

TAM-omgevingsplan 'Kindcentrum Lettele'

MOTIVERING VAN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING

Projectcode: P08910

Versie: Concept 3

Colofon	
Titel:	TAM-omgevingsplan 'Kindcentrum Lettele'
Projectcode	P08910
Versie:	Concept 3
Auteur:	JW
Opdrachtnemer:	Buro Stedenbouw
	Kerkstraat 5
	8121 BM Olst
Telefoon:	0570 230 104
Email:	info@burostedenbouw.nl
Website:	www.burostedenbouw.nl

Inhoudsopgave

Samenvatting	5
1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doel	7
1.2 Maatschappelijke doelen van de Omgevingswet	7
1.3 Ligging en begrenzing besluitgebied	7
1.4 Opzet van de onderbouwing	8
2 Planbeschrijving	9
2.1 Beschrijving huidige situatie	9
2.2 Beschrijving nieuwe situatie	11
2.3 Beschrijving strijdigheden	13
3 Toetsing aan beleid	14
3.1 Inleiding	14
3.2 Toetsing aan Europees beleid	14
3.3 Toetsing aan Rijksbeleid	14
3.4 Toetsing aan provinciaal beleid	16
3.5 Toetsing regionaal beleid	20
3.6 Toetsing aan beleid waterschap	21
3.7 Toetsing aan gemeentelijk beleid	21
4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu	26
4.1 Inleiding	26
4.2 Cultuurhistorie en monumenten	26
4.3 Archeologie	26
4.4 Milieueffectrapportage	28
4.5 Mobiliteit en parkeren	29
4.6 Activiteiten en milieuzonering	32
4.7 Geluid	34
4.8 Bodem	37
4.9 Luchtkwaliteit	39
4.10 Geur	40
4.11 Omgevingsveiligheid	41
4.12 Ecologie	44
4.13 Waterhuishouding	46
4.14 Duurzame fysieke leefomgeving	52
4.15 Gezonde fysieke leefomgeving	52
4.16 Ontploffbare Oorlogsresten	54
4.17 Conclusie aspecten fysieke leefomgeving	54
5 Participatie	55
5.1 Verplichte participatie	55
6 Financiële uitvoerbaarheid	57

6.1	Inleiding.....	57
6.2	Kostenverhaal	57
6.3	Nadeelcompensatie	57
7	Juridische aspecten	58
7.1	Planregels	58
7.2	Werkingsgebieden	58
7.3	Artikelsgewijze toelichting.....	59
8	Belangenafweging en conclusie	62
8.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	62
8.2	Conclusie	62

Bijlagen

- Bijlage 1: NIB puntensysteem memo Sancta Maria Lettele
- Bijlage 2: Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 3: Inventariserend archeologisch veldonderzoek
- Bijlage 4: Selectiebesluit archeologie
- Bijlage 5: Akoestisch onderzoek milieutechnische inpassing
- Bijlage 6: Verkennend bodemonderzoek locatie basisschool
- Bijlage 7: Onderzoek geurhinder veehouderijen
- Bijlage 8: Juridisch advies geurcontour
- Bijlage 9: Quickscan flora en fauna
- Bijlage 10: Stikstofberekening
- Bijlage 11: Uitgangspuntennotitie waterschap
- Bijlage 12: Watermemo
- Bijlage 13: Advies GGD IJsselland
- Bijlage 14: Participatieverslag
- Bijlage 15: Update nieuwbouw Kindcentrum Sancta Maria

Samenvatting

Inleiding

De gemeente Deventer wil de basisschool Sancta Maria van de Bathmenseweg in het centrum van Lettele naar het sportpark aan de noordzijde van het dorp verplaatsen. Dit gaat ten koste van een veld van de voetbalvereniging. Om dit te compenseren wordt ter plaatse van het noordoostelijke sportveld een kunstgrasveld aangelegd met verlichting. Het verplaatsen van de school past niet binnen het tijdelijke deel van het omgevingsplan het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D', zoals vastgesteld op 1 juli 2020. De gemeente beoogt met wijzigen het omgevingsplan door het vaststellen van een TAM-omgevingsplan het initiatief mogelijk te maken.

Planbeschrijving

Nota van Uitgangspunten

In de Nota van Uitgangspunten zijn voor de inrichting van het sportpark twee varianten opgenomen: model 'School' en model 'School plus'. Deze motivering van de fysieke leefomgeving is gebaseerd op model 'School'.

Model 'School'

Voor de situering van het nieuwe gebouw is het vanuit stedenbouwkundig optiek gewenst om aan te laten sluiten op de andere entrees van voorzieningen rond het zo genoemde 'Carlijnplein'. Deze centrale toegang benadrukt de gezamenlijkheid van de locatie. Een hoofdentree aan de zuidoost-/oostzijde sluit goed aan op het langzaam verkeer (fietsers en wandelaars) vanaf de Korenkamp en de bestaande fietsparkeerplekken. De positie van het gebouw aan deze zijde van het huidige sportveld is daarnaast gewenst vanwege de adviesafstand tot Bathmenseweg 45A, die vanwege geur op 100 meter ligt. Belangrijk uitgangspunt is dat ontwikkeling van nieuwbouw geen beperkingen oplevert voor de vastgelegde bedrijfsvoering en mogelijkheden van Bathmenseweg 45A.

