

# BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Deventer
Aangevraagde activiteiten :	WNB Soortenbescherming aanvraag inzake steenmarter, wezel, egel
Datum ontvangst aanvraag :	20.12.2022
Locatie :	Kolkmansweg 5 in Schalkhaar
Datum beschikking :	21.04.2023
Kenmerk :	D2023-01-006656
Zaaknummer :	2022-017776

Datum verzending

24.04.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

<b>A.</b>	<b>BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING .....</b>	<b>4</b>
<b>A.1</b>	<b>Aanvraag .....</b>	<b>4</b>
<b>A.2</b>	<b>Besluit .....</b>	<b>4</b>
<b>A.3</b>	<b>Ondertekening en verzending .....</b>	<b>4</b>
<b>A.4</b>	<b>Niet mee eens? .....</b>	<b>5</b>
<b>B.</b>	<b>VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1</b>	<b>Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag .....</b>	<b>6</b>
<b>B.2</b>	<b>Algemeen.....</b>	<b>6</b>
<b>B.3</b>	<b>Kwetsbare perioden.....</b>	<b>7</b>
<b>B.4</b>	<b>Soortspecifiek .....</b>	<b>7</b>
<b>B.5</b>	<b>Overige zaken.....</b>	<b>8</b>
<b>C.</b>	<b>OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.1</b>	<b>Bevoegdheid .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.1.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2</b>	<b>Procedure.....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2.3</b>	<b>Relevante overige besluiten .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.3</b>	<b>Toetsingskader soorten .....</b>	<b>10</b>
<b>C.1.3.1</b>	<b>Wettelijke regels .....</b>	<b>10</b>
<b>C.1.3.2</b>	<b>Provinciaal beleid .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN.....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten .....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten .....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.2</b>	<b>Doel van het project .....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd .....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.4</b>	<b>Periode.....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.5</b>	<b>Onderliggende documenten.....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.6</b>	<b>Aanvullende gegevens.....</b>	<b>12</b>
<b>C.3</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.1</b>	<b>Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.2</b>	<b>Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.3</b>	<b>Beschrijving noodzaak ontheffing .....</b>	<b>13</b>
<b>C.3.1.4</b>	<b>Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging .....</b>	<b>13</b>
<b>C.3.1.5</b>	<b>Wettelijk belang van het project .....</b>	<b>13</b>
<b>C.3.1.6</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten.....</b>	<b>14</b>
<b>C.3.1.7</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden .....</b>	<b>14</b>

<b>C.3.2</b>	<b>Adviezen .....</b>	<b>14</b>
<b>C.3.2.1</b>	<b>Bespreking van adviezen.....</b>	<b>14</b>
<b>D.</b>	<b>SLOTCONCLUSIE .....</b>	<b>15</b>
	<b>BIJLAGE I; HUIDIGE VERBLIJFPLAATSEN EN LEEFGEBIED .....</b>	<b>16</b>
	<b>BIJLAGE II; WERKZAAMHEDEN EN MITIGATIE.....</b>	<b>17</b>

## **A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING**

### **A.1 Aanvraag**

De heer M. Heinen van het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 20 december 2022 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-017776. Op 28 februari hebben wij aanvullende gegevens ontvangen<sup>2</sup>. De aanvraag is gedaan vanwege het bouwrijp maken van de kolkmansweg 5. In dit document geven wij ons besluit weer. Sloop van gebouwen, bestrijding Japanse duizendknoop, de sanering van het terrein ten behoeve van nieuwbouw.

### **A.2 Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>3</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter, wezel en egel opzettelijk te beschadigen of te vernielen<sup>4</sup>. Deze ontheffing heeft betrekking op het bouwrijp maken van de locatie Kolkmansweg 5 in Schalkhaar. Deze ontheffing treedt in werking op 1 augustus 2023 en is geldig tot en met 31 juli 2026.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Heinen, M.A., Jansen, F.A. (2022), Activiteitenplan Kolkmansweg 5 Schalkaar, Ecogroen B.V.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

### **Voorschriften**

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

### **A.3 Ondertekening en verzending**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- Ecogroen B.V., dhr. Heinen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster  
Teamleider vergunningverlening

---

<sup>1</sup> In het kader van art. art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb  
<sup>2</sup> Kenmerk D2023-02-011696  
<sup>3</sup> Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb  
<sup>4</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

#### **A.4 Niet mee eens?**

##### **Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

##### **Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

##### **Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via [https://regelen.overijssel.nl/Producten\\_en\\_diensten/Bezwaar\\_klacht\\_informatie\\_schade/Bezwaar\\_tegen\\_beslissing\\_provincie\\_Overijssel](https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel).
3. Via de e-mail naar [klachtenbezwaar@overijssel.nl](mailto:klachtenbezwaar@overijssel.nl).

