen in de fysieke leefomgeving bewaken. Met de ontwikkeling van de Omgevingsvisie en de verdere uitwerking van het bestemmingsplan en de verordening ligt nu een kans om gedurende dit traject, waar mogelijk, gezamenlijk de participatie richting de samenleving over visie en uitgangspunten voor de regels te voeren.

Na vaststelling van de nota van uitgangspunten ligt er een kans om gedurende dit traject, waar mogelijk, gezamenlijk de participatie richting de samenleving over visie en uitgangspunten voor de regels te voeren. Het document zal betrokken worden in het participatietraject voor de uitwerking van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en de verordening 'Fysiek Leefomgeving'. Hierbij is er een nauwe samenhang en afstemming met de participatie voor de in ontwikkeling zijnde Omgevingsvisie.

Financiële consequenties

Het actueel hebben en houden van het gemeentelijk beleid in bestemmingsplannen is een wettelijke taak. Hiervoor wordt jaarlijks in het programma Ruimtelijke Ontwikkeling budget gereserveerd. De geraamde kosten voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden jaarlijks in dit programma begroot. Verder is de ontwikkeling van de instrumenten onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet waarvoor gelden zijn begroot.

Betrokkenheid van de raad

Met dit besluit wordt u voorgesteld om de nota van uitgangspunten vast te stellen. Het document zal betrokken worden in het participatietraject voor de uitwerking van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en de verordening 'Fysiek Leefomgeving'. Hierbij is er een nauwe samenhang en afstemming met de participatie voor de in ontwikkeling zijnde Omgevingsvisie.

De Nota van Uitgangspunten is richtinggevend voor de uitwerking van het bestemmingsplan en de verordening. Mochten er bij de uitwerking discussiepunten ontstaan, zullen deze actief aan het bestuur worden voorgelegd. Deze twee instrumenten worden in 2018 in procedure gebracht en hierna door de gemeenteraad vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



ir. A.P. Heidema

Op weg naar het Omgevingsplan Deventer

Opzet en Uitgangspunten
Bestemmingsplan
'Deventer, Stad en Dorpen'
&
Verordening Fysieke Leefomgeving



Expeditie Deventer

OMGEVINGSWET

Inhoud

Inleiding	1
Deel 1: De Context	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Fasering naar Omgevingsplan	7
Deel 2: Opzet en uitgangspunten bestemmingsplan ‘Deventer, Stad en Dorpen’	7
2.1 Algemene uitgangspunten	8
2.2 Uitgangspunten en bij ambities Omgevingsvisie	10
2.3 Specifieke uitgangspunten bestemmingsplan ‘Deventer, Stad en Dorpen’	12
2.4 Uitgangspunten voor digitale vormgeving en beheer van het bestemmingsplan	16
Deel 3: Opzet en uitgangspunten verordening Fysieke Leefomgeving	18
3.2 Uitgangspunten Verordening fysieke leefomgeving	18

Inleiding

Onze samenleving verandert in rap tempo. Wat er op ons afkomt, blijft deels een verrassing. Toch willen we ons voorbereiden op de veranderende maatschappelijke vragen die we zien ontstaan. En hoe kunnen we onze stad en het buitengebied aanpassen op die vragen. Initiatieven uit de samenleving gaan een veel grotere rol spelen bij het herontwikkelen van de fysieke leefomgeving. De focus van de gemeente verschuift daarbij van 'Wat mag waar?' naar 'Wat willen we en hoe krijgen we dat voor elkaar?'.

Dat raakt veel beleidsvelden binnen de fysieke leefomgeving. Van ons vraagt het de komende jaren een andere houding en een andere manier van werken. En datzelfde geldt voor partijen in de samenleving. In dit maatschappelijk samenspel is het de uitdaging om als gemeente de juiste balans te vinden tussen 'ruimte geven' en 'strak sturen'.

De huidige wetgeving sluit niet voldoende aan op deze bewegingen. Daarom komt er nieuwe wetgeving. In 2019 wordt de Omgevingswet geïmplementeerd. Deze wet stelt de continue zorg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving centraal. Behalve bescherming biedt de wet ook ruimte voor ontwikkeling.

Wat zijn de voordelen?

- de Omgevingswet vergroot het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- de besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving versnellen en verbeteren;
- de wet zorgt voor samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- er is meer bestuurlijke afwegingsruimte om actief en flexibel op ruimtelijke initiatieven te kunnen inspelen.

Nog beter, efficiënter en sneller inspelen op ontwikkelingen in fysieke leefomgeving

We zijn al enige tijd bezig met het gedachtegoed van de nieuwe wet. Zo experimenteren we met uitnodigingsplanologie; anderen verleiden om ruimtelijke ontwikkelingen in te vullen (Havenkwartier, Kop Handelskade, etc.), zijn we bezig de afhandeling van ruimtelijke initiatieven te verbeteren en te versnellen (Carrousel, Lean-traject vergunningen) en maken we bestemmingsplannen met een grote mate van flexibiliteit om initiatieven van onderop te kunnen faciliteren (Havenkwartier, Nieuwstraat/Overstraten). In onze ogen biedt de Omgevingswet vooral kansen om nog beter, efficiënter en sneller op alle nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving te kunnen inspelen.

Om de opgaven nu al beter te kunnen uitvoeren en om de implementatie van de Omgevingswet goed te laten verlopen anticipeert Deventer al op de instrumenten van deze wet. Momenteel ontwikkelen we de volgende instrumenten:

1. Omgevingsvisie
2. Bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'(bestemmingsplan met verbrede reikwijdte)
3. Verordening fysieke leefomgeving

Deze nota van uitgangspunten richt zich op het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte en de verordening fysieke leefomgeving. De ontwikkeling van de Omgevingsvisie is reeds ingezet en loopt via een parallel spoor.

Bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', bestemmingsplan met verbrede reikwijdte

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in 2019, komt er één Omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente Deventer. Het Omgevingsplan vervangt alle bestaande bestemmingsplannen. Met het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' loopt de gemeente Deventer vooruit op die ontwikkeling, als experiment onder de Crisis- en herstelwet. Dit experiment maakt het mogelijk om de regels over de fysieke leefomgeving uit bijvoorbeeld milieuregelgeving, beleid en verordenende bepalingen te integreren in het bestemmingsplan. In het besluit Crisis- en herstelwet is dit eind 2014 voor Deventer en 6 andere gemeenten mogelijk gemaakt.

In deze nota van uitgangspunten staan de belangrijkste elementen en richtingen voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan. De ambities uit de Omgevingsvisie zijn daarbij leidend. Onze opgave is de zorg en beheer van de fysieke leefomgeving en het bieden van ontwikkelruimte. Daarbij willen we de lijn van standaardisering, deregulering en flexibiliteit van de regels van de bestemmingsplannen doorzetten. Ook zetten we in op digitale publieke dienstverlening; een betere toegang, beheer en het hergebruik van gegevens.

Verordening fysiek leefomgeving

De afgelopen jaren hebben we de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de Leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan.

Uitgangspunten:

- eenduidige opzet
- het schrappen van overbodige regels
- een goede samenhang met het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte.

Communicatie en participatie: Expeditie Deventer

De implementatie van de Omgevingswet, de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en verordening Fysieke Leefomgeving zijn niet los van elkaar te zien. Daarom heeft Deventer ingezet op een vernieuwende aanpak bij participatie en communicatie: de Expeditie omvat het gehele traject. Omdat de fysieke leefomgeving ook niet statisch is, is het een doorlopend en dynamisch proces. De Omgevingsvisie en het Omgevingsplan zijn daarom niet in beton gegoten. Inwoners, ondernemers, organisaties, gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie blijven in gesprek over de opgaven in de fysieke leefomgeving.

