

Haalbaarheidsstudie parkeren op De Worp



mei 2016

1. Inleiding

Aanleiding

Tijdens de Raadsvergadering van 11 november 2015 is de Motie Parkeren op de Worp aangenomen. De motie stelt dat op de Worp goede mogelijkheden liggen voor parkeren die meer en beter gebruikt kunnen worden dan nu het geval is. De Raad draagt het college van burgemeester en wethouders op te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om extra onbetaald parkeren op de Worp mogelijk te maken op grondgebied van de gemeente Deventer, wat de kosten daarvan zijn en de raad hierover voor de Voorjaarsnota 2016 te informeren. De haalbaarheidsstudie Parkeren op de Worp geeft antwoord op de motie.

Doelstelling en gebiedsafbakening

Het zoekgebied betreft het grondgebied en/of eigendom van de gemeente Deventer. De studie geeft inzicht in randvoorwaarden, gebruiks(on)mogelijkheden en de ruimtelijke en financiële consequenties van de ontwikkeling. De haalbaarheidsstudie Parkeren op de Worp is een bouwsteen voor de integrale afweging parkeren binnenstad.

Opbouw haalbaarheidsstudie

- Beschrijving van het gebied de Worp;
- Beschrijving van de gebruiksmogelijkheden en beperkingen van het parkeren op de Worp;
- Beschrijving waarden/kwaliteiten van het gebied;
- Inzicht in de planologische consequenties/toets op gemeentelijk en provinciaal beleid;
- Inrichtingsvoorstel voor de Worp met oog voor de kwaliteit van het gebied, maatregelen om de beeldkwaliteit en natuurwaarden te vergroten en inzicht in de financiële consequenties;
- Conclusies.

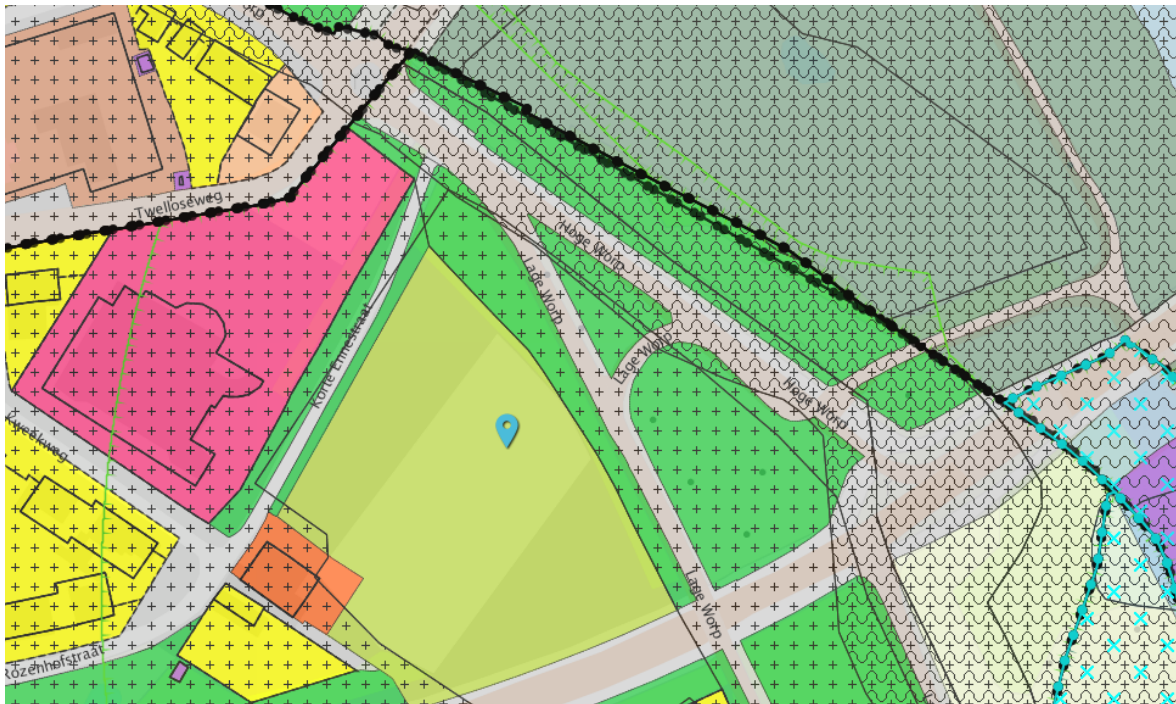
2. Beschrijving mogelijke locaties op de Worp

In het onderzoeksgebied zijn een tweetal locaties, in eigendom van de gemeente Deventer, die aan de orde zijn. Binnendijks heeft de gemeente Deventer grond in eigendom op het grondgebied van de gemeente Voorst. Buitendijks is het overgrote deel in eigendom van de gemeente Deventer en is de huidige parkeervoorziening langs de Avenue gelegen.

Mogelijkheden binnendijks; Deventer eigendom op grondgebied Voorst

De gemeente Deventer heeft een stuk grond in eigendom op het grondgebied van de gemeente Voorst (licht groene gebied met blauwe aanduiding in onderstaande plankaart). Dit stuk grond, grenzend aan het bowlingcentrum, aan de Lage Worp/Korte Ennestraat is in gebruik als volkstuin en heeft de bestemming agrarisch met waarden. Het stuk grond is in 1989 aangekocht door de gemeente om er op termijn mogelijk een transferium te realiseren als, overstappunt naar het openbaar Vervoer (OV) en daarmee een bijdrage leveren aan de totale parkeersituatie in en rondom de binnenstad van Deventer. Deze ontwikkeling staat al langere tijd in de ijskast. In deze haalbaarheidsstudie wordt niet verder ingegaan op deze locatie omdat;

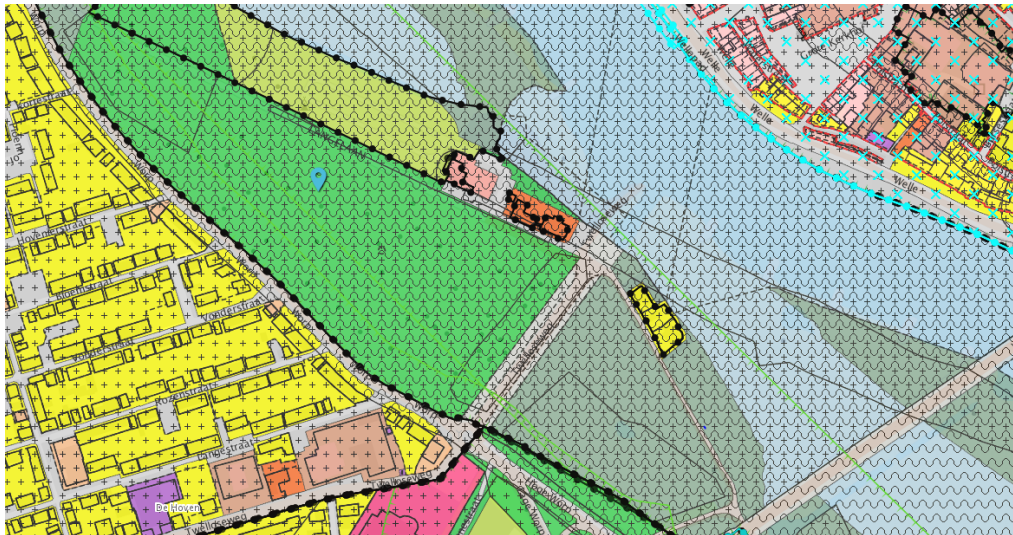
- Niet op grondgebied van de gemeente Deventer,
- Bestemmingsplanwijziging nodig bij een buurgemeente,
- Het gebied wordt nu gebruikt als volkstuin.



Figuur; Locatie binnendijks naast het Bowlingcentrum

Mogelijkheden buitendijks; Melkstersweide

Het buitendijkse gebied De Worp bestaat uit een aantal deelgebieden; het monumentale groengebied Worpplantsoen inclusief de Avenue, de Melkstersweide en een deel van het gebied tussen de nieuwe hank en de Bolwerksweg. Het gehele gebied is in het stroomgebied van de IJssel gelegen. In de winterperiode kan het gebied bij hoog water tot stroomgebied verworden. De huidige planologische bestemmingen van het gebied zijn groen, natuur, recreatie en parkeren langs de Avenue en in de bermen van de Bolwerksweg. Het gehele gebied tussen de spoorbrug en Wilhelminabrug is aangewezen als beschermd stadsgezicht. De Melkstersweide wordt tijdens evenementen zoals Deventer op Stelten en de Deventer Boekenmarkt deels gebruikt als tijdelijke parkeerlocatie (blauwe vlak op foto pagina 4). De Melkstersweide is de meest voor de hand liggende locatie voor extra parkeerplaatsen. Het Worpplantsoen is een belangrijk openbaar groengebied en heeft de status van gemeentelijk monument. Het gebied ten noorden van de Bolwerksweg is te klein.