##### **Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

## **B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT**

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### **B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag**

Geeft u in de e-mail ([meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl)) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2023-01-006656). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

### **B.2 Algemeen**

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl). Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>5</sup>, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

---

<sup>5</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

### B.3 Kwetsbare perioden

5. Bij de planning en uitvoering van de activiteiten houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de betreffende soorten. Verstoring kan niet plaatsvinden tijdens:
- **Steenmarter:** voortplantingsperiode 1 maart tot en met 31 september;
  - **Wezel:** voortplanting 15 maart tot en met 31 augustus;
  - **Egel:** voortplantingsperiode van 15 maart tot en met 31 augustus en buiten de overwinteringsperiode die loopt van 1 november tot en met 15 maart.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Wezel	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Steenmarter	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Egel	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. Een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soorten beoordeelt wanneer de hierboven beschreven kwetsbare perioden beginnen en eindigen. In de oranje periode is het eventueel mogelijk om versturende activiteiten uit te voeren als uit beoordeling van een ecologisch deskundige blijkt dat er geen verblijfplaatsen in gebruik zijn in het plangebied.

### B.4 Soortspecifiek

6. De ontheffinghouder heeft in maart 2023 twee alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd voor steenmarters, conform bijlage II. Eén marterverblijf op de grond wordt opgebouwd met bakstenen en stoeptegels en afgedekt met grond en takken. Het andere is een houten marterkast die in een boom wordt bevestigd. De verblijfplaatsen worden geplaatst binnen de groenstrook aan de noordzijde van het plangebied.
7. In de bosschage aan de noordkant van het plangebied wordt in maart 2023 een extra takkenhoop (inclusief kast) aangebracht als alternatieve verblijfplaats voor wezels. Deze wordt voorzien van een kast geschikt voor de wezel. De takkenhoop en kast worden aangebracht conform de brochure 'Landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen'<sup>6</sup>.
8. Voor november 2023 wordt aan de randen van het plangebied minimaal 900m<sup>2</sup> aaneengesloten lijnvormige groenelementen geschikt gemaakt als leefgebied voor marterachtigen, zoals beschreven in bijlage II. Nieuwe leefgebied wordt aangeplant met inheemse soorten zoals hazelaar, meidoorn en sleedoorn die dienen als migratieroute en leefgebied voor wezel. Dit gebeurt gelijktijdig met het verwijderen van Japanse duizendknoop. Direct nadat er een strook Japanse duizendknoop is verwijderd wordt deze ingeplant met inheemse soorten. De aan te leggen groenelementen vormen een verbinding tussen te behouden groen in het plangebied en leefgebied van wezel direct ten zuiden van het plangebied. Alle groenstroken worden als 'groen' of 'natuur' bestemd in het bestemmingsplan, zodat deze duurzaam zijn beschermd.
9. Om het verlies van verblijfplaatsen van egel op te vangen wordt een extra egelverblijfplaats (type Egelhuis XXL, Vivara) in een takkenhoop/takkenril geplaatst. Om het verlies van foerageergebied van egel op te vangen worden in de ruigtes langs de randen van het plangebied vier takkenrillen aangebracht met een totale oppervlakte van minimaal 12m<sup>2</sup>. De takkenrillen zijn minimaal 1m breed, 3m lang en 1m hoog.
10. De sloop van de bebouwing binnen het plangebied gebeurt op de volgende wijze:

<sup>6</sup>Westra, S.A., Kuiters, R.S.M. (2018), Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen, Zoogdierverseniging