Het nieuwe Omgevingsplan beslaat het hele grondgebied van de gemeente Deventer. Voor specifieke ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving gaan we het gesprek aan met betrokkenen. Hierdoor is het mogelijk om zo efficiënt mogelijk over de verschillende opgaven te praten. Ook kunnen we hiermee de integrale samenhang van de onderwerpen in de fysieke leefomgeving bewaken.

Deel 1: De Context

Op weg naar een Omgevingsplan voor hele grondgebied van Deventer

1.1 Aanleiding

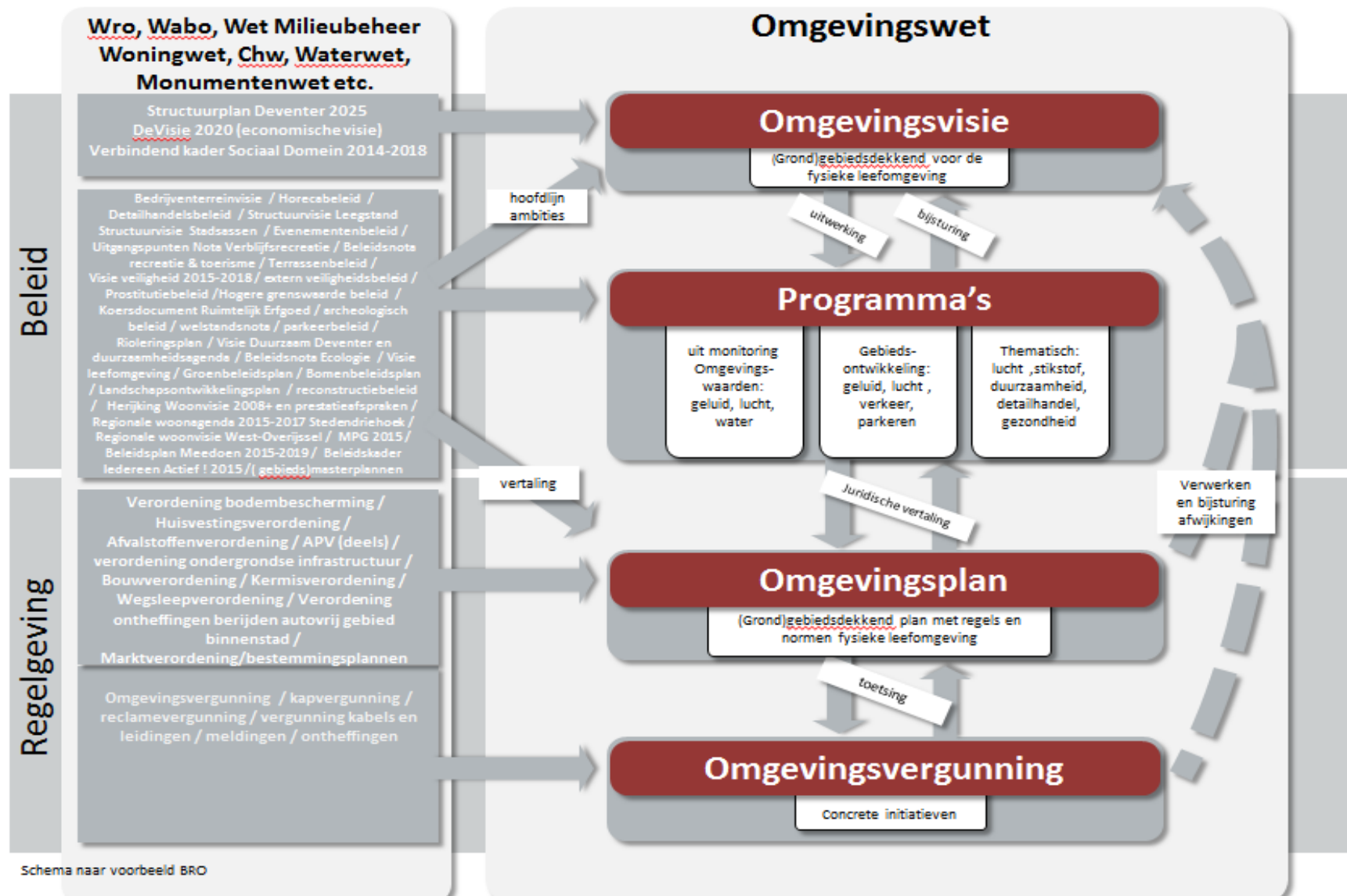
In 2012 is het project 'actualiseren en digitaliseren bestemmingsplannen' afgerond. Veel oude versnipperde bestemmingsplannen zijn hiermee geactualiseerd en geclusterd in grotere logische gebieden. Hiermee is voldaan aan de wettelijke plicht dat per 1 juli 2013 bestemmingsplannen niet ouder zijn dan tien jaar. Belangrijk is dat de bestemmingsplannen ook actueel blijven. Actualiseren is daarmee een doorlopend proces.

In de periode tot 2020 werken we gefaseerd toe naar twee bestemmingsplannen voor het gehele grondgebied. In 2012 hebben we met het bestemmingsplan voor het buitengebied al een belangrijke stap gezet. Nu werken we toe naar het bestemmingsplan voor het stedelijk gebied en de dorpen.

Sterke samenhang Omgevingsvisie en bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'

De gemeente ontwikkelt gelijktijdig een Omgevingsvisie en het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'. Deze trajecten kunnen daarom goed op elkaar aansluiten, versterken ze elkaar zelfs. De visie geeft vooral de ambities in de fysieke leefomgeving weer en het bestemmingsplan vertaalt dit waar nodig in regels. In de volgende afbeelding is deze samenhang tussen de oude en nieuwe instrumenten/beleidskaders weergegeven voor Deventer.

De Omgevingswet in één oogopslag



Verschillen Omgevingsplan onder de Omgevingswet, het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' onder de Crisis- en herstelwet en de huidige bestemmingsplannen onder de Wet ruimtelijke ordening