Pleinen en kiss & ride-lus

Ten oosten en zuiden van het gebouw is er plek voor pleinruimtes voor de basisschool en het kinderdagverblijf. Leerlingen op de fiets kunnen dicht bij de entree, aan de oostzijde van het plein, hun fiets kwijt in de bestaande fietsenstallingen of op stallingen die daar direct op aansluiten. Aan de westzijde komt een kiss & ride-lus voor auto's te liggen. Overdag kan deze gedeeltelijk worden gebruikt als aanvullende pleinruimte. Dit vraagt om een speciale inrichting die wijst op sport of spel. Een groene invulling zorgt ervoor dat de kiss & ride-lus aantrekkelijk wordt ingepast, en er voldoende schaduwplekken zijn om hittestress tegen te gaan. De kiss & ride-lus wordt ontsloten vanaf de Bathmenseweg. De aansluiting op de Bathmenseweg vindt plaats ter hoogte van het onbebouwde perceel tussen de Bathmenseweg 45 en 45A. Voor de aansluiting zal een deel van de aanwezige laanbeplanting verwijderd moeten worden. De kiss & ride-plekken zijn buiten de schooltijden ook deels als reguliere parkeerplekken beschikbaar als overloop voor de andere voorzieningen, zodat bezoekerspijlen kunnen worden opgevangen. Bij de inrichting van het terrein zal voor dit dubbelgebruik extra aandacht zijn.

Beleid

In de voorgaande hoofdstukken is het initiatief getoetst aan het relevante beleid en de aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu. Ten aanzien van het beleid is geconcludeerd dat het initiatief geen belangen van het Rijk en de provincie raakt. Om te kunnen voldoen aan het beleid van het waterschap is op grond van de watertoets een watermemo opgesteld waarin op hoofdlijnen de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de afvoer van het hemelwater en het afvoerwater zijn beschreven. Vanuit het gemeentelijk beleid is, naast onder meer de Omgevingsvisie Deventer, de Routekaart Lettele Wonen en Voorzieningen van belang. In dit beleidsdocument zijn de ambities van en voor Lettele opgenomen. De verplaatsing van de basisschool naar de sportvelden is hierin opgenomen.

Aspecten fysieke leefomgeving

Ten aanzien van de aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. De aspecten archeologie, geluid, bodem, geur als gevolg van veehouderijen en ecologie zijn nader onderzocht. Uit het archeologisch onderzoek is naar voren gekomen dat vervolgonderzoek noodzakelijk is. Verder zijn op grond van het akoestisch onderzoek maatwerkvoorschriften voor de sportzaal en het zwembad vastgesteld en is een hogere waarde van 55 dB(A) voor de gevels richting de sportzaal en het

zwembad vastgesteld. Bij de omgevingsvergunning voor bouwtechnische activiteiten dient rekening gehouden te worden met maatregelen ten aanzien de indeling van het toekomstige gebouw en de geluidswering van de gevels. De sluis tussen het kindcentrum en het kulturhus en de gevel van het kindcentrum die is gericht op het kulturhus dienen uitgevoerd te worden als 'dove gevel'. Verder dienen de gevels van het kindcentrum die zijn gericht op het zwembad en de sportzaal voldoende geluidwerend te zijn zodat er sprake is van een aanvaardbaar binnenniveau in het kindcentrum. Bij de ruimtelijke indeling van het kindcentrum dienen geluidgevoelige ruimten, zoals de leslokalen, zoveel mogelijk van deze gevels te zijn afgekeerd.

Uit de overige onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen zijn voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan. Voor andere aspecten als mobiliteit en parkeren, luchtkwaliteit en omgevingsveiligheid is gemotiveerd dat deze geen belemmering vormen voor het verlenen van de vergunning.

Participatie

Uit het participatieproces dat de gemeente Deventer heeft gevoerd in Lettele is gebleken dat er draagvlak is voor de verplaatsing van de school en de bouw van een nieuw kindcentrum. Verder zijn het kostenverhaal en de nadeelcompensatie geborgd.

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Uit de motivatie blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Deventer is voornemens de basisschool Sancta Maria in Lettele te verhuizen naar een nieuwe locatie. De bestaande gebouwen voldoen niet meer aan de huidige bouwkundige, gezondheids- en duurzaamheidseisen die hieraan worden gesteld. De nieuwe locatie is onderdeel van het sportpark van Lettele en ligt in het noordelijke deel van de dorpskern. In de huidige situatie is de nieuwe locatie van het kindcentrum in gebruik als sportveld van de voetbalvereniging Lettele. In 'ruil' voor de grond van het voetbalveld, krijgt de voetbalvereniging de mogelijkheid in het noordelijke deel van het sportpark een nieuw kunstgrasveld te realiseren.

Door het kindcentrum te combineren met de op het sportpark al aanwezige functies (het Kulturhus De Spil, de sportzaal en -velden, het zwembad en de tennisbanen) wordt een meerwaarde in het gebruik van het sportpark gecreëerd. Zo kunnen het kulturhus en het kindcentrum ruimtes uitwisselen, kunnen parkeervoorzieningen en fietsenstallingen efficiënter worden gebruikt en kan een centrale toegang tot het sportpark worden gerealiseerd die past bij de nieuwe uitstraling van het terrein.

De gemeente Deventer heeft voor de verplaatsing van de basisschool, de bouw van het kindcentrum en de realisatie van het kunstgrasveld een Nota van Uitgangspunten opgesteld. In deze Nota zijn onder meer de beleidsmatige kaders, de visie op de toekomstige inrichting van het sportpark en de uitgangspunten hiervoor vastgelegd. De Nota van Uitgangspunten is in juli 2024 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en vervolgens in een Raadsmededeling voorgelegd aan de gemeenteraad.

