

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Stichting Sandberg van Leuvenum
Aangevraagde activiteiten :	Herinrichting landgoed
Datum ontvangst aanvraag :	15.05.2023
Locatie :	Rodijksweg 7 en 8, Banninkslaan 9 Deventer
Datum beschikking :	01.08.2024
Kenmerk :	D2024-00026756
Zaaknummer :	2023-014979

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.1	Aanvraag.....	3
A.2	Besluit.....	3
A.3	Ondertekening en verzending.....	3
A.4	Niet mee eens?.....	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag.....	6
B.2	Algemeen.....	6
B.3	Soortspecifiek.....	7
B.4	Overige zaken.....	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER.....	9
C.1.1	Bevoegdheid.....	9
C.1.2	Procedure.....	9
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente.....	9
C.1.2.2	Relevante overige besluiten.....	9
C.1.3	Toetsingskader soorten.....	9
C.1.3.1	Wettelijke regels.....	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid.....	9
C.1.3.3	Jaarrond beschermde vogelnesten.....	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	11
C.2.1	Omschrijving en doel van het project.....	11
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd.....	11
C.2.3	Periode.....	11
C.2.4	Onderliggende documenten.....	12
C.2.5	Aanvullende gegevens.....	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN.....	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling.....	13
C.3.2	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	13
C.3.3	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding.....	13
C.3.3.1	Kerkuil:.....	13
C.3.3.2	Gewone grootoorvleermuis.....	13
C.3.3.3	Bunzing, egel, hermelijn en wezel.....	14
C.3.4	Beschrijving noodzaak ontheffing.....	14
C.3.5	Wettelijk belang van het project.....	14
C.3.6	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging.....	14
C.3.7	Toetsing aan overige vereisten.....	15
C.3.8	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	15

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

Adviesbureau Laneco heeft, namens Stichting Sandberg van Leuvenum een aanvraag voor een ontheffing ingediend. Dit is op basis van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (Wnb - soorten). Wij hebben deze aanvraag op 15 mei 2023 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-014979. Op 9 november 2023, 5 juni 2024, 18 juni 2024 en 19 juni 2024 hebben wij extra gegevens ontvangen. De aanvraag gaat over de herinrichting van Landgoed de Bannink. In dit document geven wij ons besluit.

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een ontheffing Wet natuurbescherming – onderdeel soortenbescherming is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht, zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip, van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Dit verzoek wordt gelijkgesteld met een aanvraag en valt daarmee onder het overgangsrecht naar de Omgevingswet. Het verzoek om een ontheffing is op 15 mei 2023 ingediend. Dat betekent in dit geval dat de Wet natuurbescherming, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing¹ te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten, een soort van de Vogelrichtlijn en een soort van de Habitatrichtlijn. Het gaat om de volgende verboden:

- nesten van de kerkuil opzettelijk vernielen²
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis beschadigen of vernielen³
- gewone grootoorvleermuizen verstoren⁴
- vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van bunzing, egel, hermelijn en wezel opzettelijk beschadigen of vernielen⁵

Deze ontheffing geldt voor de herinrichting van landgoed De Bannink, op de percelen Rodijksweg 7 en 8 en Banninkslaan 9 in Deventer.

De ontheffing gaat in een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 1 september 2027.

Daarnaast maken de volgende stukken deel uit van de ontheffing, zolang ze niet in strijd zijn met de voorschriften in B. Voorschriften bij het besluit:

1. Projectplan flora en fauna Rodijksweg 7 & ongenummerd te Deventer (Laneco, 2023)
2. Beantwoording vragen (Laneco, 2023)
3. Memo beantwoording vragen (Laneco, 2024)
4. Memo aanbrengen mitigerende maatregelen de Bannink (Laneco, 2024)

De motivatie voor ons besluit staat in C. Overwegingen bij het besluit.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze staan in *B. Voorschriften bij het besluit*.

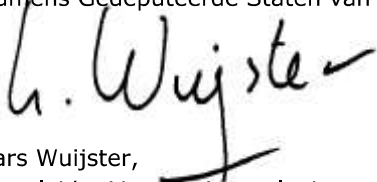
¹ Art. 3.3, eerste lid, art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid van de Wnb
² Art. 3.1, tweede lid van de Wnb
³ Art. 3.5, vierde lid van de Wnb
⁴ Art. 3.5, tweede lid van de Wnb
⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b van de Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een kopie van dit besluit is ook verzonden aan:

- a. Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- b. Adviesbureau Laneco

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'L. Wuijster', with a stylized flourish at the end.