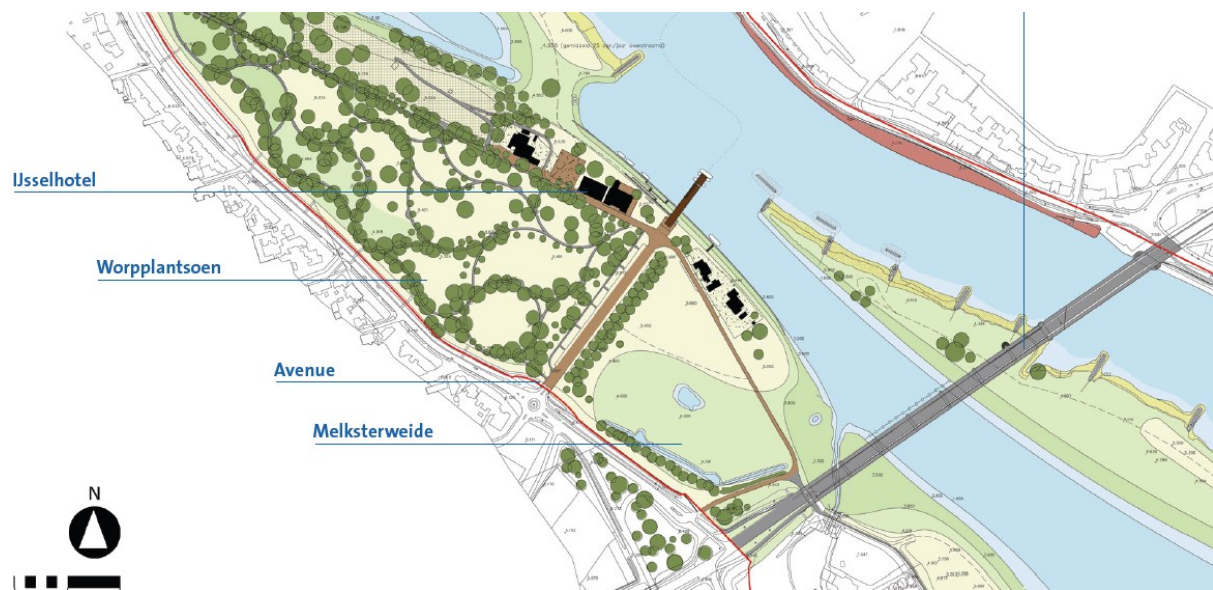


Op basis van bovenstaande zal deze haalbaarheidsstudie zich richten op de mogelijkheden op de Melkstersweide.

3. Uitwerking parkeermogelijkheden Melkstersweide

3.1 Ruimtelijke structuur: De Worp en het Worpplantsoen

De Worp en het Worpplantsoen vormen de groene overzijde van het historische IJsselfront van Deventer en maken deel uit van het Beschermd Stadsgezicht (gebied tussen Wilhelminabrug en de spoorbrug). De gesloten groene IJsseloeever vormt een contrastrijke verbinding naar de naastgelegen open deelgebieden Bolwerkswaide en Ossenwaard. De ruimtelijke structuur van Worp en Worpfront is kleinschalig en complex door de opeenvolging van open en dichte gebieden, verschillen tussen hoog en laag, de aanwezigheid van de woningen en het IJsselhotel met de verschillen in architectuur en uitstraling. Bepalend voor de uiterwaarden van de IJssel bij Deventer is de ligging in de directe nabijheid van de historische stad. Zowel visueel als functioneel is er een sterke relatie tussen de stad en haar uiterwaarden. De uiterwaarden vormen een onlosmakelijk onderdeel van het stadsfront van Deventer. De Melkstersweide is een relatief laaggelegen gebied van de uiterwaarden.



3.2 Gebruiksmogelijkheden en beperkingen voor parkeren op de Melkstersweide

Uit de Stentor februari 2016 “Dubbel zo leuk voor half geld”

Automobilisten en wandelaars vinden parkeren in weiland op de Worp een goed idee: "Dit is gratis, en net zo makkelijk." Reder Gerrit Scheers lanceerde het plan om in de Melksterweide 150 parkeerplaatsen te creëren. Dat zou de parkeerproblematiek op de Worp oplossen en - voor Scheers niet onbelangrijk - het levert de pont extra klanten op. Karin Langhout en Gert Strating parkeren op de Worp en nemen het pontje: "Parkeren in het centrum is veel te duur geworden. Doordeweeks moet je zelfs 's avonds tot vrij laat nog betalen. "Dat is toch niet uitnodigend?" Rijkswaterstaat doet niet moeilijk, zegt reder Geert Scheers, over zijn plan.

Gebruiksbeperkingen voor de Melkstersweide vanuit Rijkswaterstaat

Parkeren op de Worp betreft een niet-rivier gebonden initiatief, waardoor een vergunning alleen verleend kan worden voor 'activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (art. 3d)'. Veel elementen van het plan zijn niet vergunningsplichtig, maar meldingsplicht.

Vanwege de ligging in het overstromingsgebied van de IJssel zijn er vanuit Rijkswaterstaat gebruiksbeperkingen;

- Opgaande elementen in het overstromingsgebied, die de doorstroming belemmeren zijn niet mogelijk. Eventueel is beplanting evenwijdig aan de stroomrichting en solitaire bomen mogelijk,
- Bij hoogwater (+ NAP 6.10) geen mogelijkheid tot parkeren,
- Behoud van de doorstroomcapaciteit (geen ophoging zonder compensatie elders). Geadviseerd wordt om niet meer dan 50 m3 grond van "buiten het gebied" aan te voeren, zodat ook dit met een melding kan worden afgedaan. Geadviseerd is om het grondverzet binnen het gebied te beperken, zodat er geen negatieve rivierkundige effecten of effecten op de waterkering veroorzaakt worden.

Aanbod parkeerplaatsen in het buitendijkse gebied

In het gebied langs de Avenue zijn thans circa 100 onbetaalde parkeerplekken. Het IJsselhotel en Camping De Worp hebben een aantal eigen parkeerplaatsen. In het gebied wordt ook veelvuldig in de bermen van de Bolwerkweg en onderaan het talud van de Wilhelminabrug geparkeerd. Tijdens grote evenementen zoals Deventer op Stelten en de Deventer Boekenmarkt fungeert de Melkstersweide als tijdelijke parkeervoorziening.

Huidig gebruik parkeervoorziening

Het gebruik van de parkeervoorzieningen in de hele binnenstad, waaronder De Worp wordt in april/mei 2016 geteld. De uitkomsten worden eind mei verwacht en waren voor deze haalbaarheidsstudie nog niet voor handen. De gegevens uit 2014 zijn minder betrouwbaar omdat er ten aanzien van het parkeren veel veranderd is; er zijn bijvoorbeeld functies bijgekomen, parkeerplekken verwijderd en regimes aangepast. Hierdoor is het beter te wachten op de uitkomsten van de parkeertelling 2016. Om toch een beeld te geven laat onderstaande tabel de resultaten van het parkeeronderzoek uit 2014 zien. Waarbij uitgegaan is van 114 parkeerplaatsen langs de Avenue. De tabel laat zien dat met name op zaterdagmiddag, donderdagavond en in mindere mate de dinsdagmiddag de vraag naar parkeerplaatsen groot is, en de huidige capaciteit langs de Avenue onvoldoende en veelvuldig wordt geparkeerd langs de Bolwerkweg en talud Wilhelminabrug.

Momenteel wordt er veel geparkeerd in de bermen langs de Bolwerkweg en het talud van de Wilhelminabrug. Omdat de berm juridisch een deel is van de weg en er geen parkeerverbod is ingesteld (verkeersbesluit) is dit gebruik legitiem. Parkeren in de berm is toegestaan. Dit leidt tot een "blikkenbeeld" en veel kapot gereden bermen en onveilige situaties voor bijvoorbeeld fietsers en gebruikers van de wandelroutes (Hanzestedepad).

Gegevens uit 2014		bezette plekken Avenue (capaciteit 114)	bezette plekken Bolwerksweg (exclusief parkeren onderaan talud Wilhelminabrug)
donderdag	19:00 - 20:30h	97	9
dinsdag	14:00 - 15:30h	89	11
dinsdag	19:00 - 20:30h	46	3
donderdag	05:30 - 07:00h	20	3
zaterdag	10:30 - 12:00h	106	10
zaterdag	14:00 - 15:30h	112	22
dinsdag	09:00 - 10:30h	73	9

Steekproef (zie bijlage 1)

Naast de gegevens uit 2014 is een steekproef uitgevoerd. Op drie momenten (maandagochtend, dinsdagmiddag en zaterdagmiddag) is gekeken naar de bezetting op de Worp. Uit deze steekproef komt naar voren dat doordeweeks niet alle parkeerplaatsen op de Worp bezet zijn. Op zaterdag staat de Avenue, de Bolwerksweg en onderlangs het talud van de Wilhelminabrug vol. Op hetzelfde moment is ook een steekproef bij een aantal parkeervoorzieningen in de stad uitgevoerd. Ook daar waren, afhankelijk van locatie en dag meer of minder parkeerplaatsen vrij. Dit laat zien dat de Worp geen overloop is maar een parkeervoorziening is waar mensen bewust voor kiezen. Opvallend is de parkeerdruk op de strook onderlangs het talud van de Wilhelminabrug van waaruit mensen lopend naar de stad gaan.

Vraag naar parkeren op de Worp

Het toevoegen van extra parkeerplaatsen op de Worp zal voorzien in een behoefte naar parkeerruimte voor zowel de binnenstad, de activiteiten in en om het Worpplantsoen als de naastgelegen wijk De Hoven. Van de ervaren knelpunten in woonwijk de Hoven is parkeren een van de grootste. Dit was voor een bewonerswerkgroep reden om in 2010 en 2011 onderzoek te laten doen. Bij het traceren van het probleem bleek dat een tekort ervaren wordt van parkeerplaatsen in totaliteit, maar dat het rondom de Hoven minder ervaren wordt dan binnenin de Hoven. Wat betreft de oplossingsrichtingen uit de studie in 2011 is geen eenduidigheid; De Hovenaren willen wel extra parkeerplekken, maar willen de auto niet ver van huis neerzetten. Er is onvoldoende draagvlak voor betaald parkeren.

Worpbewoners zullen qua parkeerdruk naar alle waarschijnlijkheid uitgaan van de volgende opvatting.