Omdat het geldende omgevingsplan van rechtswege geen mogelijkheid biedt het kindcentrum te realiseren, wordt met een TAM-omgevingsplan het ter plaatse geldende omgevingsplan gewijzigd. Deze motivering van de fysieke leefomgeving bevat de toelichting voor de nu benodigde wijziging van het omgevingsplan. De Nota van Uitgangspunten vormt hiervoor het uitgangspunt. Gemotiveerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.2 Maatschappelijke doelen van de Omgevingswet

De Omgevingswet draait om het bereiken van een balans tussen het beschermen en het benutten van de fysieke leefomgeving. Dit komt tot uitdrukking in de maatschappelijke doelen die in artikel 1.3 van de Omgevingswet zijn opgenomen.

Artikel 1.3, Omgevingswet

In artikel 1.3 van de Omgevingswet zijn de maatschappelijke doelen van de wet als volgt geformuleerd:

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de woonbaarheid van het land, en bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en*
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.*

1.3 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied is onderdeel van het sportpark Lettele, dat in het noordelijke deel van de dorpskern ligt. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Diepenveen, sectie E, (deel van) nummer 3773 en heeft een oppervlakte van 15.750 m². Het deel van het plangebied waar de nieuwe school wordt gerealiseerd, ligt in het zuidwestelijke deel van het sportpark, wordt omgeven door houtwallen en, aan de noordzijde, door de gebouwen van de voetbalvereniging, de sportzaal en het cultureel centrum/dorpshuis. Het deel van het

plangebied waar het kunstgrasveld wordt gerealiseerd, wordt ook omgeven door houtsingels. Aan de zuidzijde grenst dit deel aan het tennispark.



Globale ligging van het besluitgebied op het sportpark ten noorden van Lettele (bron: www.opentopo.nl)

1.4 Opzet van de onderbouwing

Het tweede hoofdstuk van deze motivering geeft een beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie. In het derde en vierde hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan respectievelijk het relevante ruimtelijke beleid en de aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu. In hoofdstuk vijf en zes komen achtereenvolgens de participatie en financiële uitvoerbaarheid aan de orde. Deze motivering wordt afgesloten met een conclusie ten aanzien van de evenwichtige toedeling van functies aan locatie en een toelichting op de juridische aspecten van het TAM-omgevingsplan.

2 Planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie

2.1.1 Planologische situatie

Het geldend planologisch regime is vastgelegd in het Omgevingsplan van de gemeente Deventer. Ter plekke van het plangebied geldt in het tijdelijk deel van het omgevingsplan het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D', zoals vastgesteld op 1 juli 2020 door de gemeenteraad van Deventer en van rechtswege onderdeel van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan van de gemeente Deventer. Aan het plangebied zijn de functies 'Sport' en 'Maatschappelijk' toegekend. Verder geldt 'Bouwregel – 30'. Daarnaast gelden voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 3' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone – Algemene regels' en 'overige zone – Overgangs- en slotregels'.



Uitsnede verbeelding 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D' (bron:ruimtelijkeplannen.nl). De blauwe lijn vormt de globale begrenzing van het besluitgebied.

2.1.2 Feitelijke situatie

Stedenbouwkundige en landschappelijke structuur

Lettele is een dorp in het oostelijke deel van het buitengebied van de gemeente Deventer. Het dorp ligt op het kruispunt van de Bathmenseweg en de Oerdijk. Het landschap rondom het dorp heeft een open en agrarisch karakter, met name aan de westzijde. Ten oosten van het dorp bestaat het landschap uit een afwisseling van bos- en natuurterreinen en enkele kleinschalige agrarische erven van het landgoed Oostermaat.



Bathmenseweg, met links de Sancta Maria school

De kruising tussen de Bathmenseweg en de Oerdijk bepaalt voor een belangrijk deel de stedenbouwkundige structuur van Lettele en verdeelt het dorp in vier kwadranten. Rondom de kruising en langs de Bathmenseweg staan de belangrijkste gebouwen, zoals de kerk, de basisschool Sancta Maria (beide onderdeel van het beschermde dorpsgezicht van Lettele), enkele winkels en het café. Deze gebouwen worden afgewisseld met vrijstaande woningen. De noordoostelijke en het zuidoostelijke kwadranten bestaan voornamelijk uit kleinschalige seriematige naoorlogse woonbuurten met een afwisseling van vrijstaande, geschakelde en in rijen gebouwde grondgebonden woningen. Het zuidwestelijke kwadrant is grotendeels ingevuld als bedrijventerrein. De bebouwing bestaat uit een afwisseling van bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen. Het noordwestelijke kwadrant is nog grotendeels onbebouwd. Recent is in dit deel van het dorp een woonbuurt gerealiseerd. Ten noorden van het noordoostelijke kwadrant ligt aan de Bathmenseweg het sportpark.

Locatie

De locatie is onderdeel van het sportpark en bestaat uit het voetbalveld ten zuiden van de sportzaal. Centraal op het sportpark ligt het Kulturhus De Spil. Rondom dit gebouw zijn een sportzaal, een openlucht zwembad en tennisbanen gevestigd. Langs de Bathmenseweg en in de noordoostelijke hoek van het sportpark liggen drie voetbalvelden. Het sportpark wordt ontsloten aan de zuidzijde, via de Sportweg. Hier ligt ook een parkeerterrein voor alle functies op het sportpark met ruimte voor het parkeren van 52 auto's. Aan het parkeerterrein ligt de entree tot het sportpark. Nabij de entree is voor het hele sportpark één fietsenstalling gevestigd.



Sportlaan



Parkeerterrein

Het sportpark is aan alle zijden omzoomd met houtsingels. Ten westen van het sportpark ligt een open agrarisch landschap, ten oosten heeft het landschap door de afwisseling van houtsingels en bossen een meer besloten karakter.