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift naar ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons uw bezwaarschrift binnen zes weken na die datum.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via:
https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via een e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt, treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die naast de door u gestarte bezwaarprocedure loopt. Als u een voorlopige voorziening aanvraagt, treedt het besluit pas in werking als de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan op uw verzoek.

Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (overijsselloket@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2024-00026756). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

1. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar overijsselloket@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 1. de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 2. de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 3. het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

2. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is, moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
3. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moeten worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar overijsselloket@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

1. Minimaal 3 jaar ervaring heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecooloog; én
2. Soort specifieke kennis heeft opgedaan door middel van veldwerk, onderzoek, studie of opleiding; én
3. op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
4. op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
5. als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
6. zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming én is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, EIS Nederland, FLORON, SOVON).

B.3 Soortspecifiek: Kerkuil

4. U sloop de schuur waar het nest van de kerkuil zich bevindt buiten de kwetsbare voortplantingsperiode. De voortplantingsperiode loopt van februari tot en met augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Wanneer de kwetsbare periode begint en eindigt in het jaar van uitvoering wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de kerkuil.
5. U realiseert minimaal één broedseizoen voorafgaand aan de start van de werkzaamheden twee permanente alternatieve nestkasten voor de kerkuil. U heeft dit al gerealiseerd op 7 februari 2024, op de locaties Rodijksweg 4 en Rodijksweg 9 in Deventer, conform de beschrijving en foto's in "Aanbrengen mitigerende maatregelen de Bannink" (versie 5 juni 2024). De kasten zijn gebouwd van hout en hebben een omvang van 80x40x40 centimeter. De nestkasten zijn ingebouwd aan de binnenzijde van schuren die toegankelijk zijn voor de kerkuil. Bij het ophangen heeft u de aanbevelingen uit het Kennisdocument Kerkuil in acht genomen.
6. U zorgt ervoor dat de alternatieve kerkuilkasten beschikbaar en geschikt blijven voor de kerkuil, bijvoorbeeld door jaarlijks controles en onderhoudsbeurten uit te laten voeren door een ecooloog of een lokale kerkuilwerkgroep.

B.4 Soortspecifiek: Gewone grootoorvleermuis

7. U maakt de bebouwing ongeschikt voor vleermuizen buiten de kwetsbare voortplantingsperiode en overwinteringsperiode. De voortplantingsperiode loopt van 1 mei tot en met 15 september. De winterperiode loopt van 15 oktober tot en met 15 april. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer of korter zijn. Wanneer de kwetsbare perioden beginnen en eindigen in het jaar van uitvoering, wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. U hangt minimaal drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden vier bolle kasten van het type VK WS 04 op aan bomen in de directe omgeving van de bestaande verblijfplaats. U heeft dit uitgevoerd op 7 februari 2024, op de locaties zoals weergegeven in de memo "Aanbrengen mitigerende maatregelen de Bannink (versie 5 juni 2024)". Bij het ophangen heeft u de aanbevelingen uit het Kennisdocument Gewone grootoorvleermuis in acht genomen.
9. De tijdelijke voorzieningen (voorschrift 8) mogen later eventueel worden verwijderd onder de volgende voorwaarden:
 - a. Nadat de permanente voorzieningen zijn opgeleverd en deze minimaal 6 maanden beschikbaar zijn geweest voor de gewone grootoorvleermuis, waarbij alleen de maanden april t/m oktober meetellen;
 - b. Buiten de kwetsbare perioden;
 - c. Onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone grootoorvleermuis;
 - d. Binnen de looptijd van deze ontheffing. Na de looptijd van de ontheffing moet eerst gecontroleerd worden door een ecologisch deskundige of de vleermuiskasten in gebruik zijn door vleermuizen of andere beschermde soorten. Als dat het geval is, is een omgevingsvergunning nodig.
10. Voor de start van de werkzaamheden maakt u de bebouwing in het plangebied ongeschikt voor vleermuizen door het plaatsen van exclusion flaps. Minimaal vijf dagen na het ongeschikt maken van een gebouw vindt een check door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen plaats om vast te stellen of er daadwerkelijk geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Als er geen vleermuizen meer aanwezig zijn, kunnen de (sloop)werkzaamheden worden gestart. Zijn er nog wel vleermuizen aanwezig in gebouwen, dan moeten onder begeleiding van de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen getroffen worden. Deze aanpak wordt herhaald totdat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. De sloopwerkzaamheden

mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de te slopen bebouwing.

