

**Notitie omgevingsveiligheid
Okkenbroek, Schiphorsterweg 4 en
Klinkenweg 2**

Status: Definitief

Datum: 5 maart 2025

NOTITIE OMGEVINGSVEILIGHEID OKKENBROEK, SCHIPHORSTERWEG 4 EN KLINKENWEG 2

Auteur: BJZ.nu
Datum: 5 maart 2025
Versie: Definitief

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	4
1.1 AANLEIDING	4
1.2 LIGGING PLANGEBIED	4
1.3 GEWENSTE SITUATIE	4
HOOFDSTUK 2 OMGEVINGSVEILIGHEID	5
2.1 WETTELIJK KADER	5
2.2 SITUATIE PLANGEBIED	5
2.3 CONCLUSIE	8

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

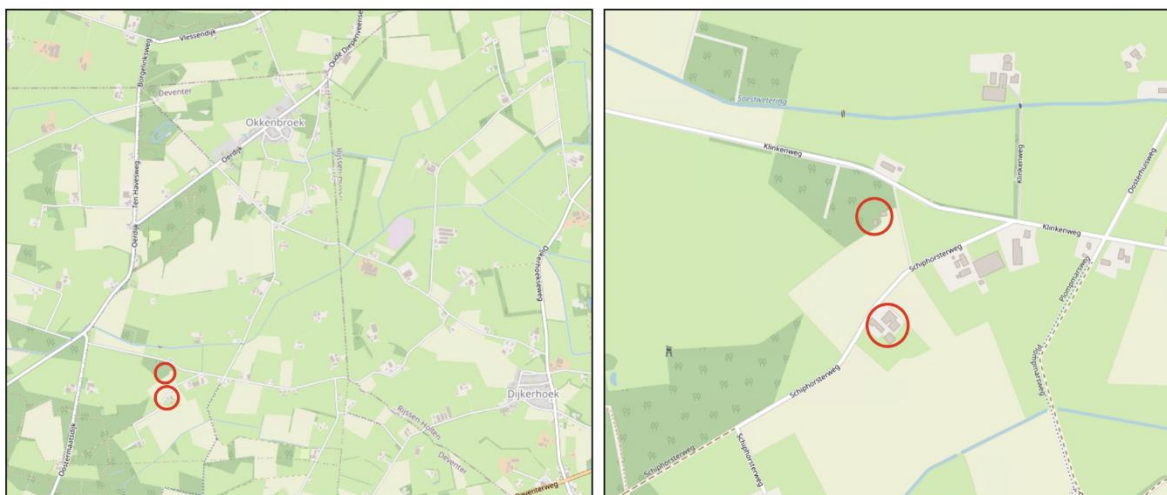
1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat om de percelen aan de Schiphorsterweg 4 en Klinkenweg 2 in Okkenbroek en omliggende te herontwikkelen. De herontwikkeling bestaat concreet uit beëindigen van het agrarische bedrijfsperceel aan de Schiphorsterweg 4 en de bestaande karakteristieke woonboerderij te splitsen in drie woningen. Daarnaast wordt het recreatieperceel aan de Klinkenweg 2 omgezet naar een woonfunctie. Ter plaatse geldt al jaren een vergunning voor reguliere bewoning. De bestaande woning wordt vergroot. Tot slot worden diverse omliggende gronden ontwikkeld naar natuur.

Beide percelen liggen nabij een gasleiding. Beoordeeld moet worden of het aspect 'omgevingsveiligheid' een rol speelt bij de voorgenomen ontwikkeling.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied omvat de gronden aan de Schiphorsterweg 4 en Klinkenweg 2 in Okkenbroek. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven ten opzichte van Okkenbroek en de directe omgeving.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied (Bron: plattekaart.nl – bewerkt door BJZ.nu)

1.3 Gewenste situatie

Het voornemen bestaat om op het perceel aan de Schiphorsterweg twee nieuwe woningen te realiseren in de bestaande woonboerderij en aan de Klinkenweg 2 de bestaande woning te vergroten. De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het toevoegen van nieuwe woningen. Voor het toevoegen van nieuwe woningen moet het aspect omgevingsveiligheid in oenschouw genomen worden.