2.2 Beschrijving nieuwe situatie

Voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de bouw van een nieuw kindcentrum met daarbij behorende kiss & ride-zone, een schoolplein en nieuwe toegangsweg gerealiseerd ter vervanging van de bestaande Sancta Maria school aan de Bathmenseweg in het centrum van het dorp. Het bestaande sportveld wordt hiervoor in z'n geheel opgeheven.

Nota van Uitgangspunten

In de Nota van Uitgangspunten zijn voor de inrichting van het sportpark twee varianten opgenomen: model 'School' en model 'School plus'. Deze motivering is gebaseerd op model 'School'.

Model 'School'

Voor de situering van het nieuwe kindcentrum is het vanuit stedenbouwkundig optiek gewenst om aan te laten sluiten op de andere entrees van voorzieningen rond het zo genoemde 'Carlijnplein'. Deze centrale toegang benadrukt de gezamenlijkheid van de locatie. Een hoofdentree aan de zuidoost-/oostzijde sluit goed aan op het langzaam verkeer (fietsers en wandelaars) vanaf de Korenkamp en de bestaande fietsparkeerplekken.

De positie van het gebouw aan deze zijde van het huidige sportveld is daarnaast gewenst vanwege de adviesafstand tot Bathmenseweg 45A, die vanwege geur op 100 meter ligt. Belangrijk uitgangspunt is dat ontwikkeling van nieuwbouw geen beperkingen oplevert voor de vastgelegde bedrijfsvoering en mogelijkheden van Bathmenseweg 45A.



Schematische opzet met verkeerssituatie 'Model School'.

Pleinen en kiss & ride-lus

Ten oosten en zuiden van het gebouw is er plek voor pleinruimtes voor het kindcentrum. Leerlingen op de fiets kunnen dicht bij de entree, aan de oostzijde van het plein, hun fiets kwijt in de bestaande fietsenstallingen of op stallingen die daar direct op aansluiten.

Aan de westzijde komt een kiss & ride-lus voor auto's te liggen. Overdag kan deze gedeeltelijk worden gebruikt als aanvullende pleinruimte. Dit vraagt om een speciale inrichting die wijst op sport of spel. Een groene invulling zorgt ervoor dat de kiss & ride-lus aantrekkelijk wordt ingepast, en er voldoende schaduwplekken zijn om hittestress tegen te gaan. De kiss & ride-lus wordt ontsloten vanaf de Bathmenseweg. De aansluiting op de Bathmenseweg vindt plaats ter hoogte van het onbebouwde perceel tussen de Bathmenseweg 45 en 45A. Voor de aansluiting zal een deel van de aanwezige laanbeplanting verwijderd moeten worden. De kiss & ride-plekken zijn buiten de schooltijden deels ook als reguliere parkeerplekken beschikbaar als overloop voor de andere voorzieningen, zodat bezoekerspieken kunnen worden opgevangen.

Afvalcontainers

Voor de openbare afvalcontainers die nu op het parkeerterrein bij De Spil staan, is toegezegd dat een alternatieve locatie wordt gezocht waar deze ondergronds kunnen worden aangebracht. Deze containers kunnen aan de nieuwe ontsluitingsweg bij de kiss & ride worden gekoppeld. Deze plek lijkt geschikt, aangezien hier geen bomen staan. De plek in een open zichtveld vraagt tegelijkertijd wel om een landschappelijke (groene) inpassing. Ook moet er voldoende ruimte zijn om op de weg te keren, zodat de kiss & ride-lus daarvoor niet hoeft te worden gebruikt als overdag per auto gebruikgemaakt wordt van de containers. Verplaatsing van de containers naar deze plek zorgt voor ontlasting van autoverkeer op de Sportweg.

Beeldkwaliteit

De locatie valt in de welstandsnota binnen de gebiedscriteria voor 'solitaire bebouwing'. Dit zijn gebieden waarbinnen de bebouwing individueel is vormgegeven. Uitgebreidere vormgevingscriteria zijn te vinden in de Welstandsnota Gemeente Deventer (2014). Bij de totstandkoming van het stedenbouwkundig ontwerpplan en het ontwerp voor de nieuwbouw moet rekening worden gehouden met de volgende richtlijnen:

- de inpassing van het bouwplan in relatie tot de omgeving;
- de vormgeving en overgangen naar de (openbare) buitenruimte;
- architectonische expressie, materiaalgebruik en detaillering van bebouwing en de openbare ruimte.

Programma

In het programma onderwijshuisvesting wordt uitgegaan van een basisschool voor 100 leerlingen, wat overeenkomt met een ruimenormering van 700 m² brutovloeroppervlakte. Gezien demografische ontwikkelingen, nieuwbouw in het dorp en ontwikkelingen rondom Lettele, wordt in de planvorming rekening gehouden met de mogelijkheid om semipermanent twee aanvullende lokalen te realiseren. Naast de 700 m² brutovloeroppervlakte voor de basisschool is de ambitie uitgesproken om een aanvullende groepsruimte voor kinderopvang te realiseren. De BSO blijft het activiteitenaanbod aanbieden vanuit De Spil en in de nieuw te bouwen school komt een groepsruimte voor 0 tot 4-jarigen en/of een peutergroep (maximaal 115 m² brutovloeroppervlakte). Voor de buitenruimte wordt rekening gehouden met een oppervlakte van 500 m² voor het onderwijs en aanvullende ruimte voor kinderopvang.