11. Licht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie.
12. U realiseert permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone grootoorvleermuis door de volledige spouwruimte in het nieuw te bouwen dienstgebouw toegankelijk en geschikt te maken voor vleermuizen. Dit wordt eventueel aangevuld met voor vleermuizen geschikte gevelbetimmeringen aan de buitenzijde van het dienstgebouw. Dit alles wordt uitgevoerd in overeenstemming met het Kennisdocument Gewone grootoorvleermuis.

B.5 Soortspecifiek: Bunzing, egel, hermelijn en wezel

13. Voordat u begint met werken, maakt u een takkenril van 15 vierkante meter als compensatie. Dit doet u zoals beschreven in het document "Aanbrengen mitigerende maatregelen de Bannink (versie 18 juni 2024)" met de verbeteringen van 19 juni 2024. U mag pas beginnen met de werkzaamheden als de takkenril klaar is.
14. U maakt het plangebied ongeschikt voor egel, wezel, hermelijn en bunzing buiten de voortplantingsperiode die loopt van 1 april tot en met 1 september en buiten de overwinteringsperiode die loopt van 1 november tot en met 31 maart.
15. U maakt het plangebied ongeschikt door opgaande begroeiing te kappen, potentiële verblijfplaatsen te verwijderen en de vegetatie kort (maximaal 10 centimeter) te maaien en kort te houden. Dit gebeurt in aanwezigheid en onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van egel, wezel, hermelijn en bunzing. Tijdens dit proces wordt steeds in één richting gewerkt. Deze werkrichting wordt door de ecologisch deskundige gekozen, zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.

B.6 Overige zaken

16. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de kerkuil, gewone grootoorvleermuis, bunzing, egel, hermelijn en wezel.
17. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

De activiteiten vinden plaats in Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd zijn om dit besluit te nemen.⁸ De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overleg met andere provincies is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd volgens de regels in hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming (Wnb) en de Algemene wet bestuursrecht.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar de gemeente Deventer gestuurd met de mogelijkheid om advies te geven. De gemeente had vier weken om te reageren, maar heeft dit niet gedaan.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Naast deze ontheffing kunnen er andere vergunningen nodig zijn voor uw activiteiten. Bijvoorbeeld:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Omgevingswet, art. 5.1, eerste lid, onder a.	Gemeente Deventer
Omgevingswet, art. 5.1, eerste lid, onder e (Natura 2000-activiteiten)	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-Mail: overijsselloket@overijssel.nl

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt ver genoeg van het projectgebied af. Directe effecten zijn uitgesloten, maar er kunnen indirecte effecten door stikstofdepositie zijn. Voor zekerheid hierover kunt u een aparte aanvraag indienen bij ons. Voor vragen kunt u contact opnemen met het Overijssel Loket (038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan alleen worden verleend als aan verschillende regels wordt voldaan. Hier beschrijven we kort welke regels dat zijn.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels uit de Wnb, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Ook houden we rekening met artikel 1.10, derde lid van de Wnb, het Besluit natuurbescherming⁹ en de Regeling natuurbescherming¹⁰.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben we beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels staan in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). In de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹

⁷ Art. 1.3, eerste lid van het Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 1.3, eerste lid van de Wnb

⁹ Art. 3.9 van het Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 van de Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 van het Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

staat dat we kennisdocumenten soorten¹² gebruiken bij het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.3 Jaarrond beschermde vogelnesten

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) heeft in 2009 lijsten opgesteld van vogelsoorten waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten in 2017 overgenomen en aangepast voor Overijssel.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

Bescherming nesten algemeen

Een vogelnest is de plaats waar een vogel eieren legt en jongen grootbrengt. Het is niet toegestaan een nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken als de vogel bezig is met broeden. Dit geldt vanaf het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn.

Voor soorten waarbij de jongen direct het nest verlaten, is ook de omgeving van het nest belangrijk. In de Wet natuurbescherming (Wnb) betekent een nest zowel de plek waar een vogel broedt als de omgeving daaromheen die de vogel nodig heeft om succesvol te broeden. De grootte van deze omgeving verschilt per vogelsoort. Onder de regels vallen alle activiteiten die het succes van het broeden negatief beïnvloeden. Dit betekent dat zelfs als je het nest zelf niet aanraakt, maar de omgeving zo verandert dat de vogel het nest verlaat, je de regels overtreedt.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest. Deze nesten zijn buiten het broedseizoen meestal niet beschermd¹³.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten en het leefgebied van de kerkuil zijn jaarrond beschermd. Dit komt omdat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. Voor het verwijderen van deze nesten is altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de regels.

