

RAADSBSLUIT

Onderwerp Bestemmingsplan Onderdoorgang spoor Oostriklaan
Voorstelnummer 2016-154
Raadstafel d.d. 6 april 2016
Raadsvergadering 20 april 2016

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 maart 2016, nummer 2016-154.

BESLUIT

- 1 Het bestemmingsplan "Onderdoorgang spoor Oostriklaan" vast te stellen. Dit bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P321-VG01.GML met bijbehorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie kadaster (BRK) versie 1 juni 2015;
- 2 Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- 3 De bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover het college gebruik maakt van haar bevoegdheid het bestemmingsplan te wijzigen, zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Onderdoorgang spoor Oostriklaan". Dit op grond van artikel 6.12, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening.

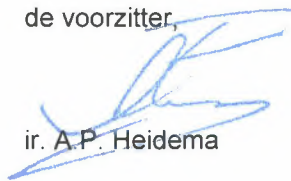
Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 april 2016

De raad voornoemd,
de griffier,



drs. S.J. Peet

de voorzitter,



ir. A.P. Heidema

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Vaststellen bestemmingsplan Onderdoorgang spoor Oostriklaan

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2016-000154

ROB

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Rorink

8 maart 2016

Voorstel

Wij stellen u voor om:

1. het bestemmingsplan "Onderdoorgang spoor Oostriklaan" vast te stellen. Dit bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P321-VG01.GML met bijbehorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie kadaster (BRK) versie 1 juni 2015;
2. geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
3. de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover het college gebruik maakt van haar bevoegdheid het bestemmingsplan te wijzigen, zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Onderdoorgang spoor Oostriklaan". Dit op grond van artikel 6.12, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening;

Kern van het raadsvoorstel

Tussen het ministerie, Prorail en de gemeente Deventer zijn afspraken gemaakt over het realiseren van een onderdoorgang van het spoor in de Oostriklaan. In de gemeenteraadsvergadering van 11 juni 2014 is besloten om in te stemmen met het voornemen om een onderdoorgang bij het spoor in de Oostriklaan door ProRail te laten realiseren.

Het realiseren van de onderdoorgang, het vernieuwen van het treinstation en het verleggen van de Oostriklaan past niet geheel binnen het geldende bestemmingsplan. Het is noodzakelijk om een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 3 december 2015 tot en met 13 januari 2016 ter visie gelegen. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is dan ook niet aangepast ten op zichte van het ontwerpbestemmingsplan zoals ter inzage heeft gelegen.

Beoogd resultaat

Het juridisch-planologisch mogelijk maken van een onderdoorgang onder het spoor ter plaatse van de Oostriklaan.

Kader

Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht

Argumenten ten behoeve van de raad

Besluitpunt 1: Vaststellen bestemmingsplan

Het project heeft tot doel om een onderdoorgang te realiseren voor alle verkeer. De aanleg van een onderdoorgang leidt tot een ongelijkvloerse kruising tussen spoor- en wegverkeer. Naast het verkeersveiligheidsbelang leidt het opheffen van het aantal gelijkvloerse spoorwegkruisingen ook tot minder vertragingen voor zowel het trein- als wegverkeer en bovendien tot besparingen op het gebied van beheer en onderhoud. ProRail heeft de gemeente Deventer daarom ook verzocht om de spoorwegovergang van de Stationsweg op te heffen. Als compensatie wordt een nieuwe aansluiting gemaakt van de Colmschaterstraatweg op de rotonde Oostriklaan. Het bestemmingsplan is opgesteld met daarin de nodige flexibiliteit. Het hele projectgebied kent de bestemming 'Verkeer' danwel 'Verkeer-Railverkeer'. Mochten er wijzigingen/verschuivingen plaatsvinden in het ontwerp, dan is dit op te lossen binnen de kaders van het bestemmingsplan. Binnen de bestemmingen is het ook mogelijk om het gebied op een aantrekkelijke manier in te richten, met de benodigde groenvoorzieningen en dergelijke.

Zienswijzen

Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

Besluitpunt 2: geen exploitatieplan vast stellen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij ruimtelijke initiatieven haar kosten te verhalen. In specifieke aangewezen bouwplannen, zoals genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening, moet dit via een exploitatieplan tenzij het verhaal van de kosten op een andere manier is verzekerd. De gronden zijn grotendeels eigendom van de gemeente. Met de overige grondeigenaar, ProRail, zijn afspraken gemaakt. Het is niet nodig een exploitatieplan vast te stellen.