2.3 Beschrijving strijdigheden

Het toekomstige gebruik is niet in strijd met het tijdelijk deel van het Omgevingsplan het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'. Het nieuwe kindcentrum past binnen de functie 'Maatschappelijk'. Het nieuwe parkeerterrein, de nieuwe fietsenstalling, de ontsluitingswegen en nieuwe voetpaden vallen binnen de definitie van 'bijbehorende voorzieningen', zoals opgenomen in de functieomschrijving van de functie 'Maatschappelijk'.

De beoogde nieuwbouw van het kindcentrum wordt gebouwd buiten het op de verbeelding opgenomen bouwvlak. Daarmee is de bouw van het kindcentrum strijdig met 'bouwregel-30'. Hierin is opgenomen dat gebouwen uitsluitend zijn toegestaan binnen een bouwvlak.

In artikel 286.1 van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om aangegeven bouwvlakken te wijzigen danwel nieuwe bouwvlakken toe te voegen. Met de invoering van de Omgevingswet is deze bevoegdheid komen te vervallen.

3 Toetsing aan beleid

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het relevante ruimtelijke beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit besluitgebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in deze ruimtelijke onderbouwing afgewogen.

3.2 Toetsing aan Europees beleid

3.2.1 Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit

In de Europese richtlijnen Luchtkwaliteit en Gevaarlijke stoffen in de lucht stellen grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden. Deze zijn als rijksomgevingswaarde vastgelegd in paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De doelstellingen van dit beleid zijn het omschrijven en vastleggen van de luchtkwaliteit om de schade voor mens en milieu te voorkomen, verhinderen of te verminderen, de luchtkwaliteit te kunnen beoordelen, de bevolking te kunnen informeren over de kwaliteit van de lucht en het in stand houden van of verbeteren van de kwaliteit. In paragraaf 4.9 worden de gevolgen voor de luchtkwaliteit beschreven als gevolg van het realiseren van het plan.

3.2.2 Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om een gecoördineerd beheer in alle Europese stroomgebieden te realiseren, de waterkwaliteit verder te verbeteren en het publiek sterker bij het waterbeheer te betrekken. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. De gevolgen voor de realisatie van het plan worden beschreven in paragraaf 4.13.

3.2.3 Natura 2000

Om de natuur in Europa te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie (EU) samen aan Natura 2000: een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in alle lidstaten. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. De Nederlandse bijdrage hieraan bestaat uit 162 gebieden. Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en Habitatrichtlijn (1992). In artikel 2.44 lid van de Omgevingswet is opgenomen dat de minister ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn bevoegd is gebieden aan te wijzen en instandhoudingsdoelstellingen vast te stellen. In beide richtlijnen staan ook maatregelen voor soortenbescherming. In paragraaf 4.12 wordt besproken in hoeverre de realisatie van het plan de aanwezige natuurwaarden raakt.

3.2.4 Verdrag van Malta

Het Europese Verdrag van Malta uit 1992 regelt de bescherming van archeologisch erfgoed, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. De bescherming van archeologisch erfgoed is geregeld in artikel 5.130 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bal). In paragraaf 4.3 wordt beschreven op welke manier wordt omgegaan met archeologische en cultuurhistorische waarden.

3.3 Toetsing aan Rijksbeleid

3.3.1 Nationale Omgevingsvisie

In de Nationale Omgevingsvisie, de NOVI, geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Met de NOVI wordt beoogd een perspectief te bieden om grote opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en

woningbouw aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit, een combinatie van ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit, het kernbegrip.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Centraal bij de afweging van diverse belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als de ondergrond, zogenaamd 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgevingsinclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan de eigen rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda is onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op verschillende beleidsterreinen opgenomen. De Uitvoeringsagenda wordt, indien nodig, jaarlijks geactualiseerd.

Gezien de omvang en impact van de voorgenomen ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat geen nationale belangen zoals verwoord in de NOVI worden geraakt.

3.3.2 Algemene rijksregels

Wettelijk kader

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle stedelijke ontwikkelingen. In artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving staat de instructieregel dat de Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtspraak over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij andere stedelijke functies (dan wonen) in de vorm van een terrein is de ondergrens 'in beginsel' 500 m². Dus met een ruimtebeslag van minder dan 500 m² is er 'in beginsel' geen stedelijke ontwikkeling. Bij toevoeging van een gebouw ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een brutovloeroppervlakte van minder dan 500 m².

De voorgenomen verplaatsing van het kindcentrum is aan te merken als een stedelijke ontwikkeling. Om deze reden is een onderbouwing van de Ladder voor duurzame verstedelijking noodzakelijk.

Onderzoek

Behoefte

De Sancta Maria school in Lettele is een kleine basisschool met gemiddeld (over de afgelopen jaren) 95 leerlingen. De leerlingen zijn hoofdzakelijk (ruim 80%) afkomstig uit het dorp en het direct om het dorp gelegen buitengebied. De overige leerlingen komen uit de omliggende dorpen. De gemeente Deventer heeft het uitbreidingsplan Lettele Oost in voorbereiding. Hierdoor kan het aantal leerlingen in de toekomst uitbreiden. Bij de realisatie van het kindcentrum wordt rekening gehouden met een beperkte groei van het aantal leerlingen. Het kindcentrum voorziet daarmee in de lokale behoefte aan basisonderwijs in Lettele en het buitengebied van Deventer.

Bestaand stedelijk gebied

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de behoefte basisonderwijs in Lettele en in het buitengebied van de gemeente Deventer en vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied.

3.3.3 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten van het rijksbeleid en raken geen nationaal ruimtelijke belangen.