Omgevingsplan (onder Omgevingswet)	Bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving (onder Crisis- en herstelwet)	Bestemmingsplan en verordeningen onder huidige wetgeving (Wet ruimtelijke ordening)
<p>Integratie regels over de fysieke leefomgeving</p> <p>Fysieke leefomgeving (in ieder geval bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, cultureel erfgoed en werelderfgoed)</p> <p>Integratie bestemmingsplannen, beheersverordeningen en alle verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving worden in Omgevingsplan. APV grensgeval (geen openbare-ordeaanleggen, zoals wildplassen)</p>	<p>Met bestemmingsplan zoveel mogelijk regels over de fysieke leefomgeving integreren.</p> <p>Naast het bestemmingsplan komt een verordening fysieke leefomgeving die verschillende verordeningen met regels over de fysieke leefomgeving samenvoegt.</p>	<p>Er kunnen nu alleen ruimtelijke relevante onderwerpen opgenomen worden in een bestemmingsplan.</p> <p>Er bestaan aparte verordeningen voor diverse onderwerpen in de fysieke leefomgeving.</p>
<p>1 consistent en samenhangend Omgevingsplan waarin regels over de fysieke leefomgeving voor het gehele grondgebied van de gemeente in staan.</p> <p>De reikwijdte van het toedelen van functies aan locaties is breder dan het toekennen van bestemmingen aan gronden. Deze toedeling dient evenwichtig plaats te vinden. Dit criterium vervangt 'een goede ruimtelijke ordening' uit de Wro.</p>	<p>Eenduidige functies zoveel mogelijk opnemen in het bestemmingsplan. Geen bestemmingen. Reikwijdte is de fysieke leefomgeving.</p>	<p>Opnemen van bestemmingen waar verschillende functies onder vallen. Criterium is een goede ruimtelijke ordening.</p>
<p>1 grondgebiedsdekkend Omgevingsplan. Alle voorgeschreven regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving zijn onderdeel van één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied.</p>	<p>Het plangebied is het stedelijke gebied inclusief de dorpen. Samen met het buitengebied heeft Deventer dan twee bestemmingsplannen.</p>	<p>Een goede ruimtelijke ordening door de bestemmingspraktijk. Vaststelling van meerdere bestemmingsplannen mogelijk. In Deventer zijn circa 50 bestemmingsplannen in werking.</p>
<p>Geen actualiseringsplicht meer. Bedoeling is dat het een dynamisch instrument moet zijn en hiermee actueel moet blijven. Omgevingsvergunningen die afwijken van het Omgevingsplan dienen binnen vijf jaar te worden opgenomen in het Omgevingsplan.</p>	<p>Actualiseringsplicht is 20 jaar. Hierdoor kunnen ontwikkellocaties worden opgenomen met een realisatietermijn van maximaal 20 jaar.</p>	<p>Actualiseringsplicht is 10 jaar. Hierdoor kunnen ontwikkellocaties worden opgenomen met een realisatietermijn van maximaal 10 jaar.</p>
<p>Er zijn meer mogelijkheden om met open normen en beleidsregels te sturen.</p>	<p>Er zijn meer mogelijkheden om met open normen en beleidsregels te sturen. Dit heeft als voordeel dat een regeling ruimer kunnen worden opgezet en meer flexibiliteit kan worden ingebouwd.</p>	<p>Beperkte mogelijkheden om met open normen en beleidsregels te sturen. Regels zijn hierdoor vaak strikt in formulering en minder flexibel dan gewenst.</p>

Mogelijkheden om meldingsplichten, maatwerkvoorschriften, gebiedsgerichte milieuregels op te nemen voor veel milieuaspecten.	Mogelijkheden om meldingsplichten, maatwerkvoorschriften, gebiedsgerichte milieuregels op te nemen. Hoofdzakelijk is dit gericht op geluidsnormering.	Beperkte mogelijkheden om milieuregels te integreren
Uitvoeren van (milieu)onderzoeken en kostenverhaal gefaseerd mogelijk. Nadere onderzoeken en kostenverhaal mogelijk bij fase omgevingsvergunning.	Uitvoeren van (milieu)onderzoeken en kostenverhaal gefaseerd mogelijk. Nadere onderzoeken en kostenverhaal mogelijk bij fase omgevingsvergunning.	Bij het vaststellen van het bestemmingsplan moeten alle milieukwaliteitseisen zijn onderzocht en onderbouwd.
Hogere grenswaarden geluid worden opgenomen in het Omgevingsplan.	Hogere grenswaarden geluid kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan.	Hogere grenswaarden geluid is een apart besluit naast het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.
Deze regeling wordt nog nader uitgewerkt. Uitgangspunt is dat planschadevergoeding pas ontstaat op het moment dat omgevingsvergunning wordt verleend, dan wel de toegestane activiteit wordt uitgevoerd.	Een planschadevergoedingsplicht is nu wettelijk beperkt tot 3 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan. Dit was 5 jaar.	Een planschadevergoedingsplicht is nu wettelijk beperkt tot 5 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan..

Schematische weergave proces ontwikkeling Omgevingsplan Deventer

2012

Afronding project 'actualiseren bestemmingsplannen gemeente Deventer'

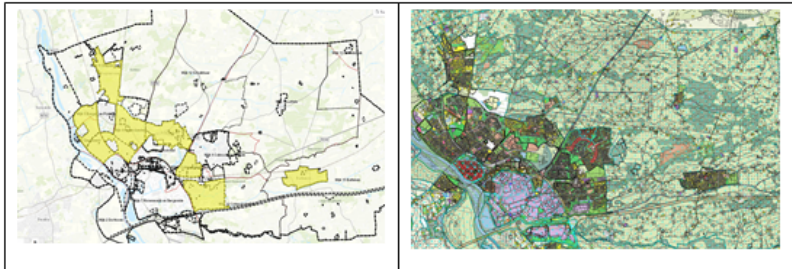
- alle bestemmingsplannen actueel;
- vaststelling bestemmingsplan Buitengebied



2016

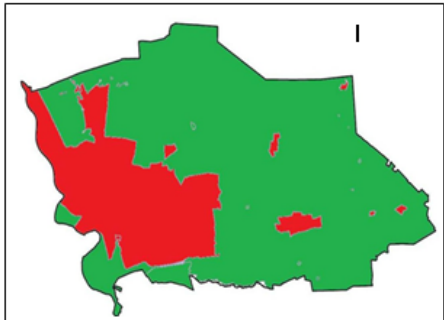
Vaststelling digitalisering analoge bestemmingsplannen stedelijk gebied

- alle bestemmingsplan digitaal volgens één standaard



2018

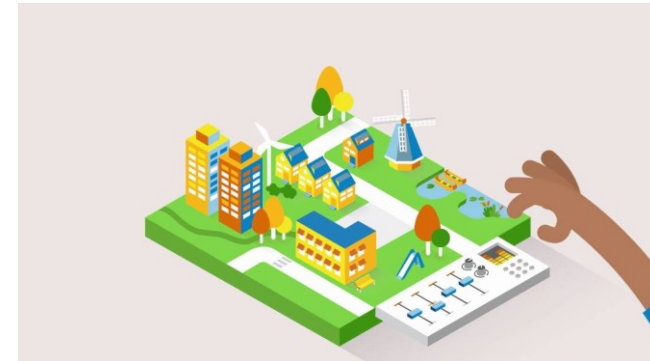
Vastelling bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen en Verordening Fysieke Leefomgeving



Verordening
Fysieke
Leefomgeving
Deventer



OMGEVINGSPLAN DEVENTER



2019 – en verder

Doorontwikkeling naar grondgebiedsdekkend Omgevingsplan Deventer
integratie bestemmingsplan met verbrede reikwijdte stedelijk gebied met bestemmingsplan Buitengebied en overige regelgeving fysieke leefomgeving (verordeningen)

1.2 Fasering naar Omgevingsplan

De gemeente werkt de komende jaren toe naar Omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente Deventer, zoals straks onder Omgevingswet is bedoeld. Naar verwachting treedt deze wet in 2019 in werking.

We ontwikkelen het Omgevingsplan in fases:

- 2012 : afronding project actualisering bestemmingsplannen
- 2016 : vaststelling bestemmingsplan 'digitalisering analoge bestemmingsplannen'
- 2018 : vaststelling bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' stedelijk gebied, inclusief dorpen
- 2019 en verder : integratie van bestemmingsplan Buitengebied, bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en verordening Fysieke Leefomgeving
tot een Omgevingsplan voor het gehele grondgebied van Deventer

Deel 2: Opzet en uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'

Dit document geeft richting voor de ontwikkeling van het op te stellen bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'. De Nota van uitgangspunten sluit aan op de opzet van de Omgevingsvisie. Bij de uitgangspunten is ook sterk gekeken naar de doelen van de Omgevingswet. Via deze uitgangspunten en systematiek wordt het bestemmingsplan verder ontwikkeld.