HOOFDSTUK 2 OMGEVINGSVEILIGHEID

2.1 Wettelijk kader

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij dit wijzigingsbesluit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

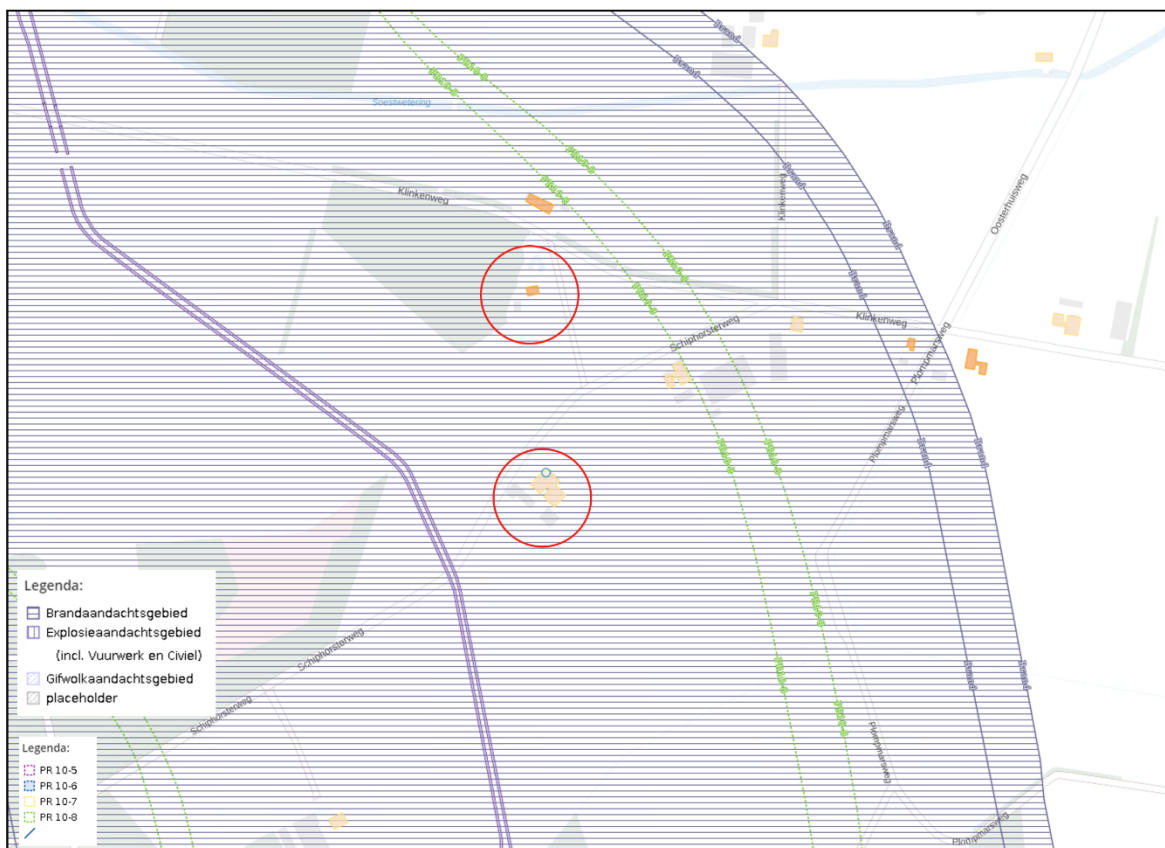
- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico.

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen. Ze is verplicht een besluit te nemen over het wel of niet aanwijzen van voorschriftengebieden binnen een aandachtsgebied. Locaties binnen aandachtsgebieden waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten moeten altijd als voorschriftengebied worden aangewezen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen.

2.2 Situatie plangebied

De risico's ten aanzien van externe veiligheid zijn in te zien in onderstaande afbeelding. De beide percelen zijn aangegeven met de rode omlijnning.



Afbeelding 2.1 Risicokaart (Bron: Atlasleefomgeving.nl)

Ten westen van de percelen liggen twee aardgasleidingen. Op de risicokaart is te zien dat de percelen binnen het brandaandachtsgebied ligt van deze leiding.

Inrichtingen

Het voorgenomen plan ligt niet binnen de plaatsgebonden risico contour (PR¹⁰⁻⁶) en niet binnen een aandachtsgebied van een in de nabijheid gelegen risicobedrijf.

Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels uit paragraaf 5.1.2. van het BKL

Transportroutes

Het voorgenomen plan ligt niet binnen de plaatsgebonden risico contour (PR¹⁰⁻⁶) en niet binnen een aandachtsgebied van een in de nabijheid gelegen transportroute voor gevaarlijke stoffen.

Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels uit paragraaf 5.1.2. van het BKL.