3.4 Toetsing aan provinciaal beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Overijssel Beken Kleur

Op 12 april 2017 heeft Overijssel haar nieuwe Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie wordt jaarlijks geactualiseerd. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

Duurzaamheid

De provincie hanteert de volgende definitie van duurzaamheid: 'duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.' De provincie heeft 4 duurzame kwaliteitsambities geformuleerd:

1. Een klimaatbestendig Overijssel

Dit betekent dat de provincie er voor wil zorgen dat we – nu en in de toekomst – beschermd zijn tegen overstromingen, droge voeten houden en, ook in perioden van droogte, over voldoende en schoon (drink)water beschikken voor bewoners, natuur en (landbouw)bedrijven. En de provincie wil er voor zorgen dat de stad, zelfs bij extreem heet weer, een fijne en gezonde plek blijft om te wonen. Met andere woorden: dat bijvoorbeeld ook hittestress in de steden wordt beperkt.

2. Een duurzame energiehuishouding

De provincie ambieert een duurzame energiehuishouding, hernieuwbare energie voor iedereen beschikbaar en betaalbaar. De provincie zet in op het vergroten van het aandeel energie uit bronnen als zon, wind, biomassa en ondergrond.

3. Kringlopen sluiten, ofwel: toegroeien naar een circulaire economie

De provincie streeft naar een economie die spaarzaam omgaat met grondstoffen, waar winning, gebruik en hergebruik dicht bij elkaar plaatsvinden en waarin reststoffen maximaal worden hergebruikt. Het sluiten van kringlopen staat hierbij centraal. Dit draagt ook bij aan het borgen van een gezonde leefomgeving door het beperken van schadelijke emissies.

4. Beter benutten van ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur

De provincie heeft de ambitie om bestaande ruimte, bebouwing en infrastructuur beter en slimmer te benutten. Denk aan multifunctioneel en complementair ruimtegebruik (zowel boven- als ondergronds), hergebruik en herbestemming van vrijkomend vastgoed (in stedelijk en landelijk gebied) en het concentreren van ontwikkelingen rond bestaande infrastructuurknooppunten.

Toets voorgenomen ontwikkeling

Het verplaatsen van het kindcentrum van het centrum van het dorp naar het sportpark biedt de mogelijkheid een nieuw schoolgebouw, dat voldoet aan de huidige eisen op een beter ontsloten locatie, te realiseren. De ruimte op het sportpark wordt op deze manier beter benut en de vrijkomende ruimte in het dorp kan worden benut voor een andere functie.

Ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit wordt door de provincie vooral gezien als functioneel, mooi en toekomstbestendig. Dit is een optelsom van:

- gebruikswaarde: functionaliteit, bereikbaarheid, toegankelijkheid, nut en noodzaak van een initiatief dat ontwikkeld wordt;
- belevingswaarde: beeldkwaliteit, het 'mooie', de identiteit van een gebied, het gevoel van (toekomstige) gebruikers en bewoners;
- toekomstwaarde: het vermogen om ruimtelijke gevolgen van veranderende omstandigheden op te vangen (flexibiliteit, beheerbaarheid).

Toets voorgenomen ontwikkeling

Het verplaatsen van het kindcentrum van het centrum van het dorp naar het sportpark biedt de mogelijkheid een nieuw schoolgebouw, dat voldoet aan de huidige eisen op een beter ontsloten locatie, te realiseren. De ruimte op het sportpark wordt op deze manier beter benut en de vrijkomende ruimte in het dorp kan worden benut voor een andere functie. Dit draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het dorp.

Sociale kwaliteit

Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. Daarbij spelen zaken als gezondheid en vitaliteit een belangrijke rol, maar ook arbeidsparticipatie (mede in relatie tot onderwijs), sociale uitsluiting en armoede. Sociale kwaliteit gaat ook over leefbaarheid in bredere zin, over binding met de buurt en betrokkenheid bij de eigen leefomgeving.

Toets voorgenomen ontwikkeling

Het verplaatsen van het kindcentrum van het centrum van het dorp naar het sportpark biedt de mogelijkheid een nieuw schoolgebouw, dat voldoet aan de huidige eisen op een beter ontsloten locatie, te realiseren. De ruimte op het sportpark wordt op deze manier beter benut en de vrijkomende ruimte in het dorp kan worden benut voor een andere functie.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Voorliggend plan speelt zich af in de stedelijke omgeving. Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

- generieke beleidskeuzes;
- ontwikkelingsperspectieven;
- gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zogenaamde 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden. Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent door vertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurlaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Toets aan uitvoeringsmodel

Generieke beleidskeuzes

Of een voorgenomen ontwikkeling mogelijk is, wordt onder andere bepaald door provinciale generieke beleidskeuzes. In heel Overijssel is een aantal beleidskeuzes van toepassing op nagenoeg alle thema's en locaties. Dit zijn:

1. integraliteit;
2. toekomstbestendigheid;
3. concentratiebeleid;
4. (boven)regionale afstemming;
5. zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Integraliteit

De eis van integraliteit houdt in dat alle belangen die bij een ontwikkeling betrokken zijn, zorgvuldig tegen elkaar worden afgewogen. Met deze eis uit de Omgevingswet, geformuleerd in de doelen van de wet, in artikel 4.2 lid 1 van de Omgevingswet en afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locatie wordt verzekerd dat deze afweging plaatsvindt en dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Toekomstbestendigheid

De eis dat gekozen oplossingen voor maatschappelijke opgaven toekomstbestendig moeten zijn, houdt in dat een initiatief de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te kunnen voorzien niet in gevaar mag brengen. Initiatieven moeten bijdragen aan een duurzame benadering van ontwikkelingen die voorzien in de behoefte van de huidige generatie, maar die opties openhoudt om ook te voorzien in behoeften van toekomstige generaties. Het gaat dan om een evenwichtige benadering van het welzijn van mensen, economische welvaart en van het beheer van natuurlijke voorraden. Bij toekomstbestendigheid gaat het ook om de effecten van ingrepen op verschillende schaalniveaus (van directe burens tot ver over de grens) en over de vraag of het project over 20 of 30 jaar nog steeds toegevoegde waarde heeft.