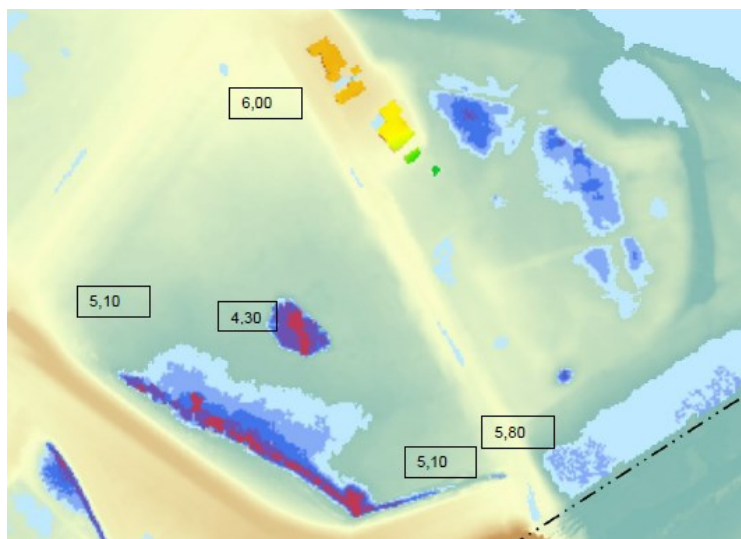
1. Het zou mooi zijn wanneer het realiseren van extra parkeergelegenheid op bijvoorbeeld Melksterweide, ook een gedeelte van het ervaren parkeerprobleem op de Worp zou kunnen oplossen. Bewoners van de Worp zullen niet snel hun auto op de Melksterweide gaan zetten omdat het te ver van hun woning is en niet bewaakt.
2. Wanneer extra parkeren gerealiseerd worden mag het geen negatieve effecten hebben op de kwaliteit en beleving van het Worpplantsoen. Extra auto's doen iets met het beeld van het open gebied.
3. Extra parkeergelegenheid aan de Worpzijde mag zeker geen extra druk op het parkeren in het woongedeelte van de Worp veroorzaken.

De ontwikkelingen in de binnenstad (waaronder De Viking en het autovrij maken van het Grote Kerkhof) vragen om meer parkeerplaatsen elders. De Worp is in het parkeerbeleidsplan (zie paragraaf 3.4; Bereikbaarheidsconclaaf) aangewezen als één van die locaties.

In en rond het Worpplantsoen zijn de laatste jaren ontwikkelingen geweest die aanleiding zijn voor een extra parkeervraag voor het gebied. Sinds een aantal jaar is er weer een muziekoepel in het Worpplantsoen met daarin in de zomermaanden op zondagen activiteiten. In 2016 vond de uitvoering van de Passion in het Worpplantsoen plaats. Het IJsselhotel trekt als trouw- en vergaderlocatie ook de nodige bezoekers. De Gemeente heeft op dit moment een aanvraag pre-advies in behandeling voor het stadstrand aan de Bolwerksplas. Mocht het daadwerkelijk tot een stadsstrand komen, dan zal in de extra parkeerbehoefte die het stadstrand teweeg brengt moeten worden voorzien. Een ander nieuw initiatief in deze omgeving is de natuurspeelplaats Woeste Willem. Al deze ontwikkelingen hebben eventueel een relatie met de beoogde parkeergelegenheid.

Hoogteligging en gebruiksbeperkingen

Door middel van het actueel hoogtebestand is inzichtelijk gemaakt wat de hoogte van het terrein is en het verloop. Op de melkstersweide is een hoger en lager deel te onderscheiden. In het lage deel zijn twee poelen aanwezig en in de winterperiode staat een deel van het gebied onder water (zie foto). De gemeente Deventer hanteert als ontwateringseis 70 cm ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (= GHG). Daarmee is de maatgevende GHG NAP+4,30 m. Dit betekent dat alleen de gebieden met een hoogte van NAP +5,00 geschikt zijn voor een parkeervoorziening. Met name in de winterperiode treden de hoogwaterperiodes in de IJssel op. Dit zal effect hebben op de bruikbaarheid van de parkeervoorziening. Als er sprake is van hoogwater (+ NAP 6.10 m) wordt de coupure in de dijk afgesloten door middel van schotten. De toegang tot de Avenue is dan afgesloten en zal de parkeervoorziening niet meer bruikbaar zijn. Dit komt gemiddeld een aantal weken per jaar voor. In een later stadium wordt, mocht het niveau hoger worden, wordt de Bolkwerkweg afgesloten. Ten tijde van hoogwater blijven, ondanks dat geparkeerde auto's voorzien worden van een flyer dat parkeren (tijdelijk) niet meer mogelijk is er toch altijd enkele auto's blijven staan. Dan zijn er twee keuzes; weg laten slepen of laten staan. Als de Melkstersweide ook een permanente parkeervoorziening wordt neemt dat risico toe. De extreem hoge waterstanden komen niet veel voor.



Gebruiksmogelijkheden en beperkingen voor parkeren op de Melkstersweide

- Deel van het gebied te nat voor functie parkeren, hoogte moet minimaal NAP + 5.00 zijn,
- Ophogen in de uiterwaarden is ongewenst vanwege doorstroming en waterberging (eis RWS). Geadviseerd wordt om niet meer dan 50 m³ grond van "buiten het gebied" aan te voeren, zodat ook dit met een melding kan worden afgedaan,

- De huidige 114 parkeerplaatsen langs de Avenue worden goed gebruikt,
- In piekmomenten (zaterdag, donderdagavond en dinsdag) staan er ook auto's langs de Bolwerksweg wat een rommelig beeld oplevert en stuk gereden bermen,
- Tijdens evenementen wordt er gebruik gemaakt van een overloop op de Melkstersweide,
- Onderaan het talud van de Wilhelminabrug staan iedere dag auto's geparkeerd. Dit levert een rommelig beeld op en stuk gereden bermen,
- Initiatieven in het gebied en ontwikkelingen in de binnenstad vragen om meer parkeerruimte,
- Het parkeren op de Worp in combinatie met het pontje wordt zeer gewaardeerd door gebruikers,
- Het gratis karakter van de huidige parkeervoorziening trekt naar verwachting parkeerders aan die via pontje of Wilhelminabrug naar de stad gaan.

3.3 Beschrijving waarden/kwaliteiten van het gebied

De Melkstersweide heeft landschappelijk-, ecologische, cultuurhistorische en archeologische waarden. In deze paragraaf worden de verschillende waarden beschreven.

Ecologie

Een belangrijk ecologisch gegeven is de samenhang tussen dijk, uiterwaardepark met monumentale bomen, graslanden, riet, ruigte-kruiden en wilgenstruweel. De biodiversiteit is hierdoor hoog. De Avenue heeft een laanbeplanting van Linden. De boomkronen hangen tot over de Melkstersweide. Parkeren onder de boomkronen is onwenselijk vanwege het behoud van de bomen, onderhoud mogelijk te houden en om risico's op uitgebroken takken op auto's te vermijden. Langs de Avenue staan tot buiten de kroonprojectie van de linden enkele tientallen exemplaren van de Weidegeelster (een bijzondere en zeldzame plant, zie kaartje en foto), Om deze soort niet nadelig te beïnvloeden is het van belang dat er niet in het gebied waar de weidegeelster voorkomt wordt geparkeerd. In de berm van de Bolwerksweg staan geen bijzondere soorten omdat daar veelvuldig geparkeerd wordt. Centraal in de Melkstersweide is een poel aanwezig. Rondom deze poel (tot 25 meter daaromheen) zijn diverse groeiplaatsen van Salie aanwezig, een kenmerkende soort van de stroomdalflora. De Salie is net als de Weidegeelster een soort om te koesteren. De Melkstersweide grenst aan het Natura 2000 gebied Rijntakken-IJsseluiterwaarden.

Van belang is te onderzoeken of er externe werking van het beoogde parkeren op de doelstellingen van het N2000 gebied zijn. Door de verkeer aantrekkende werking van een parkeerplaats zal de stikstofuitstoot aldaar vermoedelijk toenemen. Sinds kort moet dit in het kader van de PAS berekend worden (*).

(*) De Natuurbeschermingswet 1998 voorziet met het oog op het behoud van de biodiversiteit, in regels ter bescherming van waardevolle natuurgebieden, waaronder Natura-2000 gebied Rijntakken waar de IJsseluiterwaarden onderdeel van zijn. De neerslag van stikstof (stikstofdepositie) is één van de belangrijkste belemmeringen om de Europese natuurdoelen te halen. De huidige neerslag in een groot aantal Natura 2000-gebieden is veel hoger dan leefgebieden van planten en dieren kunnen verdragen. De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) moet het probleem van teveel stikstof in Nederland, door bijvoorbeeld uitlaatgassen en mest, oplossen. PAS-maatregelen moeten ervoor zorgen dat er een goede balans wordt gevonden tussen behoud en herstel van natuurlijke kwaliteiten en de economische ontwikkeling. Om die balans te bepalen is het rekeninstrument AERIUS geïntroduceerd, waarmee economische en ruimtelijke ontwikkelingen doorgerekend moeten worden op hun stikstofdepositie effect. Vervolgens kan in afstemming met de provincie Overijssel bepaald worden of er vergunningsplicht dan wel meldingsplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet aan de orde is.





Weidegeelster



Voorkomen van weidegeelster (rood gearceerd) in strook gras tussen bomen. Parkeren niet onder de boomkroon. Verplaatsen van hekwerk is wenselijk.