De Nota van uitgangspunten is als volgt opgebouwd:

- Algemene uitgangspunten uit visie en beleid
- Uitgangspunten voor digitale vormgeving en beheer van het plan

2.1. Algemene uitgangspunten

2.1.1 Op weg naar Omgevingsplan

De Omgevingswet kent straks een nieuw instrument: het Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan bestrijkt het gehele grondgebied en bijna alle regels die gericht zijn op de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de verschillende regels gericht op de fysieke leefomgeving die nu in bestemmingsplannen en verordeningen zijn opgenomen geïntegreerd worden in het Omgevingsplan.

Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet kan nog niet de mogelijkheden bieden die de Omgevingswet straks voor het Omgevingsplan open stelt. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' blijft een bestemmingsplan onder de huidige regelgeving. Wel maakt dit experiment het mogelijk om bijvoorbeeld milieuregelgeving en verordenende bepalingen meer bij elkaar te brengen.

Met het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en verordening Fysieke Leefomgeving gaat Deventer in ieder geval op de volgende punten voorsorteren op het Omgevingsplan:

- Een duidelijke afstemming en samenhang met de Omgevingsvisie;
- Waar mogelijk worden regels flexibel met ruimte voor ontwikkeling opgesteld;
- Verdere integratie met andere regels en beleid over de fysieke leefomgeving;
- Gebiedsgerichte benaderingen via gestandaardiseerde (functie)regels (geen bestemmingen meer);
- Verder ontwikkelen digitale dienstverlening: betere toegang, beheer en hergebruik van gegevens
- Vergunningsplichten alleen indien dit een duidelijke meerwaarde heeft;

2.1.2 Aansluiten bij verbeterdoelen Omgevingswet

Heel belangrijk is het besef dat ook onder de huidige regelgeving al veel gedaan kan worden om de verbeterdoelen te bereiken. Dit experiment is daarom bedoeld om al zo veel mogelijk in te zetten op de verbeterdoelen. Dit maakt de weg naar het nieuwe Omgevingsplan eenvoudiger.

De Omgevingswet kent 4 verbeterdoelen. 4 sporen. Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' anticiperen we hier zoveel mogelijk op. In de meer specifieke uitgangspunten voor de gebieden, thema's en voor de digitale dienstverlening wordt concreter aangegeven hoe hier rekening mee is gehouden.

4 sporen Omgevingswet

1. verbeteren inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak
2. komen tot samenhangende benadering beleid, besluitvorming en regelgeving
3. versnellen en verbeteren besluitvorming
4. vergroten bestuurlijke afwegingsruimte

2.1.3 Ontwikkelingsgericht/flexibel

Ruimte bieden voor toekomstige ontwikkelingen betekent minder dichtregelen, en vooral anderen verleiden om ruimtelijke ontwikkelingen in te vullen (uitnodigingsplanologie). Om dit mogelijk te maken kunnen we verschillende instrumenten inzetten. Het zo flexibel mogelijk opzetten van een ruimtelijk plan is hier natuurlijk een voorbeeld van. Wat niet betekent dat alle beperkingen weg zijn. Denk aan rechtsbescherming van derden (bijvoorbeeld omwonenden), planschade, maximale onderzoeksverplichtingen en wettelijke standaarden.

In het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' wordt gekozen voor een zo flexibel mogelijke opzet.

Flexibiliteit zit ook in andere zaken, bijvoorbeeld procesversnelling en vereenvoudiging van procedures. Bij de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in 2010 hebben we daarop ingezet. Dit hebben we gedaan met het samenvoegen van verschillende vergunningswetgeving en het hanteren van duidelijke en kortere beslistermijnen. Ook intern hebben we hier op in gezet en is de zogenaamde 'Carrousel' ontwikkeld. Integrale advisering binnen een beperkt tijdsbestek is hierbij de inzet. Hierdoor kunnen we een wenselijk ruimtelijk initiatief sneller beoordelen.

De inhaalslag actualiseren bestemmingsplannen laat zien dat standaardiseren veel voordelen geeft. Standaardisering is noodzakelijk om de digitale plannen eenduidig te kunnen ontsluiten en het vermindert onnodige verschillen in regels binnen de gemeente. Het geeft uniformiteit. Voorbeelden zijn een eenduidige woonbestemming, gelijklopende begrippen, maar ook gelijke procedures. Het beheer van de plannen wordt door standaardisering een stuk eenvoudiger.

Dit sluit goed aan bij de verbeterdoelen van de Omgevingswet: het verbeteren van inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak.

2.2 Uitgangspunten en ambities Omgevingsvisie

Deventer ontwikkelt een Omgevingsvisie. Deze visie is nog niet vastgesteld. Wel zijn er verschillende deelproducten de afgelopen maanden met de raad gedeeld, waarbij enkele voorstellen zijn gedaan voor de verdere uitwerking. Uit deze voorstellen zijn in deze paragraaf een aantal uitgangspunten en ambities opgenomen die richting geven aan de verdere uitwerking van het bestemmingsplan. Indien deze uitgangspunten en ambities bij de vaststelling van de Omgevingsvisie veranderen zal dit ook zodanig worden verwerkt in het bestemmingsplan.

De uitgangspunten en ambities uit deze visie zijn basis voor het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en dorpen'. In het concept van de Omgevingsvisie staat, naast de inhoud, de Deventer grondhouding centraal. Juist bij het formuleren en toetsen van regels is het van groot belang om deze grondhouding bewust te hanteren. Regels kunnen voor verschillende doelen worden ingezet: normerend, beschermend, sturend, uitnodigend. Om de juiste effecten te bereiken is het daarom belangrijk om heel goed de doelstellingen van de regels in te in de gaten te houden en de wijze van handelen hierbij.

Deventer zet in op een zo efficiënt en effectief mogelijk verloop van procedures. Om flexibel en faciliterend in te kunnen spelen op een nieuw ruimtelijk initiatief wordt een aanvraag integraal bekeken. Om de procesketen optimaal te kunnen laten verlopen wordt op verschillende niveaus gehandeld; zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. Ook de initiatiefnemer heeft in dit proces een duidelijke rol.

De Omgevingsvisie formuleert 3 hoofdambities voor het handelen van de gemeente Deventer met betrekking tot de zorg voor de leefomgeving:

- We verzilveren het bestaande!
- We verbinden slim!
- We handelen toekomstbestendig!

Deze ambities geven een opgave voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Ze zijn leidend voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. In de volgende paragraaf staat dit nader uitgewerkt.

Uitgangspunten Omgevingsvisie

In de volgende tabel staan met name de ambities vermeld die bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan van belang zijn. Hierbij worden de ambities genoemd die ten opzichte van de huidige bestemmingsplannen ook een nieuw uitgangspunt is of generiek gelden voor het stedelijk gebied en dorpen.

De Omgevingsvisie is zo veel mogelijk gebiedsgericht opgezet. Per gebied wordt integraal naar de gewenste ontwikkeling gekeken. Dit wordt momenteel nog verder uitgewerkt en zal ook uitgangspunt zijn voor het bestemmingsplan.