Concentratiebeleid

Het concentratiebeleid van de provincie Overijssel houdt in dat stedelijke ontwikkelingen (wonen, werken en voorzieningen) zoveel mogelijk geconcentreerd worden in de stedelijke netwerken Twente (Enschede, Hengelo, Almelo, Oldenzaal en Borne), Zwolle-Kampen en Cleantech regio Deventer. Daar mag gebouwd worden voor de (boven)regionale behoefte. De kernen Hardenberg en Steenwijk kunnen bouwen voor de regionale behoefte mits dit past binnen de regionale programmering.

Bovenregionale afstemming

De verplichting tot (boven)regionale afstemming is erop gericht om gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid te laten nemen voor de regionale programmering van woningbouw, werklocaties en stedelijke voorzieningen. Ook wanneer een gemeente alleen voorziet in haar eigen (lokale) behoefte is onderlinge afstemming gewenst, omdat het aanbod in een gemeente aan woningen, werklocaties en voorzieningen onderdeel uitmaakt van een regionale markt.

Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

De eis van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is erop gericht om onnodig nieuw ruimtebeslag – zowel ondergronds als bovengronds – te voorkomen. De provincie wil het onderscheid tussen het bestaande bebouwde gebied en de onbebouwde groene omgeving scherp houden.

Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. In voorliggend plan zijn de ontwikkelingsperspectieven voor de stedelijke omgeving van toepassing.

Ontwikkelingsperspectief Stedelijke netwerken

De provincie onderscheidt in de Stedelijke Omgeving drie ontwikkelingsperspectieven, ieder met een eigen accent:

1. stedelijke netwerken als motor;
2. steden en dorpen als veelzijdige leefmilieus;
3. hoofdinfrastructuur: vlot en veilig.

Gebiedskenmerken

De provincie wil nieuwe ruimtelijke opgaven verbinden met bestaande gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken spelen zo een belangrijke rol bij de vraag hoe een initiatief invulling kan krijgen. Onder gebiedskenmerken verstaat de provincie de ruimtelijke kenmerken van een gebied of een gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. De provincie onderscheidt de gebiedskenmerken in vier lagen:

1. de natuurlijke laag;
2. de stedelijke laag;
3. de laag van de beleving;
4. de laag van het agrarisch cultuurlandschap.

Voor onderliggend initiatief zijn de volgende lagen van toepassing.

1. Natuurlijke laag

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier 'van nature' op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. Zo zorgden ijs-, wind- en waterstromen in Overijssel voor het ontstaan van een afwisselend landschap van stuwwallen, dekzandgronden, beekdalen en natte laagtes en bepaalden de stroomsnelheden van IJssel, Vecht, Regge of Dinkel waar het fijne (komgronden) en waar het grovere sediment (oeverwallen) werd afgezet. En ontwikkelde veen zich daar, waar het water maar moeilijk weg kon.

2. Stedelijke laag

De stedelijke laag is de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Het gaat in deze laag om de dynamiek van de steden en de grote infrastructurele verbindingen, maar ook om de rust van de dorpen en de landelijke wegen en paden.

3. Laag van de beleving

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel.

3.4.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. ten aanzien van voorliggend plan zijn de volgende artikelen uit de omgevingsverordening van toepassing:

Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan het versterken van de voorziening in een duurzame benutting van bestaande ruimte. Het verplaatsen van het kindcentrum van het centrum van het dorp naar het sportpark biedt de mogelijkheid een nieuw schoolgebouw, dat voldoet aan de huidige eisen op een beter ontsloten locatie, te realiseren. De ruimte op het sportpark wordt op deze manier beter benut en de vrijkomende ruimte in het dorp kan worden benut voor een andere functie. Dit draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het dorp.

3.4.3 Conclusie provinciaal beleid

Met de voorgenen ontwikkelingen zijn geen provinciale ruimtelijke belangen in het geding. woningbouwopgave.

3.5 Toetsing regionaal beleid

3.5.1 Regionale Energiestrategie (RES)

In het Klimaatakkoord staat de Nederlandse uitwerking van de internationale klimaatafspraken van Parijs. Daarin is als doel opgenomen om de CO₂-uitstoot sterk te verminderen: in 2030 49% minder ten opzichte van 1990. In het Klimaatakkoord is ook afgesproken dat in 2030 in totaal 35 TWh aan stroom op land opgewekt wordt uit zonne- en windenergie.

De 30 energieregio's in Nederland maken allemaal een Regionale Energiestrategie (RES) waarin ze vastleggen welk deel ze van de 35 TWh voor hun rekening nemen en hoe ze dat willen doen. De energieregio's onderzoeken waar en hoe het best duurzame elektriciteit op land (wind en zon) opgewekt kan worden. Maar ook welke warmtebronnen te gebruiken zijn zodat wijken en gebouwen van het aardgas af kunnen. In een RES beschrijft elke energieregio zijn eigen keuzes en plannen.

RES West-Overijssel

De RES-regio West-Overijssel bestaat uit de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle, provincie Overijssel, waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vallei en Veluwe, Vechtstromen en Rijn & IJssel en netbeheerders Enexis Netbeheer, Rendo Netwerken en Coteq Netbeheer.