Buisleidingen

Het voorgenomen plan ligt binnen het brandaandachtsgebied van een aantal in de nabijheid gelegen hoge druk aardgasbuisleidingen. Aan de westzijde op ongeveer 205 meter van de Klinkenwegen 112 meter van de Schiphorsterweg liggen hogedruk aardgasleidingen van de Gasunie met nummers A 5.11 en A 5.22. Hieronder volgt een overzicht met diameter, druk en aandachtsgebied van de verschillende leidingen.

Leidingnr.	Diameter (inch)	Druk (BAR)	100 % letaal (m)	Brand aandachtsgebied 1% letaal (m)
A 511	42	66	190	482
A 522	48	66	205	542

Ter hoogte van de planlocatie ligt langs de leiding geen plaatsgebonden risicocontour (PR¹⁰⁻⁶) Omdat de ontwikkeling binnen het brand aandachtsgebied is gelegen moet op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hieraan wordt voldaan door geen beperkt, kwetsbaar en/of zeer kwetsbaar gebouw of locatie toe te laten binnen het brandaandachtsgebied. In onderhavige situatie is reeds sprake van een kwetsbaar gebouw in het brandaandachtsgebied en is gezien artikel 5.15a geen toetsing meer nodig aan artikel 5.15 van het BKL.

Echter wordt aan de Schiphorsterweg intern extra woningen toegevoegd binnen de bestaande woonboerderij in een deel die voorheen geen woonfunctie had en aan de Klinkenweg vindt nieuwbouw plaats. In de omgevingswet wordt dit gezien als nieuwe situatie en is voor deze uitbreiding toetsing aan artikel 5.15 van het BKL noodzakelijk.

Voor de voorgenomen ontwikkelingen dient dan te worden gekeken naar maatregelen ter bescherming van de personen binnen de woningen. Daarnaast dient de het aantal personen en de tijd dat zij hier verblijven beperkt te blijven. In deze situatie vindt wel uitbreiding in het aantal personen plaats maar zal dit gezien het slechts om de toevoeging van 1 woning gaat, beperkt blijven. Welke maatregelen er toegepast moeten worden aan de intern te verbouwen woning en de uitbreiding van de bestaande woning hangt af van het feit of de gemeente de locatie binnen het brandaandachtsgebied als voorschriftengebied gaat aanwijzen. De gemeente dient hiervoor een onderbouwd besluit te nemen of ze locatie wel of niet gaan aanwijzen. Indien de locatie als voorschriftengebied wordt aangewezen gelden er verplichte maatregelen t.a.v. de interne verbouwing die genoemd staan in paragraaf 4.2.14 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL). Denk hierbij aan de brandwerendheid van de constructie (Eisen aan ramen, deuren, gevels, daken, enz.), vluchtroutes uit het pand van de bron af en de sterkte van de constructie bij brand.

Mocht de locatie niet worden aangewezen als voorschriftengebied dan gelden de verplichte maatregelen uit het BBL niet. Overigens dient er in alle gevallen (ongeacht of het brandaandachtsgebied wel of niet wordt aangewezen als voorschriftengebied) te worden gekeken naar andere maatregelen om de personen in de woning te beschermen tegen een incident bij de hogedruk aardgasleidingen. Denk hierbij aan vluchtwegen, aanrijroutes hulpdiensten, bluswatervoorzieningen, afschermdende maatregelen (b.v. aarden wal), risicocommunicatie, enz.

De veiligheidsregio dient hiervoor om advies te worden gevraagd. Omwille van de voortgang is de veiligheidsregio op 25 januari 2024 om advies gevraagd.

Let wel dat de keuze voor het al dan niet aanwijzen van het voorschriftengebied gevolgen kan hebben voor het definitieve omgevingsplan of vergelijkbare situaties binnen de gemeente zolang het definitieve omgevingsplan nog niet is vastgesteld. Er dient voorkomen te worden dat er in vergelijkbare situaties andere keuzes worden gemaakt.

Advies Veiligheidsregio

Klinkenweg

Op 22 februari 2024 heeft de Veiligheidsregio hun advies uitgebracht. Zij adviseren over de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid het volgende:

- Overeenkomstig lid D.2 bijlage VII van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving gebruik te maken van de in opdracht van het ministerie berekende aandachtsgebieden (1 maart 2024) te vinden op de Atlas Leefomgeving;
- bij de verantwoording van het groepsrisico er rekening mee te houden dat de 100% letaliteitsgrens net niet over de woning ligt. De 1% letaliteitsgrens ligt ruim over de woning. Er zijn dodelijke en (zwaar) gewonde slachtoffers te verwachten. De woning (schuilmogelijkheid) gaat door de hoge warmtebelasting mogelijk ook branden;
- bij de verantwoording van het groepsrisico er rekening mee te houden dat het een bestaande situatie is. Bij de woning zijn naar verwachting geen brandwerende materialen toegepast voor de gevels en daken. Omdat de woning bij een fakkelfe brand binnen de 10 kW/m² contour ligt kan deze gaan branden. Er kan dan maar tijdelijk in de woning worden geschild. Omdat het een bestaande situatie is in overleg met de Gasunie te bespreken of er maatregelen bij de leidingen kunnen worden genomen om de veiligheid voor de aanwezigen te vergroten. Hierbij

kan bijvoorbeeld gedacht worden aan extra gronddekking, waarschuwinglinten en/of fysieke barrières op het maaiveld bij de buisleiding;

- de woning te voorzien van vluchtwegen die van de hogedruk aardgasbuisleidingen af zijn gericht;
- De aanwezigen via risicocommunicatie op de hoogte te brengen van de handelingsperspectieven bij een incident met de hogedruk aardgasbuisleidingen.

Schiphorsterweg

Op 22 februari 2024 heeft de Veiligheidsregio hun advies uitgebracht. Zij adviseren over de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid het volgende:

- overeenkomstig lid D.2 bijlage VII van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving gebruik te maken van de in opdracht van het ministerie berekende aandachtsgebieden (1 maart 2024) te vinden op de Atlas Leefomgeving;
- bij de verantwoording van het groepsrisico er rekening mee te houden dat de 100% letaliteitsgrens over de bestaande woningen en nieuwe woning ligt. Er zijn dodelijke en (zwaar) gewonde slachtoffers te verwachten. De woning (schuilmogelijkheid) gaat door de hoge warmtebelasting mogelijk ook branden;
- bij de verantwoording van het groepsrisico er rekening mee te houden dat het een bestaande situatie is. Bij de woning zijn naar verwachting geen brandwerende materialen toegepast voor de gevels en daken (rieten kap). Omdat de woning bij een fakkelbrand binnen de 35 kW/m² contour ligt kan deze gaan branden. Er kan dan maar tijdelijk in de woning worden geschuild. Omdat het een bestaande situatie is in overleg met de Gasunie te bespreken of er maatregelen bij de leidingen kunnen worden genomen om de veiligheid voor de aanwezigen te vergroten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan extra gronddekking, waarschuwinglinten en/of fysieke barrières op het maaiveld bij de buisleiding;
- de woningen te voorzien van vluchtwegen die van de hogedruk aardgasbuisleidingen af zijn gericht;
- De aanwezigen via risicocommunicatie op de hoogte te brengen van de handelingsperspectieven bij een incident met de hogedruk aardgasbuisleidingen.

2.3 Conclusie

Omgevingsveiligheid vormt onder voorwaarden geen belemmering voor de uitvoering van het voornemen aan de Schiphorsterweg 4 en Klinkenweg 2 in Okkenbroek. Wel dient rekening te worden gehouden met de maatregelen die de veiligheidsregio IJsselland adviseert.

Maatregelen

Bronmaatregelen om de kans te beperken:

- Beschermen van de leiding zoals ondergrondse afdekking met waarschuwinglint, betonplaten of beide;
- Beperken van graafwerkzaamheden door de grondeigenaar door vergaande restricties verbod of beheermaatregelen;
- Aanbrengen van fysieke barrières op maaiveld: zoals hek of zandlichaam;
- Overige maatregelen zoals strenge supervisie of camerabewaking.

Maatregelen om de effecten te beperken:

Planologische maatregelen:

- Alternatieve locatie woningen onderzoeken;
- Alternatieve indeling plangebied onderzoeken;
- Vergroten afstand buisleiding en toekomstige woningen;

- Alternatieve indeling woningen onderzoeken;
- Personendichtheid verminderen;

Ontwerpmogelijkheden:

- Toepassen brandwerende materialen en gevel tot en met de 2^e ring;
- Versnellen en/of automatiseren van het inblokmechanisme;
- Verkleinen van de inblok lengte.

Randvoorwaarden voor de hulpverlening:

- Bereikbaarheid plangebied borgen;
- Bereikbaarheid toekomstige woningen en de buisleiding borgen;
- Bluswatervoorzieningen voor en opstelplaatsen bij de woning en buisleiding borgen.

Randvoorwaarden zelfredzaamheid:

- Risicocommunicatie om risicobewustzijn te vergroten;
- Rekening houden met verminderd zelfredzame personen tot en met de 2^e ring;
- (Noord)Uitgang en vluchtroute van de woningen van de buisleiding af richten.