Algemene ambities en ontwikkelrichtingen
Nationaal gezien is de identiteit van Deventer die van een historische stad aan de IJssel, maar we willen Deventer ook op de kaart zetten als een hedendaagse dynamische stad waar het goed wonen is en met name tussen A1 en grofweg de Snipperlingsdijk gewerkt en verdiend wordt. Met name langs de stadsas tussen de A1 en stationsgebied dagen wij vernieuwende bedrijven uit om zich te profileren en te ontwikkelen als 'drager' van een innovatief werkmilieu.
Deventer is een boeiende 21e eeuwse gemeente waar geschiedenis zichtbaar, herkenbaar en beleefbaar is. We houden de historische gelaagdheid/ontwikkeling van de gemeente zichtbaar, herkenbaar en beleefbaar. Bij interventies wordt onderzocht hoe de bestaande kwaliteiten van een

gebied kunnen worden meegenomen. Daarmee willen we met respect een nieuwe laag aan de bestaande historische gelaagdheid toevoegen.
Ter behoud van karakteristieke panden (en gebieden / plekken) werken we mee aan herbestemming met passende functies.
We bevorderen een zorgvuldig en verantwoord ruimtegebruik. Ontwikkelingen moeten voorzien in een concrete lokale en/of regionale behoefte. Maar bovenal proberen we in nieuwe behoeften te voorzien door herstructurering of transformatie in bestaande gebieden en gebouwen. We volgen het principe inbreiding vóór uitbreiding.
We kiezen voor een gebiedsgerichte en integrale benadering van het begrip 'omgevingskwaliteit'. We kijken naar het totale effect van alle milieuaspecten op gezondheid en veiligheid. In een rustige woonwijk is de balans anders dan in de levendige binnenstad. We garanderen daarbij een basiskwaliteit.
Voor een veilige en gezonde leefomgeving zetten we vooral in op: <ul style="list-style-type: none"> • Bieden van ondergrens mbt veiligheid en milieuoverlast (bescherming tegen explosiegevaar, overstromingen, luchtvervuiling, lawaai, stank en dergelijke). • Een klimaatadaptieve stad; • Het behouden en uitbouwen van het Groen-blauwe raamwerk; bij ieder project wordt ecologie op een volwaardige manier meegenomen.
We zijn alert op mogelijke kansen om onze logistieke positie nog verder uit te bouwen: mogelijkheden goederenoverslag van weg naar water benutten en versterken functie station Deventer als multimodaal knooppunt op de 'Ijssellijn' en 'Berlijnlijn'.
Bedrijven moeten zich aan veranderende marktomstandigheden kunnen aanpassen. Dit vraagt om flexibiliteit. Fysiek zien we hiervoor kansen. Bijvoorbeeld door meer functiemenging en dynamiek binnen aanvaardbare omgevingskwaliteiten te accepteren.
We willen een leefomgeving, die stimuleert tot actief en gezond gedrag van alle bewoners en de mogelijkheid biedt om op een respectabele en zelfstandige manier in je eigen omgeving oud te worden. Hiervoor zijn kleine en grote (fysieke) aanpassingen nodig, zowel aan woningen en andere gebouwen als aan de buitenruimte.
We willen gemengde stedelijke woonmilieus ontwikkelen om de levensloopbestendigheid van omliggende buurten en wijken te vergroten.
Bij fysieke ingrepen in de leefomgeving wegen we het belang van de fiets en gezondheid expliciet af. We stimuleren en werken samen aan de totstandkoming van een regionaal fietsnetwerk met snelle verbindingen tussen centrum, station, ommeland en regio in combinatie met voldoende en comfortabele fietsparkeerplaatsen op de juiste plek.
We willen de stedelijkheid van Deventer als sterk concurrerend vestigingsmilieu nog meer benutten, en daarmee bijvoorbeeld de creatieve stedeling en de vitale oudere (van buiten) aan ons binden. Langs de historische linten en op de cultuurhistorische waardevolle plekken bieden we kansen voor de ontwikkeling van gemengde woonmilieus. Dit alles binnen de brandbreedte van aanvaardbare omgevingskwaliteiten die de Omgevingswet gaat bieden.
Focus op de bestaande woningvoorraad verandert. We leggen de nadruk meer op de kwalitatieve in plaats van alleen op de kwantitatieve woonvraag. Bestaande woningvoorraad duurzaam, flexibel indeelbaar en levensloopbestendig maken is belangrijk.
Transformatie vrijkomende gebouwen naar wonen service zorg en welzijn bij voorkeur in of nabij woonservice-zones, de historische linten en ontwikkellocaties.
We kiezen er voor om de woonomgeving en sportvoorzieningen in elkaars nabijheid te laten bestaan. Sportcomplexen worden ook meer betrokken in functies voor de wijk en buurten.
In dorpscentra wordt gezocht naar ruimte voor uitbreiding in vooral kwalitatieve zin: het bieden van meer kwaliteit en service aan de consument en met de nadruk op dagelijks aanbod. Ook het horeca-aanbod kan als het waarde toevoegt in het dorpscentrum verder uitgebreid worden.
We willen in de woonbuurten de ruimte bieden voor transformatie van bestaande woningen die bijdraagt aan de verduurzaming en levensloop-bestendigheid. In algemene zin juichen we de transformatie van bestaande (niet woon-)gebouwen naar woningen voor ouderen of starters toe.
Er is een afname van het aantal winkels en voorzieningen te verwachten. Gezocht wordt naar passende functie om leegstand tegen te gaan.
Langs de historische routes en lanen (structuurdragers) buiten het dorpscentrum is ook ruimte voor functies die bijdragen aan de levensloopbestendigheid van de omliggende woonbuurten.

2.3 Specifieke uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'

Bij het actualiseren van onze bestemmingsplannen is de afgelopen jaren op veel beleidsonderwerpen en thema's flexibiliteit ingebouwd en gedereguleerd waar mogelijk. Deze lijn wordt met het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' doorgezet en waar mogelijk nog verder uitgebouwd. In onderstaand overzicht zijn enkele specifieke uitgangspunten voor het plan opgenomen. Bij de verdere ontwikkeling van het bestemmingsplan worden deze uitgangspunten nader uitgewerkt indien noodzakelijk.

Thema's	Gemeentelijke ambitie/beleid en uitgangspunt bestemmingsplan
Uitnodigingsplanologie / ontwikkelingsgebieden	<ul style="list-style-type: none"> - Binnen het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' zijn diverse ontwikkellocaties aanwezig. Deze locaties zijn dan wel in voorbereiding of worden voor een deel al uitgevoerd. Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan wordt voor deze locaties onderzocht welke extra mogelijkheden de Crisis- en herstelwet regeling biedt, binnen de integrale afweging, voor de ontwikkeling. - Uitgangspunt is dat de regels zijn gericht op ontwikkelmogelijkheden. De Crisis- en herstelwet heeft hiervoor diverse extra mogelijkheden ten opzichte van de huidige regelgeving: maatwerkvoorschriften voor milieuaspecten, gebiedsgerichte milieuregels, gefaseerde uitvoering van milieuonderzoeken en kosten verhaal bij vergunningverlening.
Wonen	<ul style="list-style-type: none"> - Er wordt een flexibele definitie van de functie wonen gehanteerd om verschillende vormen van samenleven te faciliteren. Hierbij kan gedacht worden aan (éénpersoons)huishoudens, woongroepen, begeleid zelfstandig wonen e.d.. - Er worden ruime mogelijkheden geboden voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse. - Kleinschalige kinderdagopvang wordt zo veel mogelijk gefaciliteerd. Kinderopvang wordt onder bepaalde omstandigheden toegestaan in woningen. Onderzocht wordt of de bestaande regeling nog meer mogelijkheden kan bieden. Met een omgevingsvergunning is het tevens mogelijk om kinderopvang te vestigen in een bedrijfswoning. Deze omgevingsvergunning wordt alleen verleend als er kan worden aangetoond dat het nieuwe gebruik passend is bij de bestaande milieu- en externe veiligheidssituatie en er voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden voor kinderopvang. - Voor zorg bij een reguliere woonfunctie is het uitgangspunt dat vormen van zorg waarbij er een geringe ruimtelijke impact is en de functie in hoofdzaak gericht blijft op het zelfstandig wonen zoveel mogelijk wordt gefaciliteerd. Begeleid wonen is passend binnen de woonfunctie. Bij beschermd wonen en tussenvormen, zoals groepswonen en trainingshuizen zal maatwerk nodig zijn.