- de sloopwerkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode van de steenmarter, zoals genoemd in voorschrift 5;
  - voor de sloop wordt het pand onderzocht op aanwezigheid van steenmarters door een ecologisch deskundige op het gebied van steenmarters. Wanneer deze geen gebruik meer maakt van de verblijfplaats kunnen sloopwerkzaamheden plaatsvinden;
  - de sloop van de schuur met verblijfplaats en overige schuren wordt gefaseerd en zoveel mogelijk in één richting uitgevoerd om eventueel aanwezige steenmarters de kans te geven om te ontkomen.
11. Het struweel (0,07 hectare) aan de zuidelijke rand van het plangebied (Bijlage II) wordt verwijderd op de volgende wijze:
- de noordelijke groenstrook met takkenhopen en bomenrij met struweel blijven behouden;
  - u maakt het terrein ongeschikt buiten de kwetsbare perioden van de egel, wezel en steenmarter zoals genoemd in voorschrift 5;
  - begroeiing wordt gekapt, potentiële verblijfplaatsen worden verwijderd en vegetatie wordt stapvoets kort gemaaid (maximaal 10cm);
  - tijdens dit proces wordt in één richting gewerkt, in de richting van te behouden leefgebied. Deze werkrichting wordt door de ecologisch deskundige gekozen, zodanig dat eventueel aanwezige dieren steeds de mogelijkheid hebben om te vluchten;
  - de werkzaamheden moeten direct starten na het ongeschikt maken of de begroeiing moet lager worden gehouden dan 10cm;
  - U gebruikt het hout dat vrijkomt bij de kapwerkzaamheden om takkenrillen aan te leggen.

#### **B.5 Overige zaken**

12. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de egel, wezel en steenmarter.
13. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.



## **C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT**

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### **C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

#### **C.1.1 Bevoegdheid**

##### **C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>7</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

#### **C.1.2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

##### **C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

##### **C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

##### **C.1.2.3 Relevante overige besluiten**

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

<b>Naam wet en van toepassing zijnde artikel</b>	<b>Bevoegd bestuursorgaan en adres</b>
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Deventer
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-Mail: <a href="mailto:postbus@overijssel.nl">postbus@overijssel.nl</a>

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op ruime afstand van het projectgebied. Op deze afstand kunnen directe effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten. Eventueel kan er echter sprake zijn indirecte effecten door stikstofdepositie. Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

#### **C.1.3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

<sup>7</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

### **C.1.3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>9</sup> zijn voor de toetsing relevant.

### **C.1.3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>10</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>11</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

---

<sup>8</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>10</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>11</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

## C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

### C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

#### C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Gemeente Deventer wil de voormalige bedrijfsbebouwing van Het Groenbedrijf aan de Kolkmansweg 5 te Schalkhaar opnieuw inrichten door het perceel om te vormen naar bouwkvavels ten behoeve van woningen. Bij de voorgenomen ontwikkeling worden de huidige opstallen gesloopt, een deel van het struweel verwijderd en een aantal bomen gekapt. De exacte inrichting na het bouwrijp maken is nog niet bekend.



Figuur 1; De ligging van het plangebied (rood omkaderd).

Bij de voorgenomen werkzaamheden wordt Japanse duizendknoop verwijderd uit de groenstrook aan de zuidzijde van het terrein. Om dit effectief te doen wordt de groenstrook met bomen en struweel gekapt. Vervolgens wordt alle bebouwing gesloopt en de verharding verwijderd. De brede noordelijk gelegen groenstrook binnen het plangebied en de bomenrij met struweel in de gemeentelijke berm van de Kolkmansweg blijven behouden. Hier worden alleen enkele in slechte staat zijnde bomen gekapt. Daarnaast wordt een aaneengesloten lijnvormig groenelement (minimaal 0,07 ha) aangeplant met soorten als hazelaar, sleedoorn en meidoorn als alternatief leefgebied en migratieroute voor wezel, steenmarter en egel.



Figuur 2; Impressie en plattegrond van de nieuwbouw

De sanering en sloop van gebouwen en overige opstallen wordt gestart vanaf augustus/september 2023. Het kappen van een deel van de groenstroken met struweel en bomen staat gepland voor september/oktober 2023. Het saneren van het terrein (bodemsanering) en verwijderen van de groenstrook met Japanse duizendknoop is gepland vanaf oktober 2023. In de winter van 2023-2024 wordt het terrein verder bouwrijp gemaakt. In 2024 wordt het terrein bebouwd en met groen heringericht.