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹³ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Omschrijving en doel van het project

Stichting Sandberg van Leuvenum wil Landgoed de Bannink opnieuw inrichten. De stichting wil enkele schuren en stallen slopen, de moestuin herinrichten, een nieuw dienstgebouw bouwen, een houtwal aanleggen en buiten het plangebied een woning bouwen.



Figuur 1: Plangebied Landgoed de Bannink



Figuur 2: Rodijksweg 7 met nummering van gebouwen

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan om:

- nesten van de kerkuil opzettelijk te vernielen¹⁴,
- gewone grootoorvleermuis te verstoren¹⁵
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone grootoorvleermuis, bunzing, egel, hermelijn en wezel (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{16, 17}

C.2.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2023 tot en met 1 september 2027.

C.2.4 Onderliggende documenten

¹⁴ Art. 3.1, tweede lid van de Wnb

¹⁵ Art. 3.5, tweede lid van de Wnb

¹⁶ Art. 3.5, vierde lid van de Wnb

¹⁷ Art. 3.10, eerste lid, onder b Wnb

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

1. Quick scan flora en fauna Banninkslaan 9 & Rodijksweg 7 en 8 te Deventer (Laneco, 2022)
2. Rapportage nader ecologisch onderzoek de Bannink te Deventer (Laneco, 2022)
3. Twee kaarten met inrichtingsschetsen
4. Deelplan Dienstgebouw (Jan Bruyn, 2022)
5. Deelplan Rodijksweg 7 (Jan Bruyn, 2022)
6. Machtiging
7. Projectplan flora en fauna Rodijksweg 7 & ongenummerd te Deventer (Laneco, 2023)
8. Beantwoording vragen (Laneco, 2023)
9. Voorstel natuurontwikkeling (Jan Bruyn, 2023)
10. Memo aanbrengen mitigerende maatregelen de Bannink (Laneco, 2024)
11. Memo beantwoording vragen (Laneco, 2024)
12. Memo aanwezigheid asbesthoudend puin in schuur 5 (Boot, 2024)
13. Aanvulling voorstel natuurontwikkeling (Jan Bruyn, 2024)
14. Toestemming uilenkast

C.2.5 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 15 mei 2023 ontvangen. Op 15 september 2023 hebben wij om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens hebben we op 9 november 2023¹⁸, 5 juni 2024¹⁹, 18 juni 2024²⁰ en 19 juni 2024²¹ ontvangen.

¹⁸ Kenmerk D2024-00000107

¹⁹ Kenmerk D2024-00027238

²⁰ Kenmerk D2024-00028727

²¹ Kenmerk D2024-00028728

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening biedt geen vrijstelling voor uw handelingen en de betrokken soorten. We houden wel rekening met de handreiking soortenbescherming²² en de kennisdocumenten van de betrokken soorten.

C.3.2 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Er is onderzoek gedaan naar beschermde soorten met behulp van bureau- en veldonderzoek. Het Projectplan²³ beschrijft hoe dit is uitgevoerd:

1. Een quickscan met veldbezoek
2. Een onderzoek naar de kerkuil met 3 onderzoeksronden
3. Een onderzoek naar vleermuizen met 5 onderzoeksronden

Het onderzoek is uitgevoerd volgens de protocollen, namelijk het Kennisdocument Kerkuil en het Vleermuisprotocol 2021. We beoordelen het onderzoek daarom als correct en voldoende.

Tijdens het onderzoek is een rustplaats van de kerkuil gevonden in schuur 5. Ook is een verblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis vastgesteld in de nok van schuur 1. Er is geen veldonderzoek gedaan, volgens de Handreiking Soortenbescherming Overijssel, naar bunzing, egel, hermelijn en wezel, maar de quickscan geeft aan dat het gebied belangrijk leefgebied voor deze soorten kan zijn. Daarom wordt dit gebied als essentieel leefgebied beschouwd.