	<ul style="list-style-type: none"> - Bij zorginstellingen wordt waar mogelijk een combinatie van zorg en wonen geregeld. Binnen deze functie zijn alle vormen van zorg toegestaan, van zware verpleging tot zelfstandig wonen met een lichte zorgvraag. Naast het verlenen van uitsluitend zorg is deze bestemming dan ook gericht op het wonen, waarbij de bewoners ondersteuning en begeleiding krijgen, omdat ze gezien hun beperking en/of oude dan wel jonge leeftijd niet geheel zelfstandig kunnen wonen. Vanwege de recente wijzigingen in de zorg wordt er in zorginstellingen steeds meer zorg gecombineerd met wonen. Hierbij zijn ook voorzieningen ten behoeve van zorg en verpleging toegestaan, die ook voor omwonenden gebruikt mogen worden (huisarts, apotheek). Ook is het mogelijk om de functie wonen zonder zorgcomponent toe te laten. - Bij stedelijke centrumgebieden wordt de functie wonen waar mogelijk opgenomen. Het wonen boven winkels wordt ze veel mogelijk gefaciliteerd. Vanuit sociale veiligheid is een dergelijke functie en het tegengaan van leegstand in deze gebieden wenselijk.
<p>Economie</p>	<ul style="list-style-type: none"> - De Omgevingsvisie geeft straks op hoofdlijnen richting aan de invulling van de economische functies. - Bedrijfsfuncties worden conform bestaande mogelijkheden in de huidige bestemmingsplannen opgenomen, waarbij toekomstige uitbreidingsmogelijkheden zo veel mogelijk worden gefaciliteerd. - Voor de detailhandelsfunctie is de Visie op de detailhandelsstructuur, de structuurvisie Stadsaszone en de Omgevingsvisie uitgangspunt. Er wordt aangesloten bij de handhaving van de huidige indeling van de winkelvoorzieningen in een hoofdstructuur en ondersteunende structuur. In het gemengde werkmilieu en langs de uitvalswegen op het bedrijventerrein geldt voor detailhandel ook een 'ja, mits'. Uitbreiding van detailhandel is hier onder strikte voorwaarden mogelijk als deze qua schaal en/of aanbod niet in de bestaande winkelcentra passen, maar wel een toegevoegde waarde hebben voor de centrumfunctie van Deventer en het gemengde werkmilieu. - Flexibel bestemmen voor detailhandelslocaties is uitgangspunt, zodat functies elkaar kunnen afwisselen en leegstand wordt tegengegaan. De uitwerking hiervan is locatie en functie-specifiek, en wordt steeds afgewogen tegen de voordelen die clustering van functies heeft. Het verruimen van de gebruiksmogelijkheden van winkelpanden is geen doel op zich. Ruimere bestemmingsmogelijkheden moeten vooral het belang dienen van het betreffende winkelgebied en de andere winkelgebieden die behoren tot de hoofdwinkelstructuur. Ingrijpendere transformaties naar woonfuncties – die voor een aantal plekken mogelijk een oplossing kunnen bieden – moeten steeds gebaseerd zijn op een heldere visie op de toekomstige ontwikkelingen binnen en het profiel van het betreffende gebied. - Er worden ruime mogelijkheden geboden voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse. - Voor de horecafunctie pakken we het gemeentelijke horecabeleid als startpunt.

Maatschappelijke voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> - Er wordt ingespeeld op de landelijke veranderingen in de zorg. Dit betekent dat bijvoorbeeld ouderen langer thuis blijven wonen. Er zijn verzorgingshuizen en woonzorgcentra die inspelen op de wens van ouderen voor zorg in de buurt. Deze huizen en centra verhuren hun kamers of appartementen aan mensen met een lichte zorgvraag. Bij zorgcomplexen zoals verpleeghuizen, verzorgingshuizen, aanleunwoningen, woonzorgcentra, zorginstellingen wordt daarom ruimte gezocht voor combinaties van functies. Hierbij worden woonfuncties zo veel mogelijk opgenomen en gecombineerd met zorgaspecten. Centrale voorzieningen voor gezamenlijk gebruik op wijk- en buurniveau worden gefaciliteerd. Bij zware zorgvoorzieningen wordt onderzocht welke functies te combineren zijn. - Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan het mogelijk maakt om slagvaardig en snel in te kunnen spelen op de behoefte van een buurt of wijk. Dit betekent dat de functie maatschappelijk breed wordt opgenomen. Binnen de algemene functie 'Maatschappelijk' worden een aantal maatschappelijke functies opgenomen, die inwisselbaar zijn toegestaan. Het gaat om educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening en voorzieningen ten behoeve van kinderopvang. - Binnen de functie 'Sport' worden mogelijkheid opgenomen om maatschappelijke functies voor wijken toe te kunnen staan. - Grotere speeltuinen, veelal met een vereniging, krijgen een gecombineerde functie. De gebouwen bij de speeltuinen worden veelal gebruikt voor diverse maatschappelijke en sociale activiteiten, zoals een buurthuis. Het behoud van speeltuinen staat voorop en wordt behouden. - Binnen de functies groen en verkeer wordt de mogelijkheid opgenomen om speelvoorzieningen te realiseren, waaronder jeugd- en jongerenontmoetingsplaatsen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens om flexibel in te kunnen spelen op initiatieven voor speelvoorzieningen en informele ontmoetingsplaatsen voor jongeren in de wijken.
Cultuur Erfgoed	<ul style="list-style-type: none"> - Uitgangspunt voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte bij het cultuurhistorische en archeologische erfgoed is dat kaderstelling zoveel mogelijk vooraf duidelijk is. De bekende en te verwachten waarden en het te voeren regiem worden via grondgebieddekkende waardenkaarten opgenomen in het plan. Dit geeft als voordeel dat samen met andere sectorale normen, zoals welstandnormen, bouwvoorschriften, landschapskaarten, een goed integraal beeld kan worden gegeven van de ambities in de fysieke leefomgeving. Dit zal het vergunningenproces ten goede komen. Vertragingen zoals bij huidige achterkantsturing wordt hiermee zo veel mogelijk voorkomen. - Door heldere kaderstelling kan ook meer flexibiliteit worden gegeven aan wijzigingen en ontwikkelingen in beschermde stads- en dorpsgezichten. Bij kleine aanpassingen kan snel worden bepaald of een omgevingsvergunning nodig is. Er moet een mogelijkheid komen om dergelijke aanpassingen ook zonder omgevingsvergunning te kunnen uitvoeren indien passend binnen de vastgestelde kaders. - Vanuit het perspectief van erfgoed maar ook duurzaamheid gaan we voor het zoveel mogelijk transformeren