### C.2.2 Doel van het project

De realisatie van nieuwe woningen.

### C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de steenmarter, wezel en egel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen<sup>12</sup>.

### C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2023 tot en met 31 juli 2026.

### C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Heinen, M.A., Jansen, F.A. (2020), Natuurtoets Kolkmansweg 5 Schalkhaar, Ecogroen B.V.;
- Heinen, M.A., Jansen, F.A. (2022), Activiteitenplan Kolkmansweg 5 Schalkhaar, Ecogroen B.V.;
- Kaart plangebied;
- Machtigingsformulier;
- Heinen, M.A. (2023), Beantwoording vragen ontheffingsaanvraag Kolkmansweg 5, Ecogroen B.V..

<sup>12</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

## **C.2.6 Aanvullende gegevens**

Op 7 februari 2023 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 28 februari 2023<sup>13</sup> ontvangen.

## **C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C.3.1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

#### **C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het activiteitenplan<sup>14</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. In 2020 is een natuurtoets uitgevoerd, inclusief een veldbezoek op 3 april 2020. Uit de natuurtoets blijkt dat er mogelijk verblijfplaatsen van vleermuizen in de spouwmuren, boeidelen en onder dakpannen van de bebouwing aanwezig konden zijn. Ook hingen er in 2020 vijf gierzwaluwnestkasten aan de kapschuur in het plangebied. Deze zijn in 2019 geplaatst als tijdelijke mitigatie voor het verdwijnen van één nestplaats van gierzwaluwen aan Kolkmansweg 9. Nader onderzoek naar beide soortgroepen is daarom uitgevoerd.

In 2020 is het gierzwaluwonderzoek uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw. Dit deel van het onderzoek heeft plaatsgevonden in de zomer van 2020 en is uitgevoerd door een ecooloog van Ecogroen. Op basis van de quickscan natuurtoets en het aanvullend onderzoek blijkt dat er geen nestplaatsen van gierzwaluwen of andere broedvogels met jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn.

In 2020 is het vleermuizenonderzoek uitgevoerd conform het geldende landelijke vleermuisprotocol. Omdat de aanwezigheid van laatvlieger niet uit te sluiten was, bestond het onderzoek in dit geval uit drie nachtelijke bezoeken in de periode mei-half juli gericht op kraamkolonies en zomerverblijfplaatsen en twee nachtelijke bezoeken in de periode half augustus tot eind september gericht op baltslocaties en paarverblijfplaatsen van groepjes vleermuizen. Bij de onderzoeken is gebruik gemaakt van een batdetector. Er zijn tijdens het aanvullend onderzoek naar vleermuizen geen vaste verblijfplaatsen van vleermuizen vastgesteld in de bebouwing of bomen in het plangebied.

Uit de quickscan natuurtoets en de eerste inventarisatieronde voor vleermuizen komt naar voren dat er een verblijfplaats van steenmarter en leefgebied voor egel aanwezig is in het gebied. Waarnemingen wijzen er op dat er een kraamverblijfplaats van steenmarters aanwezig is op de zolder van één van de schuren die bereikbaar is via een gat in het dak onder de eerste nokpan. De takkenhoop in de brede groenstrook aan de noordzijde vormt potentieel een verblijfplaats van de egel. Zie bijlage I voor de exacte locaties van de verblijfplaatsen.

De functie van het plangebied voor kleine marterachtigen is beoordeeld door middel van een beoordeling van het biotoop door een ecooloog van Ecogroen op 14 november 2022. Tijdens het veldonderzoek op 14 november 2022 zijn in het plangebied geen sporen van wezel aangetroffen. Wel zijn potentiële vaste verblijfplaatsen aanwezig zoals muizenholen en takkenhopen. Het plangebied is niet geschikt als leefgebied voor de bunzing en de hermelijn. Verblijfplaatsen van deze soorten zijn dus niet te verwachten.