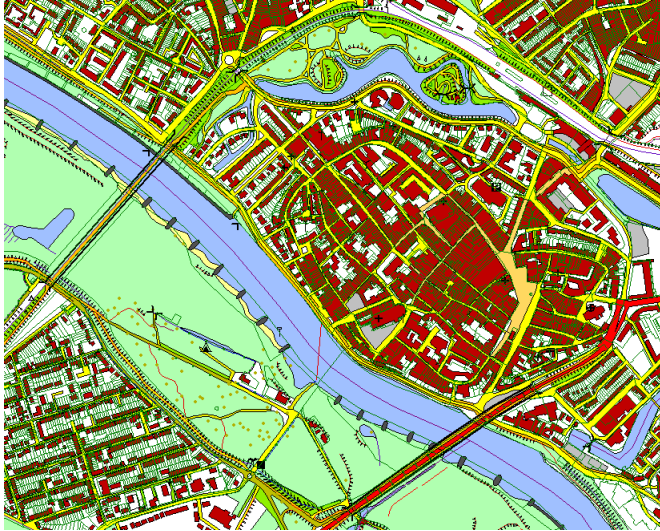
Cultuurhistorie

De Worp is een van de oudste openbare wandelplaatsen in Nederland. In 1699 werd het gebied met linden beplant, langs rechte lanen. In 1815, na de vernietiging van de linden door de Fransen in 1813, is het park opnieuw aangelegd, maar toen met hoofdzakelijk slingerende lanen. Het is het enige openbare stadspark in de vroege landschapsstijl dat nog bestaat.' (Uit: *Albers Adviezen 1996, Ontwerpen van de Worp, Analyse van en visie op het historisch park te Deventer, in opdracht van de gemeente Deventer*).

Op 10 februari 1988 hebben de Ministers van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (WVC) en van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) besloten, het binnen de zeventiende-eeuwse vesting gelegen stadsgebied, de rivier de IJssel en het tegenoverliggende gebied tussen de bruggen aan te wijzen als beschermd stadsgezicht. De zichtrelatie van het park met de rest van de uiterwaarden, de bebouwing aan de Lange Laan, de camping, de IJssel en de stad aan de overzijde is belangrijk. Voorts is het contrast tussen de sterk besloten ruimten van de binnenstad en de grote openheid van het rivierfront gericht op de onbebouwde groene overzijde kenmerkend. (Uit: *inleiding bij het besluit tot aanwijzing van het beschermde stadsgezicht van Deventer 1988*).

De ruimtelijke kwaliteit van het Worpplantsoen is sterk afhankelijk van de openheid en het groene karakter van haar directe omgeving, zoals de Melksterweide.

Het permanente beeld van een parkeerplaats is strijdig met de doelstelling van het beschermde stadsgezicht: een beeld met parkeerplaatsen op de Melkstersweide heeft effect op de open en groene eigenheid van de omgeving. De samenhang van het beeld van deze hoog gewaardeerde groene overkant valt door dit gebruik uiteen. Door de aanleg van een parkeerplaats en het parkeren op deze prominente plek doet men de ruimtelijke kwaliteit van de relatie tussen het stadsfront en de groene overkant te kort.



Historische stad en groene gebied tussen de bruggen is Beschermd stadsgezicht.

Belevingswaarde/landschappelijke kwaliteit

'Vanuit het park beleeft men het zicht op de stad. Vanuit de stad is het zicht op de weilanden langs de rivier en de hoge bomen daarachter heel aantrekkelijk. 'De relatie van het park met de direct aangrenzende, open delen van de uiterwaarden is gevoelig. De Melkstersweide is een belangrijk element in het totale groengebied tussen de bruggen. Het gebied is bijzonder door de aanwezigheid van microreliëf, poelen, beplanting en het historisch open karakter (melkstersweide). Het vormt een contrast met het meer besloten karakter van het Worpplantsoen. Door middel van een watergang is de Melkstersweide verbonden met de uiterwaarde ten oosten van de Bolwerksweg. De Melksterweide wordt momenteel gebruikt voor het weiden van het typische Brandrode rund. De geparkeerde auto's langs de Bolwerksweg en onderlangs het talud van de Wilhelminabrug op drukke tijden leveren een rommelig beeld op.

Archeologie

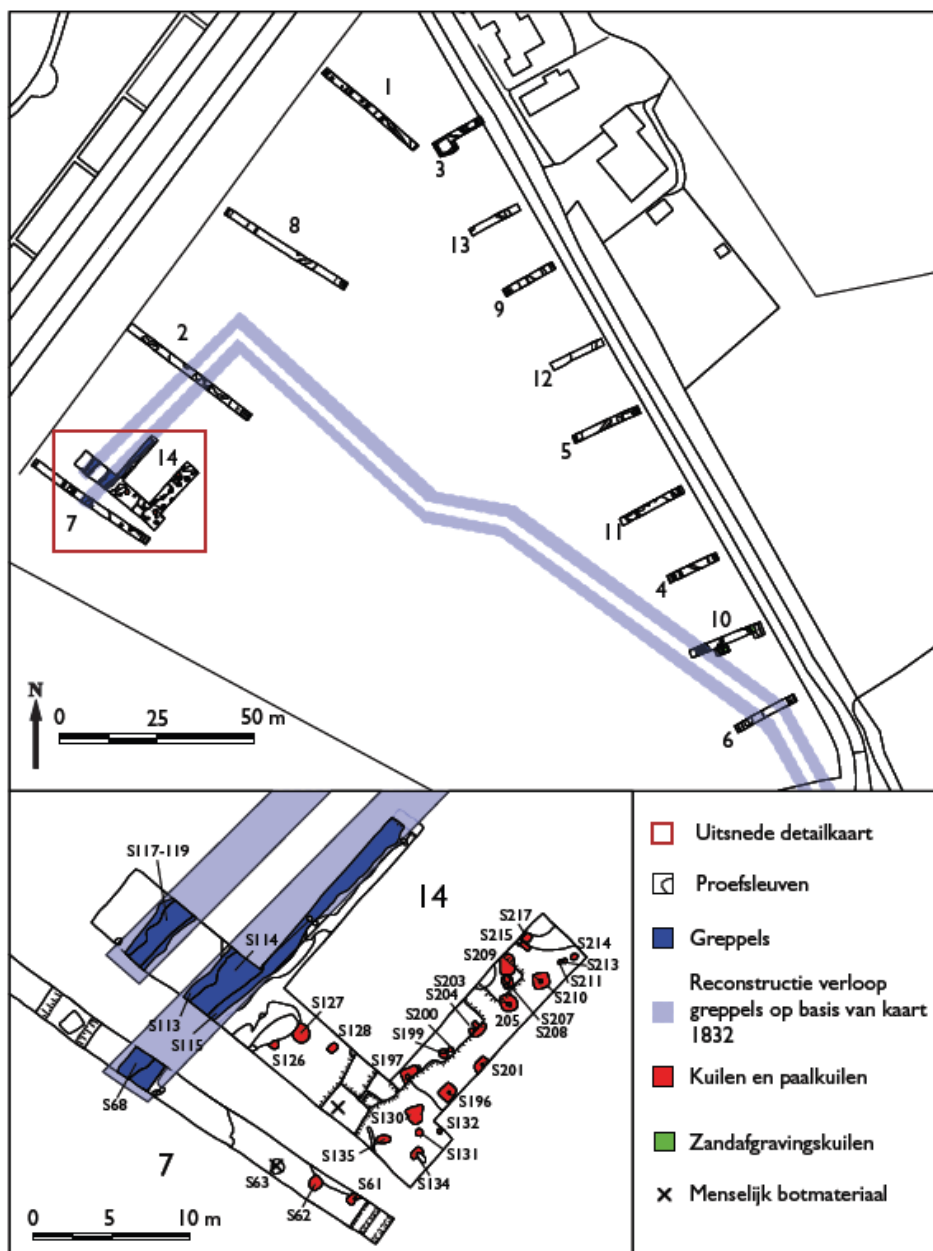
In het kader van het project Ruimte voor Rivier is archeologisch proefsleuvenonderzoek uitgevoerd op de Melksterweide. Dit is gerapporteerd als: Smole, L., E. Mittendorff & D. Kastelein, 2010.

Vindplaats 3: Touwslagerij, Archeologisch proefsleuvenonderzoek project Ruimte voor de Rivier, gemeente Deventer (= Interne Rapportages Archeologie Deventer 38), Deventer.

Dit onderzoek richtte zich slechts op delen van het terrein. Dwars over het terrein loopt op de kadastrale kaart van 1832 een soort dijkje geflankeerd door twee greppels. Binnen het dijkje is in een proefsleuf een behoorlijk aantal paalkuilen gevonden. Een kuil bevatte ook menselijk botmateriaal. Verder is in een ophogingspakket een menselijke schedel gevonden. Spaarzame vondsten wijzen op een datering in de 16^{de} eeuw maar een deel van de sporen zou ook ouder kunnen zijn. Mogelijk gaat het om een belegeringswerk of kampement uit de Tachtigjarige Oorlog.

Alle sporen liggen aan de Worpzijde van de greppels. Daarom is deze vindplaats begrensd aan de hand van de greppels. Aanvullende sleuven binnen dit terrein kunnen meer inzicht geven in de aard van de vindplaats en mogelijk ook worden gebruikt om de vindplaats nader te begrenzen.

Het Bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier stelt de basisvoorwaarden en is de juridische basis voor vergunningverlening.



Conclusies waarden;

- Melkstersweide is onderdeel van het Rijks Beschermd Gezicht. Het permanente beeld van een parkeerplaats is strijdig met de doelstelling van het beschermde stadsgezicht: een beeld met parkeerplaatsen op de Melkstersweide heeft effect op de open en groene eigenheid van de omgeving.
- De geparkeerde auto's langs de Bolwerksweg en onderlangs het talud van de Wilhelminabrug leveren een rommelig beeld op.
- Aanwezigheid van weidegeelster langs de Avenue en salie rondom de aanwezige poel maakt parkeren in deze gebieden ongewenst,
- Van belang is te onderzoeken of er externe werking van het beoogde parkeren op de doelstellingen van het N2000 gebied zijn. Door de verkeer aantrekkende werking van een parkeerplaats zal de stikstofuitstoot aldaar vermoedelijk toenemen. Sinds kort moet dit in het kader van de PAS berekend worden,
- De boomkronen hangen tot over de Melkstersweide. Parkeren onder de boomkronen is onwenselijk vanwege het behoud van de bomen, onderhoud mogelijk te houden en om risico's op uitgebroken takken op auto's te vermijden. Gebied onder de boomkroon vrijwaren van parkeren
- Mogelijkheden om de huidige natuurwaarden van de Melkstersweide te vergroten,
- Archeologische waarden aanwezig in het deel tegen de dijk aan.