	<p>en hergebruiken van het bestaande. Ter behoud van karakteristieke panden werken we mee aan herbestemming met passende functies.</p>
<p>Duurzaamheid /klimaatadaptief</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Uitgangspunt is dat de mogelijkheden en kansen die de Crisis- en herstelwet voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte biedt om de gemeentelijke duurzaamheidsambities mede te realiseren worden benut. Bij de verdere uitwerking van het plan wordt nader onderzocht hoe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving zoveel als mogelijk energieneutraal kunnen plaatsvinden. - Vertrekpunt voor de (duurzaamheids)regels in het bestemmingsplan is de Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie. Het gaat om het ontwikkelen van de klimaatbestendige stad. Deze is gebaseerd op het kader dat Nederland in 2050 zo goed mogelijk klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht tegen wateroverlast, droogte, hitte en overstromingen. Bij (her)ontwikkelingsplannen dient een klimaatbui van eens per 100 jaar opgevangen te worden binnen de ontwikkeling zonder dat dit tot wateroverlast leidt. Bij voorkeur door een passende ruimtelijke inrichting die ook hittebestendig is. Gebouwen moeten naast energiezuinig ook voldoende koel blijven tijdens hittegolven door passende bouwkundige voorzieningen. Nader zal worden onderzocht of het bestemmingsplan hiervoor ook kan worden ingezet.
<p>Milieu algemeen</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Normstelling vanuit afzonderlijke milieuaspecten maakt geleidelijk plaats voor een meer integrale benadering van het totale effect van alle milieuaspecten gezamenlijk op gezondheid en veiligheid. Hierbij hoeft niet elk gebied aan dezelfde milieukwaliteit te voldoen. Zo zal deze in delen van de binnenstad met een mix aan horeca, detailhandel en wonen anders kunnen zijn dan in een rustige woonwijk. Vanuit oogpunt van milieu is een gebiedsgerichte benadering nodig om tot een gezonde, veilige en prettige woon- en werkomgeving te kunnen komen. De Omgevingsvisie zet hierop in en het bestemmingsplan zal hierbij aansluiten. - Het garanderen van basiskwaliteiten door het bieden van bescherming tegen explosiegevaar, overstromingen, luchtvervuiling, lawaai, stank, lichthinder is uitgangspunt. Hierbij ligt de prioriteit bij bron-, dan overdracht- en dan ontvangermaatregelen. - Bij externe veiligheid wordt bij lpg stations en A1 zonerings al deels voorgesorteerd op het Omgevingsplan door dit uitdrukkelijk op te nemen. Duidelijke zonerings tot risicobronnen worden hierbij aangegeven.
<p>Ecologie/Natuur</p>	<ul style="list-style-type: none"> - het behouden en uitbouwen van het Groen-blauwe raamwerk is belangrijk. De aanwezigheid van een robuuste blauwgroene hoofdstructuur is van essentieel belang voor de leefbaarheid van stad, dorpen en buitengebied. Voor het bestemmingsplan is dit een belangrijk uitgangspunt en wordt zodanig opgenomen. - Bij ieder project, of het nu gaat om inrichting, beheer of onderhoud wordt ecologie op een volwaardige manier ingebracht. Natuurgebieden en overige kwetsbare gebieden worden in het bestemmingsplan beschermd. Belangrijke informatie over soorten en gebieden worden via een natuurwaardenkaart naast het bestemmingsplan beschikbaar gemaakt.
<p>Openbare ruimte en groenstructuur</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Het in het plangebied voorkomende (openbaar) groen dat behoort tot de groenhoofdstructuur is als zodanig opgenomen. Binnen deze locaties zijn speelvoorzieningen toegestaan, waaronder (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen. Om snel in te kunnen spelen op de behoefte om dergelijke voorzieningen te realiseren zijn ze bij recht binnen deze locaties toegestaan.

2.4 Uitgangspunten voor digitale vormgeving en beheer van het bestemmingsplan

In de nieuwe Omgevingswet is digitalisering een belangrijke pijler. De digitale dienstverlening aan inwoners en bedrijven staat centraal en deze mogelijkheden worden nog verder benut. De belangrijke stappen die we hebben gezet met de ontwikkeling van de RO-standaarden en de site www.ruimtelijkeplannen.nl worden in de nieuwe wet gehandhaafd en verder doorontwikkeld.

Nog meer dan nu wordt het koppelen van data aan de verbeelding (de kaart) het uitgangspunt. Via een klik op een perceel wordt duidelijk welke mogelijkheden of beperkingen ter plaatse gelden. In Deventer is dit uitgangspunt niet nieuw, omdat nu al zoveel mogelijk informatie aan de bestemmingsplankaart wordt gekoppeld. Onder de Omgevingswet wordt op perceelsniveau nog veel meer duidelijk wat de mogelijkheden en beperkingen zijn, doordat niet alleen planologische bepalingen worden opgenomen, maar ook andere bepalingen die te maken hebben met de fysieke leefomgeving (welstand, reclame, milieu, etc.).

Ook voor het Omgevingsplan wordt het verplicht om alle locatiegebonden regels eenvoudig raadpleegbaar te maken op de landelijke voorziening. Hiernaast zal ook andere geo-informatie (informatie gekoppeld aan een locatie) een belangrijke component worden in het Omgevingsplan in het kader van serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen. Dit alles wordt bij de Omgevingswet geplaatst onder het traject en de ontwikkeling van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO).

Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en Omgevingsplan is een **digitaal** plan. Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en daarna het Omgevingsplan de digitale serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal staat.

Pilot beter benutten van basisregistraties

Om te kunnen beoordelen welke informatie noodzakelijk is voor het Bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' / Omgevingsplan moet er inzicht komen in de verschillende keuzes en (on)mogelijkheden die er zijn. Dit inzicht moet ons straks helpen bij het uiteindelijk opstellen van het Omgevingsplan onder de Omgevingswet. Deventer doet daarvoor mee met een pilot bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu onder de noemer 'Beter benutten van Basisregistraties bij het opstellen van een Omgevingsplan'.

De volgende overwegingen/doelstellingen zijn voor het bestemmingsplan van belang:

- eerst de basis op orde en daarna toepassingsmogelijkheden uitwerken. Dit wel al meenemen bij het op orde brengen;
- de pilot draagt bij aan speerpunt optimaliseren digitale dienstverlening: verbeteren informatievoorziening, versnellen procedures;
- draagt bij aan de optimalisering voor het digitale werken binnen de gemeente: vergunningverlening al volledig digitaal.

Het gebruik van de wettelijke basisregistraties heeft als voordelen:

- Eenheid in kaart en inhoud
- Elke dag een actuele kaart
- De bronnen zijn altijd beschikbaar, bruikbaar en betrouwbaar

Digitale bestemmingsplan als onderdeel van het geheel: 'Deventer Informatiehuishouding op orde'

De Europese richtlijn-INSPIRE verplicht de Europese lidstaten de komende jaren geo-informatie van goede kwaliteit beschikbaar, vindbaar en bruikbaar is en dat de inhoud ervan, ook over de landsgrenzen heen, op elkaar is afgestemd.