#### **C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Door de werkzaamheden gaan verblijfplaatsen van de steenmarter, egel en wezel verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag<sup>15</sup>, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de steenmarter, egel en wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

<sup>13</sup> Kenmerk provincie D2023-02-011696

<sup>14</sup> Hoofdstuk 3

<sup>15</sup> Hoofdstuk 6

- de noordelijke groenstrook met takkenhopen blijft behouden;
- ruim voor de start van de werkzaamheden worden verblijfplaatsen gerealiseerd voor de wezel en de steenmarter;
- verstoring en beschadiging van leefgebied en verblijfplaatsen vindt plaats buiten de kwetsbare periode;
- In het najaar van 2023 worden alle randen van het plangebied opnieuw aangeplant en is er weer geschikt leefgebied voor egels en marterachtigen;
- In het geschikte leefgebied worden vier takkenrillen gerealiseerd.

De landelijke staat van instandhouding van steenmarter is ontleend aan Goutbeek (2018). De exacte getallen van de steenmarterpopulatie in Nederland zijn onbekend. Bekend is dat deze soort in onder andere Oost-Nederland in aanzienlijk aantal voorkomt. De huidige populatieomvang wordt dan ook als 'gunstig' beoordeeld. In Deventer komt de soort algemeen voor. Door de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving en het voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden aanbrengen van permanente voorzieningen in de vorm van twee verschillende typen marterverblijven blijven gedurende en na de werkzaamheden altijd alternatieve rust- en verblijfplaatsen aanwezig.

De landelijke staat van instandhouding van wezel is beoordeeld als 'ongunstig' (Goutbeek 2018). Van de lokale staat van instandhouding van wezel zijn geen gegevens bekend. In de omgeving van het plangebied zijn recente waarnemingen van wezel schaars. Informatie van de Zoogdierverseniging (2022) duidt op een afnemende trend. Op basis van deze informatie wordt de lokale staat van instandhouding van wezel als ongunstig ingeschat. Binnen het plangebied blijft er leefgebied met schuilmogelijkheden voor wezel behouden. Bij de herinrichting van het terrein wordt rekening gehouden met het inpassen van geschikt biotoop.

In het verspreidingsbeeld van egels aan het begin van deze eeuw is weinig verschil te zien ten opzichte van de twee decennia daarvoor. Landelijke tellingen tonen echter aan dat na de eeuwwisseling het aantal egels flink is teruggelopen. Of de dichtheden in Overijssel ook achteruit gaan is onvoldoende bekend. Door te zorgen dat tijdens en na de werkzaamheden permanente voorzieningen aanwezig zijn, in de vorm van verblijfplaatsen in takkenhopen, kasten, ruigte en struweel als foerageergebied, blijven er altijd alternatieve rust- en verblijfplaatsen aanwezig.

### **C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken van het plangebied leiden tot het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter, wezel en egel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10, eerste lid, sub b van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

### **C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Het uitvoeren van het plan is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Een alternatieve inrichting voor het plangebied is het behouden van de zuidelijke groenstrook. Deze strook is echter geheel overgroeid met Japanse duizendknoop. Bestrijding is alleen mogelijk door de groenstrook volledig af te graven en te verwijderen. Als de duizendknoop niet wordt bestreden, is de kans groot dat de planten zich verder verspreiden over de hele omgeving. De Japanse duizendknoop overwoekert inheemse struiken en planten en levert geen voordeel op aan de lokale fauna. Hierdoor verslechtert de lokale biodiversiteit. Door de groenstroken rond het plangebied direct na het verwijderen van Japanse duizendknoop in te planten met inheemse struiken (hazelaar, sleedoorn, meidoorn) (met een minimale oppervlakte: 0,07 ha) blijft het plangebied geschikt als leefgebied en migratieroute voor egel en kleine marterachtigen. Verder worden alle mogelijke maatregelen genomen om negatieve effecten op de beschermde soorten te voorkomen door met de planning rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperioden en door tijdig alternatieve rust- en voortplantingsplaatsen aan te bieden.

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

#### **C.3.1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De voormalig gemeentewerf van Het Groenbedrijf aan de Kolkmansweg 5 te Schalkhaar dient geen Programmadoel meer binnen de gemeente Deventer. Het beleid van de kadernota schrijft voor dat de gemeente alleen vastgoed bezit en beheert als dit een Programmadoel dient. Als dit niet het geval is, wordt betreffend bezit afgestoten in de vorm van verkoop, sloop en/of herontwikkeling. Bij deze locatie is besloten tot een haalbaarheidsonderzoek voor herontwikkelingsmogelijkheden met als doel verkoop van het perceel. Verkoop van het perceel inclusief de huidige opstallen wordt gezien de slechte technische staat en beperkte gebruiksfuncties niet haalbaar geacht. Daarom is besloten tot sloop van de opstallen en bouwrijp maken van het perceel om toekomstige herbestemming inclusief verkoop van het perceel mogelijk te maken.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang van dit project is aangetoond.