3.4 Beleid voor de Melkstersweide en procedures

Verschillende beleidsdocumenten zijn van toepassing op de Melkstersweide; (1) Ambitiedocument “Deventer een bericht aan de stad” en de uitwerking in het Bereikbaarheidsconclaaf, (2) Visie leefomgeving en (3) Bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier.

3.4.1 Ambities binnenstad en parkeerbeleid

Ambitiedocument

Deventer is een gastvrije stad, mensen zijn welkom, nu en in de toekomst. Dat betekent onder andere dat je als bezoeker de binnenstad makkelijk moet kunnen bereiken en er kwalitatief en kwantitatief voldoende parkeerplaatsen zijn. De afgelopen jaren zijn binnen Deventer beleidskaders gemaakt die betrekking hebben op de ambities van de binnenstad. Deze kaders zijn vastgelegd in diverse documenten zoals het Ambitiedocument “Deventer een bericht aan de stad”, Uitkomst Bereikbaarheidsconclaaf: beslisdocument” en de Uitwerking bereikbaarheidsconclaaf.

In het kader van het bereikbaarheidsconclaaf zijn enkele ambities verwoord ten aanzien van parkeren. De ambities kunnen als volgt worden samengevat:

- eindbeeld met autovrije pleinen en straten waarbij geparkeerd wordt op zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken locaties,
- kwantitatief en kwalitatief voldoende parkeerplaatsen aan de rand van het centrum met het principe van Park & Walk, waarbij via aantrekkelijke looproutes de bestemming wordt bereikt
- kort parkeren nabij het kernwinkelgebied.

De ambities voor de binnenstad voor parkeren zijn vertaald in het Parkeerbeleidsplan.

Parkeerbeleidsplan

In 2013 heeft de raad het Parkeerbeleidsplan vastgesteld. Hierin is een doorkijk gegeven naar de toekomst. Uitgangspunt was in 2013 al dat we niet verwachten dat het aantal bezoeken per auto naar de binnenstad zal toenemen. Dit wil niet zeggen dat de huidige situatie (aantal parkeerplaatsen) voldoende is. Deventer heeft ambities, zoals meer functies (Viking, Stadhuis, Bibliotheek) en minder auto's op de pleinen. In 2013 was de inschatting dat door deze ambities er een vraag op het piekmoment van circa 1100 parkeerplaatsen is. Het Parkeerbeleidsplan in 2013 gaat ervan uit dat hierin deels wordt voorzien door bestaande terreinen beter te gebruiken en deels door bij te bouwen. De Worp is een van de locaties aangewezen om in extra capaciteit te voorzien. Uitbreiding van de parkeercapaciteit op de Worp zou zowel kwantitatief als kwalitatief een belangrijke bijdrage leveren aan de totale parkeersituatie in en rondom de binnenstad van Deventer.

Bij de uitwerking van het bereikbaarheidsconclaaf is geconcludeerd dat uitvoering gedekt kan worden, mits er betaald parkeren (goedkoop tarief) wordt ingevoerd. Dit kan eventueel gecombineerd worden met een retourkaartje voor de veerpont. Het parkeren op de Worp functioneert goed mede dankzij de aanwezigheid van het pontje. Op dit moment draagt de parkeerexploitatie financieel bij aan het pontje. De afspraken zullen in het kader van dit beleidsplan in 2013 tegen het licht worden gehouden en eventueel worden aangepast.

Meerjaren Perspectief Parkeren

In 2007 is voor de 1^e keer het Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP) door de raad vastgesteld. Het MPP en de toelichting geven inzicht in het financiële resultaat en de relatie tussen het product parkeren en de ambities van de binnenstad. Het MPP wordt jaarlijks vastgesteld. In 2014 is het MPP voor de laatste keer vastgesteld. In 2015 is het MPP niet vastgesteld, omdat er geen wijzigingen waren. Het MPP van 2014 is nog van kracht.

In het MPP zijn voor de Worp geen investeringsbedragen opgenomen. Dit wil niet zeggen dat er geen feitelijke financiële investeringen nodig zijn om het parkeren aldaar uit te breiden. Vooral nog wordt er vanuit gegaan dat deze budgetneutraal in het MPP kunnen worden opgevangen. De toename in lasten (rente, aflossing, onderhoud, exploitatie) zullen gedekt moeten worden door extra baten (parkeerinkomsten bezoekers). In de motie wordt gesproken over onbetaald parkeren. Deze extra onbetaalde parkeerplaatsen op de Worp hebben mogelijk effect op de bezettingsgraad van de

parkeervoorziening in de binnenstad en daarmee mogelijk een negatief effect op de gemeentelijke parkeer exploitatie en de particuliere parkeervoorzieningen als de Boreel en de Centrumgarage.

3.4.2 Visie Leefomgeving

Een van de kernpunten uit de Visie Leefomgeving is dat bij (her)inrichting van de openbare ruimte we ons richten op goede leefbaarheid, duurzaamheid, ecologie en onderhoudsvriendelijk. Dit kernpunt is nader uitgewerkt de doelstelling Groen en Ecologie. We houden de hoofdgroenstructuur en de aanwezige ecologische waarden in stand. We stimuleren biodiversiteit bij inrichting, beheer en onderhoud en houden rekening met verschillende (bijzondere) soorten flora en fauna. Bij de voorbereiding van projecten gaan we in gesprek met lokale natuurspecialisten over de bescherming en/of opwaardering van natuurwaarden.

De herinrichting van een deel van de Melkstersweide kan hand in hand gaan met behoud van de aanwezige natuurwaarden en een kwaliteitsverbetering van de huidige ecologische waarden van de Melkstersweide (zie planuitwerking in hoofdstuk 4). De ontwikkeling van een parkeeroplossing op de Worp moet hand in hand gaan met een natuurwinst en een bijdrage leveren aan de leefbaarheid.

3.4.3 Bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier

De Melkstersweide ligt in het bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' dat op 25 mei 2011 is vastgesteld. Het perceel heeft de bestemming natuur met enkele aanduidingen. Het gebied is aangewezen als beschermd gezicht.

Bestemming natuur

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a) het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische, ecologische en landschappelijke waarden;
- b) het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van bos;
- c) waterlopen en waterpartijen alsmede voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding;

met daaraan ondergeschikt:

- d) extensief agrarisch medegebruik;
- e) extensieve dagrecreatie;

met de daarbij behorende:

- f) verhardingen; voor het aanleggen van verharding zoals parkeervoorzieningen is een aanlegstelsel van toepassing. De werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar indien de te beschermen waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.
- g) voet- en fietspaden;
- h) toegangswegen naar agrarische of woonpercelen;
- i) trappen ter ontsluiting gronden vanaf de spoor- of verkeersbrug voor extensieve dagrecreatie;
- j) bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals dammen en taluds.

In dit geval wordt de parkeervoorziening niet aangelegd ten behoeve van lid a t/m e (is namelijk niet alleen bedoeld voor gebruik in het gebied zelf). In dit geval is de aanleg dus in strijd met het bestemmingsplan. Ook het huidige incidentele gebruik als parkeerruimte past niet binnen de kaders van het vigerend bestemmingsplan.

De gronden met de bestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' zijn bestemd voor de afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, voor de waterhuishouding en voor aanleg, onderhoud en verbetering van de hoofdwaterkering, alsmede voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de IJssel. Op de voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van waterstaatkundige doeleinden, met dien verstande dat:

- a. de maximale hoogte ten behoeve van scheepvaarttekens 15,0 m bedraagt;
- b. de maximale hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde 2,5 m bedraagt.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid [16.2](#) ten behoeve van de medebestemming, indien de rivierbeheerder en de inspecteur VROM hieromtrent zijn gehoord en hebben geadviseerd.

Artikel 15 Waarde - Beschermd stadsgezicht

15.1 Bestemmingsomschrijving.

De voor 'Waarde - Beschermd stadsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor het behoud en het herstel van de cultuurhistorische en monumentale waarden.

15.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden

15.4.1 Vergunningplicht

Het is verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden de hierna aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
het verlagen van de bodem en afgraven, ophogen en egaliseren van de gronden.

In geval van de functiewijziging van (een deel van) de Melkstersweide vraagt dit om een wijzigingsprocedure van het bestemmingsplan en een procedure voor de omgevingsvergunning met een monumentenaspect. Vanwege de impact van de functiewijziging is het wenselijk advies te vragen aan de Rijksdienst, omdat deze ingreep raakt aan de reden, waarom het Beschermd stadsgezicht is aangewezen.

(*) Voor het aanleggen van een parkeervoorziening is een aanlegvergunning vereist. Deze kan alleen verleend worden als geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en monumentale waarden. De aanleg van een parkeervoorziening is in strijd met "het behoud en het herstel van de cultuurhistorische en monumentale waarden".

Archeologie

Voorafgaand aan de vaststelling van dit bestemmingsplan heeft veel archeologisch onderzoek plaatsgevonden waarvan de resultaten zijn verwerkt in het bestemmingsplan. Het terrein valt in het bestemmingsplan uiteen in twee delen. Het deel van het terrein aan de zijde van de Bolwerksweg is op basis van eerder onderzoek vrijgegeven. Een ongeveer 80 m brede strook parallel aan de Hoge Worp heeft een dubbelbestemming Waarde – Archeologisch verwachtingsgebied. Hier mogen ingrepen dieper dan 0,5 m tot een oppervlakte van 100 m² zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Bij grotere ingrepen is enige vorm van archeologisch onderzoek nodig. De eerste stap is altijd een bureaustudie.