Op nationaal niveau is met de invoering van 12 wettelijk verplichte basisregistraties (b.v. BAG en BGT) een begin gemaakt om de basis op orde te maken. Binnen Deventer is een gemeentebrede opgave: De gemeente gaat open. Als open overheid willen wij onze gemeentelijke data snel en proactief openbaar maken, zodat de samenleving en partners er zo snel als mogelijk over kunnen beschikken. Deze open data kan door eenieder worden gebruikt en gecombineerd voor nieuwe producten en diensten..

Ook het integreren van alle bestemmingsplannen met andere regels in de fysieke leefomgeving is een stap om de 'data op orde' te brengen. Dit helpt bij het maken meer nauwkeurige en snellere analyses. Er gelden momenteel ruim 50 bestemmingsplannen. Het analyseren van gegevens (bijvoorbeeld berekenen oppervlakte kantoorgebouwen, percentage groenbestemmingen in woonwijk, etc.) is nu zeer arbeidsintensief door de grote hoeveelheid plannen en het maatwerk dat per plan aanwezig is. Door het hebben van één bestemmingsplan met een standaardset planregels wordt het analyseren van gegevens eenvoudiger. Het analyseren van gegevens wordt in de toekomst steeds belangrijker en is ook belangrijke input voor het oplossen van knelpunten in de ruimtelijke ordening.

Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de bestaande wettelijke basisregistraties. Daarbij wordt waar mogelijk geanticipeerd op het Digitale Stelsel Omgevingswet.

Deel 3: Opzet en uitgangspunten verordening Fysieke Leefomgeving

Een belangrijk verbeterdoel met de Omgevingswet is een betere integrale en samenhangende benadering van beleid en regels over de fysieke leefomgeving. Integratie van regels die de gehele fysieke leefomgeving omvatten is hierbij een belangrijke doelstelling. Deze regels zijn nu verspreid in beleidsregels, bestemmingsplannen en diverse verordeningen. Uiteindelijk zullen onder de Omgevingswet deze regels geïntegreerd worden in het Omgevingsplan.

Het experiment onder de Crisis- en herstelwet voor het maken van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, ('Deventer, Stad en Dorpen') maakt het mogelijk om nu al deze integratie van regels nu al te realiseren met alle voordelen die hierbij komen. Uiteindelijk gaat het om een samenhang en integratie van alle regels voor en in de fysieke leefomgeving. Bestemmingsplanregels is hier een groot deel van, maar zeker ook alle versnipperde regelingen in vele verordeningen.

Naast het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' wordt er daarom ook gewerkt aan een verordening Fysieke Leefomgeving. In deze verordening worden bepalingen uit verschillende verordening samengebracht en afgestemd. Dit biedt een mooie kans om ook aan de verordenende kant een goede integratie actie uit te voeren. Dit zal de dienstverlening nu al verbeteren in de zin van inzichtelijkheid en eenduidigheid en waar mogelijk deregulering. Er wordt nog niet gekozen voor een volledige integratie van verordeningen over de fysiek leefomgeving in het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' omdat er nog te veel onduidelijkheid hierover bestaat in het wetgevingstraject van de Omgevingswet.

3.2 Uitgangspunten Verordening fysieke leefomgeving

Wij werken toe naar een verordening voor de fysieke leefomgeving in nauwe samenhang met het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen'.

Overwegingen en uitgangspunten hierbij zijn:

- Er wordt toegewerkt naar een eenduidige structuur. Hierbij wordt waar mogelijk geharmoniseerd en geïntegreerd. Alle verordeningen verschillen qua opzet en procedurebepalingen. Deze eenduidige structuur geeft al een meer integraal beeld van alle regelingen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving;
- Verordeningen in medebewind kunnen onderdeel worden van de integratie. Voor de uiteindelijke Omgevingswet bestaat de wens om wetgeving te integreren waarbij een bepaalde verordening verplicht wordt op basis van andere wetgeving (zoals de Wet milieubeheer). De Crisis- en herstelwet biedt ons nog geen grondslag om verordeningen uit medebewind in het omgevingsplan op te nemen;
- In stand houden van verordeningen en regels tijdens de fasering: doordat er gefaseerd wordt toegewerkt naar het Omgevingsplan zullen regelingen niet direct kunnen verdwijnen. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' ziet op het stedelijk gebied, inclusief dorpen en niet op het buitengebied. De regeling die ook het buitengebied raken moeten daarom in stand blijven. De Omgevingsverordening voor de fysieke leefomgeving blijft voor het gehele grondgebied gelden.
- Bij de doorontwikkeling naar het uiteindelijke Omgevingsplan staan de regels over de fysieke leefomgeving overzichtelijk bij elkaar en samen met de landelijke bouwstenen voor integratie van de regels maakt dit integratie eenvoudiger.

Eerste analyse verordeningen en beleidsregels

Er zijn 39 verordeningen en beleidsregels naar voren gekomen die regels bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Uit een eerste analyse zijn hiervan de volgende regelingen naar voren gekomen die mogelijk kunnen worden geïntegreerd in de verordening fysiek leefomgeving:

Verordeningen

1. Algemene plaatselijke verordening Deventer
2. Algemeen Aanwijzingsbesluit APV Deventer 2012
3. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015
4. Bouwverordening gemeente Deventer 1992/2013
5. Kermisverordening Deventer 2012
6. Marktverordening gemeente Deventer 2014
7. Verordening bodembescherming Deventer 2006
8. Huisvestingsverordening Deventer (Huisvestingswet, verordening is niet als verplichting opgenomen in de Huisvestingswet, of Wet bijzondere maatregelen grootstedelijke problematiek)
9. Afvalstoffenverordening 2009 (Wet milieubeheer)
10. Erfgoedverordening gemeente Deventer 2010

Hiernaast gelden enkele beleidsregels voor de fysieke leefomgeving welke een relatie hebben met het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte dan wel de verordening. Nader wordt onderzocht in hoeverre integratie dan wel nadere afstemming met deze instrumenten nodig is.

Beleidsregels

12. Beleidsregels parkeernormen Deventer (2013) (Nota Parkeernormen)
13. Beleidsregels inzake het plaatsen van afvalcontainers op de openbare weg in de binnenstad
14. Beleidsregels terrassen gemeente Deventer
15. Horecabeleidsplan Ruimte voor kwaliteit
16. Beleidsregels evenementenbeleid
17. Beleidsregels kledinginzameling
18. Beleidsregels voor ontheffingen vuur open lucht
19. Beleidsregels oplaadpalen Deventer 2015

Verder is naar voren gekomen dat er nu al verordeningen zijn die kunnen komen te vervallen

Onderstaande verordeningen zijn nu nog van kracht. Deze zijn gedateerd en/of overbodig en kunnen worden ingetrokken.

1. Verordening op de ligplaatsen (Stamt uit 1964, wordt niet meer gebruikt)
2. Beleidsregels voor het verlenen van vergunningen voor reclameborden voor evenementen (Wordt niet gebruikt, is in andere verordening geïntegreerd)
3. Regeling gebruik woonschepenhaven en ligplaatsen (Stamt uit 1964, wordt niet meer gebruikt)
4. Verordening aanwijzing voor verzuring gevoelig gebied kleiner dan 5 hectare gemeente Diepenveen (thans Deventer) (niet meer van toepassing)
5. Beleidsregels Plaatsing Zendmasten en Antennes (Overbodig. Dit is nu in de telecommunicatiewet vastgelegd en convenanten tussen eigenaren)
6. Destructieverordening (Destructiewet bestaat niet meer, wettelijke grondslag via andere wetgeving).