#### **C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>16</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>17</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

---

<sup>16</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>17</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

#### **D. SLOTCONCLUSIE**

De ontheffing voor de steenmarter, wezel en egel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen<sup>18</sup> kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

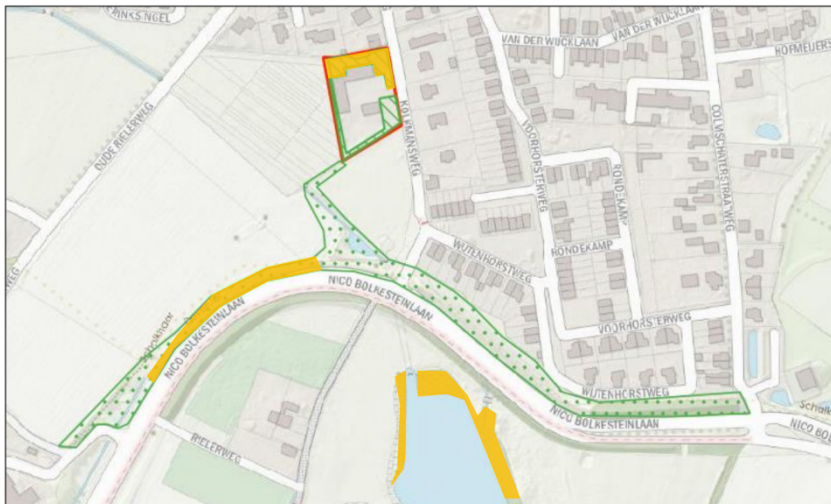
<sup>18</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb



## Bijlage I; Huidige verblijfplaatsen en leefgebied



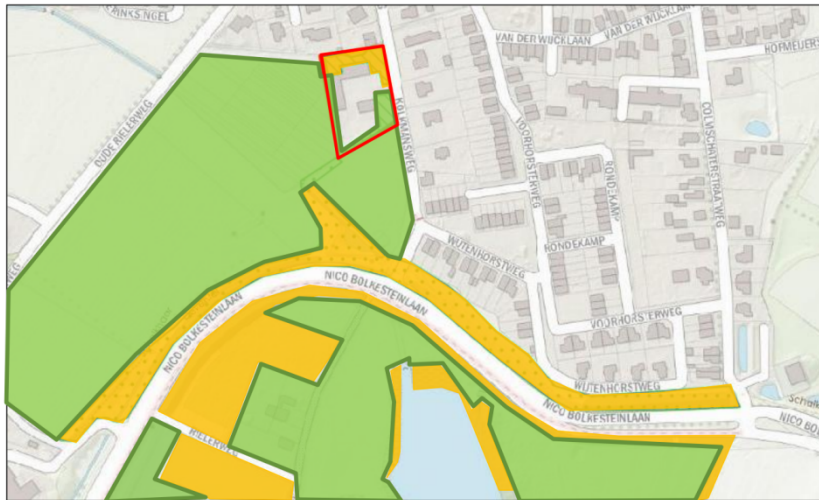
Figuur 3; De locaties van waarnemingen van steenmarters (gele stippen). De ingang van het verblijf van een steenmarter bevindt zich bij de gele stip in het gebouw (grijze vlak).



Figuur 4; Ecologische functie kaart wezel. Voortplantingsgebied is geel en foerageergebied is groen.



Figuur 5; Plangebied (rood omlijnd) met leefgebied van wezel (groen gearceerd) en elementen waar wezel in kan schuilen (bruine puntelementen).