3.4.4 Te doorlopen procedures en bijbehorende inspanningen en kosten

Bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier

Tijdelijke vergunning (max 10 jaar)

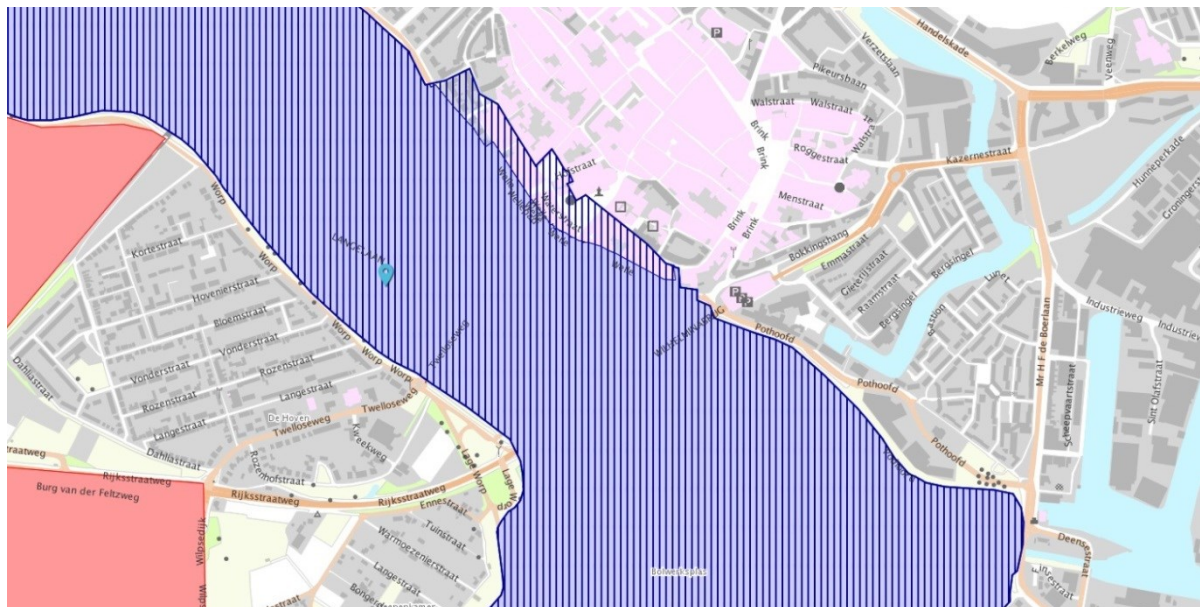
Op grond van artikel 4 onderdeel 11 Bijlage II Besluit omgevingsrecht kan vergunning worden verleend voor ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar. Deze mogelijkheid is toepasbaar indien de activiteit zonder onomkeerbare gevolgen kan worden beëindigd. De realisatie van een parkeervoorziening kan hieronder vallen. Indien op voorhand al zeker is dat de voorziening langer dan 10 jaar in stand blijft, moet een uitgebreide procedure worden gedraaid en kan in deze geen grondslag worden gevonden. Op grond van de tarieventabel behorende bij de legesverordening 2016 bedraagt het tarief € 421,00 (artikel 2.3.4.4. van de tarieventabel bevat een verwijzing naar het verkeerde artikel die per 1/11/2014 is komen te vervallen. Het tarief bedraagt dan € 855,00).

Functiewijziging

Daarnaast is het mogelijk om in het geval van een permanente oplossing te kiezen voor een omgevingsvergunning artikel 2.12. lid 1 onder a sub 3 Wabo of een partiële herziening op grond van de Wro. Op grond van de tarieventabel behorende bij de legesverordening 2016 bedraagt het tarief respectievelijk € 9.017,00 en minimaal € 8.861,00 oplopend naar gelang de kosten van de voorziening oplopen.

Waterwet vergunning Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het plangebied is op de kaart 'Grote rivieren' aangewezen als 'Rivierbed' en 'Stroomvoerend deel rivierbed'. Het aanleggen van parkeerplaatsen kan niet zonder het aanbrengen van vaste substanties. Op basis hiervan is een Waterwetvergunning vereist en zijn ook artikel 2.4.3 en 2.4.4. Barro van toepassing. Artikel 2.4.4. Barro bepaalt dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het stroomvoerend deel van het rivierbed ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan uitsluitend een wijziging mogelijk kan maken, voor zover daarbij een of meer van de volgende activiteiten mogelijk worden gemaakt die zijn opgesomd. De aanleg van parkeerplaatsen kan vallen binnen de categorie J "verwezenlijking van voorzieningen van groot openbaar belang die niet buiten het rivierbed kunnen worden gerealiseerd" benoemd. Wel moet gemotiveerd worden dat er sprake is van groot openbaar belang. Dit belang moet naar aard en omvang voldoende zwaarwegend zijn om de toelating van de voorziening in het rivierbed te rechtvaardigen.



Provincie; Ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is de 'ladder duurzame verstedelijking' opgenomen. Bestemmingsplannen waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt moeten voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a) er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b) indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c) indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Op basis van jurisprudentie wordt duidelijk dat het aanleggen van een parkeerplaats van enige omvang waarbij de functie gewijzigd wordt van "natuur" naar natuur met een aanduiding

“parkeerplaats” aangemerkt dient te worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het lijkt op voorhand mogelijk aan te tonen dat er een actuele regionale behoefte is en dat de verwachting is dat er te weinig ruimte is binnen bestaand stedelijk gebied. Dit is slechts te beantwoorden als de uitkomsten uit het parkeeronderzoek bekend zijn.

Provinciale verordening

Hieronder worden enkele relevante aspecten benoemd.

1. Laag van agrarisch cultuurlandschap

rivierenlandschap - rivier en uiterwaarden

Deze verzet zich niet tegen de ontwikkeling.

2. Provinciaal Natuur Netwerk (voormalige EHS)

De Melkstersweide maakt geen onderdeel uit van het Provinciaal Natuur Netwerk (voormalige EHS).

Artikel 2.7.3. onder 4

Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden die op de kaart als bedoeld in artikel 2.7.2 zijn aangeduid als Natuur wijzen geen bestemmingen aan of stellen geen regels die activiteiten mogelijk maken die leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden, of van de samenhang tussen die gebieden. Door middel van artikel 2.7.4. kan hiervan worden afgeweken en dient een compensatieplan te worden opgesteld.

3. Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Bij een functie wijziging is het noodzakelijk om aan te tonen dat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied verbeterd wordt.

4. Bestaande natuur buiten de Provinciale Natuur Netwerk (voormalige EHS)

Op grond van artikel 2.8.1 en 2.8.2. (bestaande natuur buiten het Provinciale Natuur Netwerk) moet de bestaande natuur worden gecompenseerd indien de functies tot gevolg heeft dat de primaire instandhouding van natuur verminderd wordt. *De eventuele verharding van de parkeerplaats zal daarom volledig gecompenseerd moeten worden.* Elders moet een stuk natuur aangewezen worden.

Conclusies beleid en procedures;

- Parkeerlocatie op de Worp valt binnen de ambities van het bereikbaarheidsconclaaf,
- De Visie leefomgeving heeft als uitgangspunt dat bij herinrichting van de openbare ruimte rekening wordt gehouden met de verschillende (bijzondere) soorten flora en fauna en waar mogelijk de biodiversiteit wordt verhoogt,
- Bestemmingsplanwijziging nodig; natuurbestemming → parkeerbestemming (tijd en geld).
- Tijdelijk gebruik (max 10 jaar); hiervoor ook compensatie en aantonen van belang. Aantonen van behoud en versterking ruimtelijke kwaliteit,
- Het aanleggen van parkeerplaatsen kan niet zonder het aanbrengen van vaste substanties. Op basis hiervan is een Waterwetvergunning vereist
- De voor 'Waarde - Beschermd stadsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor het behoud en het herstel van de cultuurhistorische en monumentale waarden Beschermd gezicht;
- Voor het aanleggen van een parkeervoorziening is een aanlegvergunning vereist. Deze kan alleen verleend worden als geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en monumentale waarden,
- Wenselijk advies te vragen aan de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de adviesraad monumenten van de gemeente Deventer.

4. Parkeren Melkstersweide; voorstel met behoud van waarden

Hoofdstuk 4 geeft een mogelijke doorvertaling van het parkeren op de Melkstersweide om zo inzicht te geven in de benodigde financiering en de wijze waarop zoveel mogelijk recht wordt gedaan aan het behoud van de bestaande kwaliteiten en waar kansen liggen om de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied te verbeteren. Het voorstel is een praatprent en geen concreet inrichtingsplan. Het voorstel betreft een maximaal aantal parkeerplaatsen.

Uitgangspunten voor het parkeervoorstel

De kwaliteit van het gebied tussen de bruggen (beschermd gezicht) is afhankelijk van de openheid en groene, natte karakter van de uiterwaard, waaronder de Melksterweide. Om de kwaliteiten, naast de ontwikkeling van een (permanente) parkeervoorziening zoveel mogelijk te behouden is het van belang om;

- de parkeervunctie te koppelen aan het bestaande parkeren langs de Avenue met behoud van de groenstrook tussen de bomen en het vrijwaren van de boomkroon van de 2^e rij linden,
- alleen het hogere gedeelte, in de luwte van de woningen te gebruiken voor een parkeervoorziening zodat ophoging niet nodig is en het zicht vanaf de Wilhelminabrug op de parkeerlocatie beperkt is. Dit komt overeen met de huidige locatie tijdens evenementen.

Nieuwe parkeerplaatsen mogen niet tot overlast (congestie) op De Worp of de Wilhelminabrug leiden. Effect onderzoeken naar verkeersafwikkeling waarbij de vraag beantwoord dient te worden of de huidige infra de extra parkeervoorziening aan kan.

Van belang is te onderzoeken of er externe werking van het beoogde parkeren op de doelstellingen van het N2000 gebied zijn. Door de verkeer aantrekkende werking van een parkeerplaats zal de stikstofuitstoot aldaar vermoedelijk toenemen. Sinds kort moet dit in het kader van de PAS berekend worden.