Besluitpunt 3: Wijzigingsbevoegdheden en delegatie exploitatieplan

Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid waarmee bouwplannen mogelijk gemaakt zouden kunnen worden waarvoor een exploitatieplan zou moeten worden vastgesteld. Dit is een bevoegdheid van de raad. Het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Als voor een wijzigingsplan ook een besluit omtrent een exploitatieplan moet worden genomen, is het wenselijk dat deze bevoegdheid ook bij burgemeester en wethouders ligt. De raad kan deze bevoegdheid delegeren, bij het vaststellen van het bestemmingsplan waar de betreffende wijzigingsbevoegdheid in is opgenomen.

Ketenpartners/ participatie

De afsluiting van de overgang Stationsstraat is niet in dit bestemmingsplan opgenomen (er is ter plaatse geen wijziging van het bestemmingsplan nodig). Bekend is dat omwonenden wel problemen hebben met deze afsluiting.

Er zijn tegen het bestemmingsplan geen zienswijzen ingediend.

Verder kent het project nauwe samenwerking met ProRail, zij hebben het bestemmingsplan vooraf doorgenomen en zijn hiermee akkoord.

Toelichting op proces

ProRail, gemeente en door hen ingeschakelde partijen hebben het afgelopen half jaar gebruikt om de technische uitwerking van het project een grote stap verder te brengen. ProRail stuurt met name om alle spoorse werkzaamheden, het vernieuwde station en de tunnel zelf.

De gemeente is trekker van het gedeelte van de omliggende infrastructuur en de andere openbare ruimte in het gebied tussen met name de Scheg en het Koggeschip.

Omgeving

In mei 2015 zijn een drietal bijeenkomsten voor de verschillende deelgebieden geweest waarbij omwonenden en gemeente met elkaar in gesprek zijn gegaan over de mogelijkheden en

onmogelijkheden voor de lokale ontsluiting. Hierbij is ook het overleg gezocht met Plaatselijk Belang Colmschate (PBC) zodat ook de goede gespreksonderwerpen op tafel komen.

Inzake de wens voor een tunnel voor fietsers en voetgangers in de Stationsweg zijn foto's, tekeningen, aanzichten en kosten besproken. De ruimtelijke impact is zo groot voor de Stationsweg dat de fietstunnel zowel financieel als ruimtelijk niet als optie werd gezien. Ook een brug (circa 7 m hoog) werd als een te grote invloed op de straat (zowel aanblik als inkijk in achtertuinen) gezien.

Mogelijkheden die overbleven zijn een traptunnel voor voetganger of een pad langs het spoor. De overwegende teneur onder de leden van het PBC en de inwoners van de Stationsstraat is dat een voetgangerstunnel te weinig meerwaarde heeft voor de (oudere) medemens in relatie tot mogelijke nadelen. Nadelen zouden kunnen zijn: hangjongeren, lawaai, vuurwerkspot enz.

Voor een pad langs de noordzijde van het spoor zijn gesprekken geweest met de eigenaren. Hier is (nog) geen overeenstemming over mogelijke verkoop aan de gemeente ten behoeve van een pad voor de buurt. De belangen zijn hier lastig te verenigen. Dit laatste proces is nog niet afgerond.

Vervolg

Naast de afstemming met bewoners en belanghebbenden is er de afstemming met omliggende projecten. In april of mei van dit jaar zal een nieuwe bijeenkomst gepland worden waarin aan betrokkenen en geïnteresseerden getoond zal worden hoe het nieuwe station er uit zal zien, de ruimtes rondom De Scheg en Koggeschip en welke materialen gebruikt worden. De verkeersafwikkeling van dit gebied is beter te organiseren omdat de gemeente en de Rabobank in het voorjaar van 2015 overeenstemming hebben bereikt over de verkoop van het stuk grasland naast de Scheg ten behoeve van

In eerdere bijeenkomsten zijn de beoogde ontsluitingsstructuren reeds aangekondigd. Hierop zijn veel vragen, tips en opmerkingen gemaakt. In de volgende bijeenkomst wordt duidelijk hoe de nog openstaande vraagstukken en mogelijke verbeteringen een plek hebben gekregen in het plan.

De uitvoering van de hoofdwerkzaamheden staan nog steeds gepland op voorjaar 2017 en afronding in 2018. Conform de aangenomen motie bij de vaststelling van de onderdoorgang wordt u in ieder geval voor de aanbesteding van het project nog nader geïnformeerd.

Financiële consequenties

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden gedekt uit het gezamenlijke projectbudget van ProRail en gemeente Deventer. Het risico op planschade wordt klein geacht.

Betrokkenheid van de raad

Het vaststellen van een bestemmingsplan is de wettelijke bevoegdheid van de gemeenteraad. Na vaststelling van het bestemmingsplan worden de volgende stappen genomen:

- publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan in het digitale Gemeenteblad en in de Staatscourant;
- het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage leggen ten behoeve van de beroepstermijn.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. A.L.C.S. Lantain

ir. A.P. Heidema