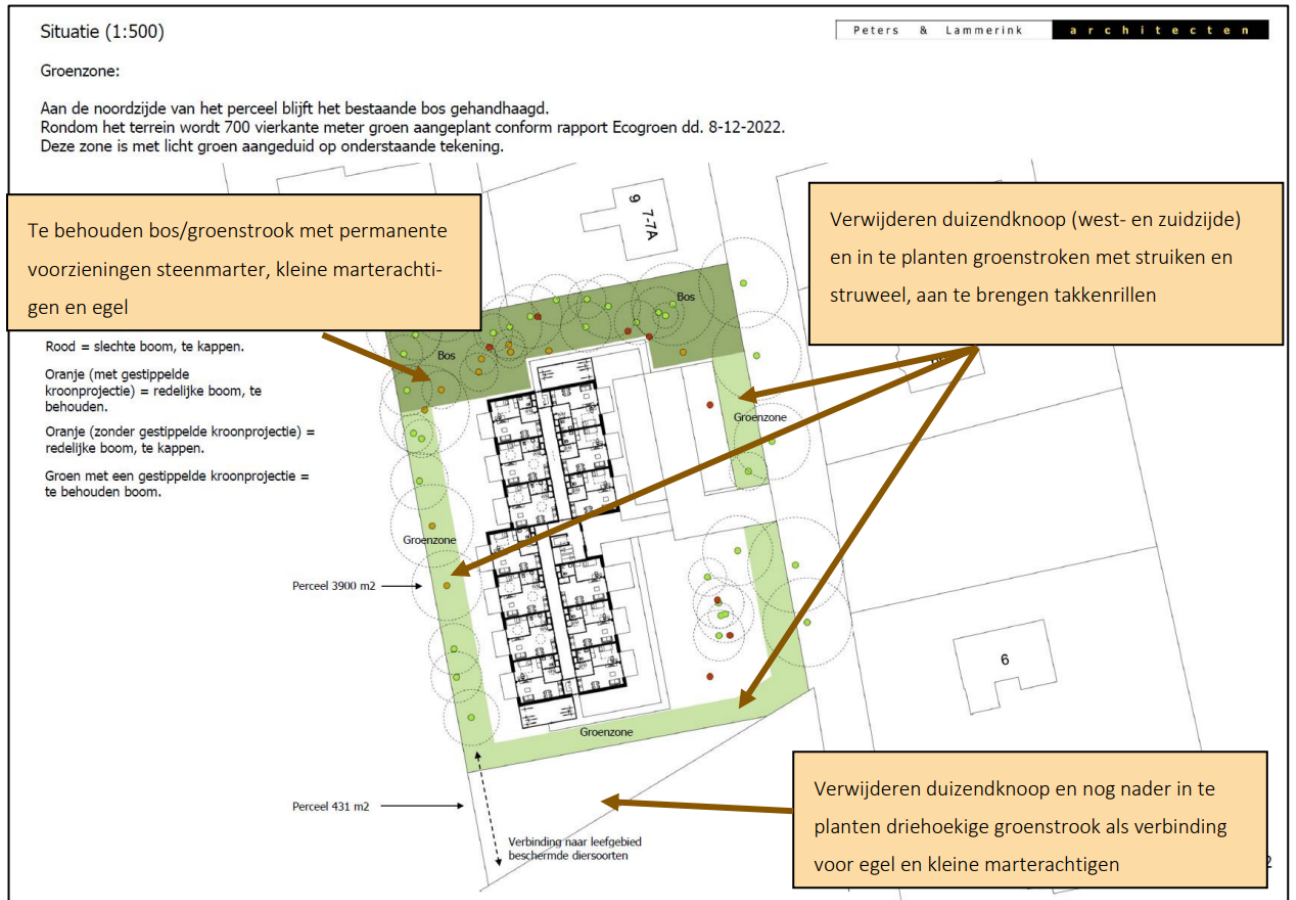


Figuur 6; ; Ecologische functiekaart egel. Voortplantingsgebied is geel en foerageergebied is groen



Figuur 7; De takkenhoop in het plangebied en de ligging van de takkenhoop (zwarte stip) in het plangebied.

## Bijlage II; werkzaamheden en mitigatie



Figuur 8; Overzicht van aanwezige en aan te brengen groenelementen



Figuur 9; Het te verwijderen struweel met groeiplaatsen van Japanse duizendknoop in het plangebied (oranje: hoge dichtheid in groenstrook, paars: lage dichtheid op erf/verharding).



figuur 10; Tekening en foto's bouw van een vervangende steenmarterverblijfplaatsen.