Locatie voor parkeerplaatsen

Door de concentratie van parkeren langs de Avenue kan het overige gebied een kwaliteitsverbetering doormaken. In dat gebied liggen mogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren. Deze ruimtelijke kwaliteitswinst zit in;

- Zoveel mogelijk behoud van de kwaliteiten van de Melkstersweide door slechts invulling te geven aan een deel van de Melkstersweide als parkeervoorziening en te kiezen voor 1 permanente parkeer strip en twee overloopstrips (zie inrichtingsschets),
- Zoveel mogelijk behoud van de kwaliteiten door geen verlichting te plaatsen en in de materialisering grotendeels te kiezen voor een groen beeld (grasbetonstenen),
- Parkeren op 1 locatie te concentreren en daarmee het parkeren in de bermen (Bolwerksweg en teen Wilhelminabrug) onmogelijk te maken door middel van inrichtingsmaatregelen of verbodsborden,
- Niet parkeren onder de boomkronen vanwege het behoud van de bomen, onderhoud mogelijk te houden en om risico's op uitgebroken takken op auto's te vermijden (benodigde ruimte is bestaande ruimte + circa 4 meter),

- De natuurwaarde van de Melkstersweide te vergroten door voor het overige deel van de Melkstersweide een dusdanig beheer in te voeren dat stroomdalflora zich kan ontwikkelen (zie kader over stroomdalflora verderop in dit hoofdstuk),
- Eventuele beplanting voor de inpassing toe te passen die de doorstroming niet belemmert en past bij het uiterwaardenlandschap,
- Verbetering van de beeldkwaliteit door het parkeren in de bermen langs de Bolwerkweg door deze deels in te richten als langzaam verkeerroute voor fietsers en voetgangers. Dit zal de veiligheid ten goede komen,
- Regelen van parkeerverbod buiten de Melkstersweide,
- Onderzoeken van de mogelijkheden om fiets parkeren in het gebied te faciliteren. Hiervoor is het wel van belang te weten of er een behoefte aan fietsparkeren is. Mogelijke locaties zijn op de nieuwe parkeervoorziening Melkstersweide, bij de Wilhelminabrug of op de huidige parkeerlocatie van het IJsselhotel. Het IJsselhotel zal dan gebruik moeten gaan maken van de parkeerplekken in de Avenue of de nieuwe parkeervoorziening.

Inrichtingsvoorstel; als basis voor doorrekening en als praatprent

Permanente parkeerstrip (strip gelegen tegen de Avenue aan) en 2 overloop strips waarbij de materialisering van de strips verschillend is. De overloop strips hebben een groen karakter (bv grasbetonstenen).

Er zijn meer mogelijkheden denkbaar om het parkeerterrein te gebruiken of te verharden. Met een alternatieve (goedkope) versteviging van de grasmat (gaas) zou het terrein ook op piekmomenten opengesteld kunnen worden (in plaats van permanent).

NB; Vrijkomende grond afvoeren vanwege de eis voor een gesloten grondbalans. In de kostencomputaties is rekening gehouden met het afvoeren van de gronden. Indien het toch gewenst is kan in overleg met Rijkswaterstaat gekeken worden of de grond verwerkt kan worden in het gebied. Hiervoor is dan wel een waterwetvergunning nodig.



Praatprent; basis voor doorrekening. Permanente strip is gelegen tegen de Avenue aan



Schets met maximaal 350 parkeerplaatsen, drie parkeerstrips met ieder circa 115 plaatsen. Eerste strip is permanent. Strips na zwarte lijn (hek) zijn overloop. Ter ver gelijking Brinkgarage heeft 300 parkeerplaatsen. Ophoging nodig in het deel tegen dijk aan (te laag om drooglegging te garanderen).

Financiële consequenties van inrichtingsschets

Aanleg (afhankelijk van invulling).

Er is een scheiding gemaakt tussen 'permanent parkeren (eerste strip) en 'overloop' parkeren (andere 2 strips). Om inzicht te krijgen in de aanlegkosten zijn vier varianten doorgerekend. De varianten verschillen in materialisering. De variant (1) alles in menggranulaat valt af vanwege het beeld en problemen met beheer van menggranulaat. Alles in grasbeton (2) heeft ook niet de voorkeur aangezien bij veelvuldig gebruik van de 1^e strip de rijweg stuk gereden wordt en daarmee niet de gewenste uitstraling heeft. Vanuit beheer kan de voorkeur bestaan voor asfalt in de rijbaan. Bij incidenteel gebruik (evenementen en drukke zaterdagen (sinterklaas, kerst en bv slechtweersomstandigheden) kan eventueel teruggevallen worden op goedkopere variant met een versteviging van de grasmat door middel van gasmatten.

- | | |
|--|---------------------|
| 1. Alles (permanente en overloop parkeervoorziening) in menggranulaat. | € 240.000 excl. BTW |
| 2. Alles (permanente en overloop parkeervoorziening) in grasbetonsteen | € 375.000 excl. BTW |
| 3. Permanent parkeren in straatbaksteen en grasbetonstenen.
Overloop parkeren in grasbetonsteen | € 410.000 excl. BTW |
| 4. Permanent parkeren (rijbaan asfalt, parkeervakken grasbeton)
Overloop parkeren in grasbeton. | € 390.000 excl. BTW |

NB: In de berekening zijn nog geen kosten opgenomen voor de te verwachten compensatiemaatregelen (natuurcompensatie) en procedurekosten. De eventueel benodigde verkeerskundige maatregelen (aanpassingen in de Avenue/Bolwerksweg) en de maatregelen bij het talud Wilhelminabrug zijn niet meegenomen in de kostenberekening.

Beheerkosten

Het verschil in beheerkosten wordt veroorzaakt in het verschil in kosten voor een weiland of als parkeervoorziening. Het beheer van het weiland kost nu ongeveer € 0,05 per m2 op jaarbasis. Wanneer bovenstaand gebied als grasbetonstenen of asfalt wordt onderhouden dan is de prijs per m2 prijs € 0,90 tot € 1,00 op jaarbasis. Voor het blauw omliggende gebied van 7500 m2 komen de beheerkosten op ongeveer € 7500,00 per jaar.

Effecten parkeerexploitatie

De ontwikkeling van extra parkeerplaatsen op de Worp heeft mogelijk een negatief effect op de inkomsten vanuit straat- en garage parkeren voor zowel de bezoekers als de abonneerders en de vergunninghouders. Hoe groot dit effect is, is onbekend. In het meest negatieve geval, verschuift de waarde van 350 parkeerplaatsen in het centrum naar het gratis parkeren en gaan er geen nieuwe parkeerders gebruik maken van de vrijgekomen parkeerplaatsen. De inkomsten hiervoor komen dan te vervallen. Het gaat dan jaarlijks om structureel minder inkomsten van 635.000 euro. Bij de realisatie van 1 strip zal het dan maximaal gaan om circa 200.000 euro. In het meest positieve (financiële) effect verplaatsen de mensen die nu elders gratis parkeren naar dit nieuwe terrein en zullen er structureel niet minder inkomsten zijn.

Binnen de parkeerbegroting wordt nu gestuurd op het behalen van een bepaalde hoeveelheid aan inkomsten. Er wordt geen rekening gehouden met structureel dalende inkomsten. Het MPP moet daarvoor worden bijgesteld. In hoeverre de parkeerplekken een functie hebben voor de binnenstad is afhankelijk van de kwaliteit van het parkeerterrein, en de verbinding met het centrum. Bezoekers vragen om een andere inrichting en verbinding dan werknemers.

Intermezzo; streefbeeld Stroomdalgrasland

Het gebied aangewezen als natuur met als streefbeeld stroomdalgrasland. De actuele waarden van de Melkstersweide zijn nu niet hoog. De potentiële waarden daarentegen wel.



Nederlandse stroomdalgraslanden zijn soortenrijke, relatief open, grazige begroeiingen op droge of matig droge, voedselarme, zandige of zavelige en veelal kalkhoudende groeiplaatsen langs de rivieren. De bodem bestaat meestal uit zand. De stroomdalgraslanden zijn te vinden op de van nature hogere terreingedeelten van

de riviersystemen, zoal oeverwallen, stroomruggen en rivierduinen. Langs de rivieren komt een grote variatie aan graslandtypen voor op laag tot hoger gelegen terrein, van nat tot droog en van kalkrijk tot kalkarm. De vochtminnende vegetaties van de riviersystemen, bijv. laag gelegen uiterwaarden, rekenen we echter niet tot het stroomdalgrasland

Stroomdalgrasland maakt deel uit van een uitzonderlijk gevarieerd rivierenlandschap tussen zomer- en winterdijk. Grazige uiterwaarden, oude doorbraakkolken die wielen heten, zijn er te zien omringd door knotwilgen en heggen. Kronkelwaarden met hun hoge en lage delen vormen relictten van stroomverleggingen, kleiputten en wilgenstruwelen wisselen op kleine schaal af met elementen van menselijke oorsprong. De combinatie van cultuurhistorie, landschappelijke variatie en mogelijkheden tot watersport op de rivier, lokt vele bezoekers.

Conclusies ruimtelijke kwaliteit en financieel

- Goede kansen op de Melkstersweide om de parkeeropgave te combineren met een kwaliteitswinst in het gebied (ontwikkeling stroomdalflora in overige deel Melkstersweide, behoud waardevolle flora, verbeteren beeldkwaliteit door afsluiten Bolwerksweg voor auto's),
- Aanlegkosten bedragen afhankelijk van de gekozen variant tussen de 300.000 en 500.000 euro ex BTW,
- Vanwege de beeldkwaliteit niet gekozen voor de variant menggranulaat,
- Extra kosten voor procedure, ambtelijke uren en compensatiemaatregelen en de eventueel benodigde verkeerskundige maatregelen (aanpassingen in de Avenue/Bolwerksweg) zijn niet meegenomen in de kostenberekening,
- Extra kosten voor beheer zijn begroot op ongeveer € 7500,00 per jaar,
- Extra onbetaalde parkeerplaatsen op de Worp zal effect hebben op de bezettingsgraad van de parkeervoorzieningen in de binnenstad en daarmee een negatief effect hebben op de parkeer exploitatie,

5 Conclusies en aanbevelingen haalbaarheidsstudie

Uit de hoofdstukken 2 (Waarden), 3 (beleid) en 4 (inrichtingsschets en financiën) zijn de volgende conclusies te trekken.