C.3.3 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de volgende beschermde ecologische functies verloren:

- Een rustplaats van de kerkuil
- Een verblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis
- Essentieel leefgebied van de bunzing, egel, hermelijn en wezel

De voorgestelde maatregelen in het Activiteitenplan²⁴ en de aanvullingen van 9 november 2023 en 5 juni 2024 zijn voldoende. Ze volgen de bestaande methoden zoals beschreven in de kennisdocumenten van de soorten. Deze maatregelen minimaliseren de negatieve effecten op de soorten zoveel mogelijk. Hieronder staan de maatregelen in grote lijnen.

C.3.3.1 Kerkuil:

- Er zijn twee nestkasten opgehangen in de buurt als permanente alternatieve rustplaatsen.
- De sloop van schuur 5 gebeurt buiten het broedseizoen van de kerkuil.

Door buiten het broedseizoen te slopen, worden kerkuilen niet gedood of verwond. Met de nestkasten kan de kerkuil blijven in het gebied. Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de kerkuil binnen zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.3.2 Gewone grootoorvleermuis

- Vier vleermuiskasten zijn opgehangen als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
- De dakplaten worden buiten de kraam- en winterperiode verwijderd.
- Het nieuwe dienstgebouw wordt geschikt gemaakt voor vleermuizen.

Deze maatregelen voorkomen het doden of verwonden van vleermuizen. Door tijdelijke en permanente verblijfplaatsen aan te bieden, kunnen de vleermuizen in het gebied blijven. Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de gewone grootoorvleermuis binnen zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

²² Scholten-Huizendveld, H.T. (2023) Handreiking voor het aanvragen van een ontheffing soortenbescherming, Provincie Overijssel

²³ Hoofdstuk 2

²⁴ Hoofdstuk 4

C.3.3.3 Bunzing, egel, hermelijn en wezel

- Er wordt een takkenril/takkenhoop van 10 meter lang en 1,5 meter breed ingericht. Dit biedt verschillende klimaten en ruimtes voor deze dieren.

Door het realiseren van alternatief leefgebied, waar potentiële verblijfplaatsen voor de bunzing, egel, hermelijn en wezel aanwezig zijn, kunnen deze soorten verblijfplaatsen blijven vinden in het plangebied en het plangebied als verblijfplaats blijven gebruiken. Foerageergebied blijft in voldoende mate aanwezig in en rondom het plangebied. Op deze manier wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de bunzing, egel, hermelijn en wezel binnen hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.4 Beschrijving noodzaak ontheffing

De werkzaamheden zorgen voor het beschadigen en vernielen van rustplaatsen en leefgebied van de kerkuil, gewone grootvleermuis, bunzing, egel, hermelijn en wezel, en verstoren vleermuizen. Dit is een overtreding van de Wnb-regels. Daarom heeft u een ontheffing nodig.

C.3.5 Wettelijk belang van het project

De activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig voor de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Uit de "Memo asbesthoudend puin in schuur 5" blijkt dat er asbest aanwezig is in diverse gebouwen binnen het plangebied en in de bodem. Het verwijderen van asbest is in het belang van de volksgezondheid en veiligheid. Wij beoordelen dat hiermee voldoende is onderbouwd dat er een wettelijk belang is voor de activiteiten.

C.3.6 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken²⁵. Er zijn geen andere goede oplossingen. Het asbest moet verwijderd worden, en dat kan niet zonder de verblijfplaatsen van de beschermde soorten te beschadigen. De werkwijze en planning zijn afgestemd op de ecologie van de soorten. Daarmee is naar ons oordeel voldoende onderbouwd dat er geen bevredigende alternatieven zijn die gunstiger zijn voor de betreffende beschermde soorten.

²⁵

Op basis van art. 3.3, vierde lid, onder a en 3.8, vijfde lid, onder a van de Wnb

C.3.7 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁶ houden bij onze besluiten rekening met economische, sociale en culturele belangen. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee. Er zijn geen extra voorschriften nodig en de ontheffing kan verleend worden.

C.3.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit staat, blijft de zorgplicht gelden. Deze zorgplicht is voor alle wilde dieren, planten en hun leefomgeving zoals vastgelegd in de Wnb.²⁷

²⁶ Art. 1.10, derde lid van de Wnb

²⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid van de Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing om verblijfplaatsen van de kerkuil, gewone grootoorvleermuis, bunzing, egel, hermelijn en wezel te vernietigen en gewone grootoorvleermuis te verstoren kan gegeven worden. Dit is volgens de wet en onze regels. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij oordelen dat er voor dit project geen andere goede oplossing is die minder negatieve effecten heeft op de beschermde dieren. Ook oordelen wij dat er een wettelijk belang is bij de voorgenomen activiteiten. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.