Waarden

De Melkstersweide heeft cultuurhistorische- (beschermd stadsgezicht), landschappelijke- (onderdeel van het groengebied Worpplantsoen en uiterwaarden) en ecologische- (actueel nog niet maar potentieel wel) waarden. Door de ligging in de uiterwaarden zijn er gebruiksbependingen. De doorstroming moet gewaarborgd blijven en ophoging is beperkt tot 50 m2.

Beleid

In het Ambitiedocument Bericht aan de Stad en het Parkeerbeleidsplan is parkeren op de Worp één van de drie aangewezen locaties om de parkeerdruk uit de binnenstad op te vangen. Eén van de kernpunten uit de Visie Leefomgeving is dat bij (her)inrichting van de openbare ruimte we ons richten op goede leefbaarheid, duurzaamheid, ecologie en onderhoudsvriendelijk. De herinrichting van een deel van de Melkstersweide samen gaan met behoud van de aanwezige natuurwaarden en een kwaliteitsverbetering van de huidige ecologische waarden van de Melkstersweide. De ontwikkeling van een parkeeroplossing op de Worp kan hand in hand gaan met een natuurwinst en een bijdrage leveren aan de leefbaarheid. De Melkstersweide heeft de bestemming natuur en heeft de potentie om zich te ontwikkelen tot stroomdalgrasland. De ontwikkeling van een stroomdalgrasland kan gezien worden als kwaliteitsverbetering van het gebied. De aanleg van een parkeervoorziening is in strijd met het huidige bestemmingsplan functie natuur en status Beschermd Gezicht. Vanuit het bestemmingsplan is functiewijziging (natuur naar verkeer) noodzakelijk. Voor het aanleggen van een parkeervoorziening is, in het kader van het Beschermd Gezicht een aanlegvergunning vereist. Deze kan verleend worden als er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en monumentale waarden.

Inrichtingsvoorstel

Om de kwaliteiten, naast de ontwikkeling van een (permanente) parkeervoorziening zoveel mogelijk te behouden is het van belang om;

- de parkeerfunctie te koppelen aan het bestaande parkeren langs de Avenue met behoud van de groenstrook tussen de bomen en het vrijwaren van de boomkroon van de 2^e rij linden,
- alleen het hogere gedeelte, in de luwte van de woningen te gebruiken voor een parkeervoorziening zodat ophoging niet nodig is en het zicht vanaf de Wilhelminabrug op de parkeerlocatie beperkt is. Dit komt overeen met de huidige locatie tijdens evenementen.
- Nieuwe parkeerplaatsen mogen niet tot overlast (congestie) op De Worp of de Wilhelminabrug leiden. Effect onderzoeken naar verkeersafwikkeling waarbij de vraag beantwoord dient te worden of de huidige infra de extra parkeervoorziening aan kan,
- Van belang is te onderzoeken of er externe werking van het beoogde parkeren op de doelstellingen van het N2000 gebied zijn. Door de verkeer aantrekkende werking van een parkeerplaats zal de stikstofuitstoot aldaar vermoedelijk toenemen. Sinds kort moet dit in het kader van de PAS berekend worden.

Door concentratie van parkeren langs de Avenue kan het overige gebied een kwaliteitsverbetering doormaken. In dat gebied liggen mogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren;

- Zoveel mogelijk behoud van de kwaliteiten van de Melkstersweide door slechts invulling te geven aan een deel van de Melkstersweide als parkeervoorziening en te kiezen voor 1 permanente parkeer strip en twee overloopstrips (zie inrichtingsschets),
- Zoveel mogelijk behoud van de kwaliteiten door geen verlichting te plaatsen en in de materialisering grotendeels te kiezen voor een groen beeld (grasbetonstenen),
- Parkeren op 1 locatie concentreren en het verspreid parkeren in de bermen (Bolwerksweg en teen Wilhelminabrug) onmogelijk te maken door middel van inrichtingsmaatregelen of verbodsborden,

- Niet parkeren onder de boomkronen vanwege het behoud van de bomen, onderhoud mogelijk te houden en om risico's op uitgebroken takken op auto's te vermijden (benodigde ruimte is bestaande ruimte + circa 4 meter),
- De natuurwaarde van de Melkstersweide te vergroten door voor het overige deel van de Melkstersweide dusdanig in te richten en te beheren zodat stroomdalflora zich kan ontwikkelen,
- Eventuele beplanting toepassen die de doorstroming niet belemmert en past bij het uiterwaardenlandschap,
- Verbetering van de beeldkwaliteit door de Bolwerksweg deels in te richten als langzaam verkeerroute voor fietsers en voetgangers. Dit zal tevens de veiligheid ten goede komen,
- De beeldkwaliteit van het parkeren langs het talud van de Wilhelminabrug faciliteren of tegengaan door het aanbrengen van inrichtingsmaatregelen,
- Regelen van een parkeerverbod buiten de Melkstersweide,
- Onderzoeken van de mogelijkheden om fiets parkeren in het gebied te faciliteren. Hiervoor is het wel van belang te weten of er een behoefte aan fietsparkeren is. Mogelijke locaties zijn op de nieuwe parkeervoorziening Melkstersweide, bij de Wilhelminabrug of op de huidige parkeerlocatie van het IJsselhotel. Het IJsselhotel zal dan gebruik moeten gaan maken van de parkeerplekken in de Avenue of de nieuwe parkeervoorziening.

Kosten

De kosten voor aanleg- en beheer van de nieuwe parkeervoorziening bedragen, afhankelijk van de gekozen variant, tussen de € 240.000 en € 410.000 ex BTW. Aanvullende kosten voor procedure, ambtelijke uren, compensatiemaatregelen en de eventueel benodigde verkeerskundige maatregelen (aanpassingen in de Avenue/Bolwerksweg) zijn niet meegenomen in de kostenberekening.

Toevoegen van extra onbetaalde parkeerplaatsen heeft mogelijk een negatief effect op de parkeerexploitatie; verschuiving van betaald parkeren in de parkeervoorzieningen in de stad naar de onbetaalde voorziening op de Melkstersweide. Echter, het kan ook zijn dat een nieuwe doelgroep wordt aangetrokken; zij die alleen komen als er gratis geparkeerd kan worden.

Aanbeveling

- De uitkomsten uit het parkeeronderzoek (uitgevoerd in april 2016) meenemen in de uiteindelijke keuze over de inzet van de Worp als extra parkeervoorziening,

Bijlage 1: Steekproef bezetting op de Worp en andere parkeervoorzieningen

Op een drietal dagen is de Worp bezocht om zicht te krijgen in de bezetting. Op hetzelfde tijdstip is ook een bezoek gebracht aan de Brinkgarage en de Stadspoortgarage. Op zaterdag zijn meerdere parkeervoorzieningen bezocht.

Maandagochtend 4 april; 10.00-11.00

Worplantsoen



Terwijl er nog plek is in de stad....



241 plaatsen vrij in Brinkgarage





Stadsportgarage

Dinsdagmiddag 5 april 13.00

Worplantsoen





Brink 194



Stadspoor 94 en18

Zaterdagmiddag 15.00

Worplantsoen





En in de stad....



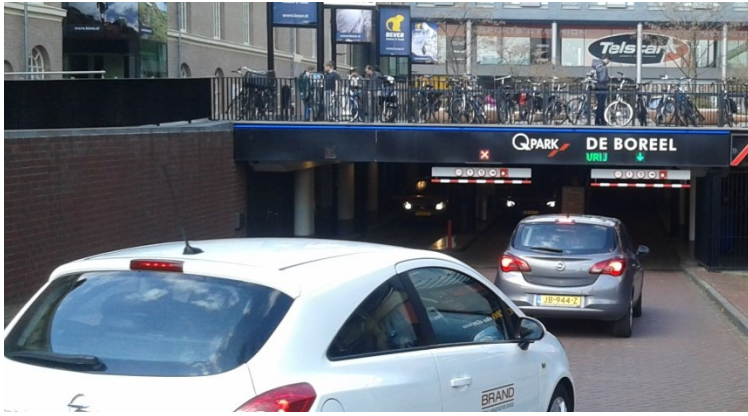
Stadspoortgarage 69



Sluisstraat



Brinkgarage 35 plaatsen



Boreelgarage

Nieuwmarkt, Stromarkt en Grote Kerkhof



	Gemeente Deventer
Project	
	Parkeren Worp
	Menggranulaat
Onderdeel	
	Ramingsamenvatting
post	omschrijving
Bouwkosten	
1	Opruimingswerkzaamheden
2	Grondwerk
3	Rioleringen
4	Verhardingen
5	Groot Asfalt Onderhoud
6	Markering, bebording en straatmeubilair
7	Groenvoorzieningen
8	Verlichting
9	Werken van algemene aard
Totaal bouwkosten	
Vastgoedkosten	
	Vastgoed
Totaal vastgoedkosten	
Engineering	
	Engineering, Administratie en Toezicht
Totaal engineering	

Bijkomende kosten	
	Overige bijkomende kosten uitvoering (b bestek)
Totaal overige bijkomende kosten	
TOTAAL BASIS RAMING	
Projectonvoorzien	
	Bijzondere gebeurtenissen en project onvoorzien
Totaal projectonvoorzien	
TOTALE INVESTERINGSKOSTEN	
BTW	21%
TOTALE INVESTERINGSKOSTEN INCLUSIEF BTW	