In de RES 1.0 is beschreven hoe West-Overijssel overstapt op duurzame energie en is de gezamenlijke ambitie geformuleerd: 1,8 TWh duurzame elektriciteit opwekken in 2030, met wind en zon. Ook is onderzocht welke gebieden in de regio daarvoor kansrijk zijn. Daarnaast is onderzocht of er regionale warmtebronnen voor handen zijn en hoe die in de regio verdeeld worden. De samenwerkende partners zijn elk afzonderlijk verantwoordelijk voor het opstellen en uitvoeren van de RES. De volksvertegenwoordigers nemen een besluit over de RES 1.0, de RES 2.0 en verder. Dit zijn de gemeenteraden, Provinciale Staten en de algemeen besturen van de waterschappen.

Door de RES ontstaan nieuwe kansen en samenwerkingsverbanden in de maatschappij. Het biedt nieuwe economische mogelijkheden, banen en verdienmodellen. Inwoners kunnen concreet deelnemen en meeprofiteren van het lokaal opwekken van schone en duurzame energie. En duurzame energie is goed voor het milieu en daarmee uiteindelijk ook voor onze leefomgeving.

3.5.2 Conclusie regionaal beleid

De voorgenen ontwikkelingen bestaan uit de realisatie van een schoolgebouw en een kunstgrasveld. Deze ontwikkelingen, met name de bouw van het kindcentrum, maken gebruik van duurzame energie. Het dak van het kindcentrum wordt gebruikt voor het opwekken van duurzame energie, zodat een bijdrage wordt geleverd aan de ambities van het RES.

3.6 Toetsing aan beleid waterschap

3.6.1 Waterschapsverordening Drents Overijsselse Delta

Artikel 1 van de Waterschapswet bepaalt dat het Waterschap zorgt voor het watersysteem en zorgt voor het zuiveren van afvalwater. Eventueel kan nog de zorg voor andere waterstaatsaangelegenheden worden opgedragen, bijvoorbeeld vaarwegbeheer.

De Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving geven bepalingen over de inhoud van het waterbeheer, bijvoorbeeld in de vorm van doelstellingen en concrete normen. Bovendien geldt de Waterschapsverordening niet als een op zichzelf staande regeling, maar draagt deze ook bij aan een maatschappelijk resultaat en het kunnen behalen van milieudoelen.

In de Waterschapsverordening zijn regels opgenomen over:

- aanwijzing en begrenzing van beperkingengebieden (waar bepalingen van toepassing zijn);
- normadressaat (tot wie de verordening is gericht);
- calamiteiten;
- specifieke zorgplicht en maatwerkvoorschriften;
- gegevens en bescheiden die bepaalde situatie verstrekt moeten worden;
- beoordelingsregels voor de behandeling van vergunningaanvragen en algemene voorschriften omgevingsvergunning;
- eigen werk of projectbesluit van het waterschap.

In paragraaf 4.13 wordt ingegaan op de aspecten die genoemd zijn in de Waterschap verordening.

3.6.2 Waterbeheerprogramma

In het waterbeheerprogramma zijn de doelen en maatregelen voor de huidige beheerperiode vastgelegd en uitgewerkt in gebiedsuitwerkingen, zoals voor het deelgebied Salland. Thema's, doelen en maatregelen zijn op het Sallandse gebiedsniveau uitgewerkt en gekoppeld aan ruimtelijke ontwikkelingen. Het waterschap staat voor voldoende water en water van een goede kwaliteit. De waterpeilen, inrichting en onderhoud van het watersysteem worden afgestemd op de verschillende doelen. Daarbij wordt ook rekening gehouden met klimaatverandering. De aanpak is gebiedsgericht.

In paragraaf 4.13 wordt ingegaan op de aspecten die genoemd zijn in het Waterbeheerprogramma, zoals welk overstromingsrisico in het plangebied geldt, en welk (oppervlakte)water in het plangebied aanwezig is.

3.7 Toetsing aan gemeentelijk beleid

3.7.1 Omgevingsvisie Deventer

In de Omgevingsvisie Deventer staat het gemeentelijk beleid voor de fysieke leefomgeving. De gemeente heeft in de Omgevingsvisie voor nieuwe ontwikkelingen de onderstaande ambities geformuleerd:

- we verzilveren het bestaande: bij ontwikkelingen behouden en versterken we de eigen, onderscheidende kwaliteiten van Deventer;
- we verbinden slim: we versterken de netwerkkracht van Deventer. Lokaal, regionaal en nationaal;
- we handelen toekomstbestendig: de leefomgeving moet voor mens, dier en plant aangenaam zijn, nu en in de toekomst.

In de Omgevingsvisie zijn ontwikkelingsrichtingen voor de verschillende gebieden binnen de gemeente beschreven. Het verplaatsen van het kindcentrum van het centrum van het dorp naar het sportpark biedt de mogelijkheid een nieuw en duurzaam schoolgebouw te realiseren, dat voldoet aan de huidige en toekomstige eisen voor het geven van onderwijs in een gezonde omgeving (toekomstbestendig). De nieuwe locatie ligt op een sportpark waar meerdere functies (sportzaal, kulturhus en zwembad) aanwezig zijn. Deze functies kunnen van elkaar profiteren op het vlak van ruimte uitwisseling, nabijheid van faciliteiten, parkeergelegenheid en ontsluiting (lokale netwerkkracht). De ruimte op het sportpark wordt op deze manier beter benut en de vrijkomende ruimte in het dorp kan worden benut voor een andere functie passend bij die locatie. Op deze manier voorziet de ontwikkeling van het kindcentrum in de ambities uit de gemeentelijke omgevingsvisie.

3.7.2 Welstandsnota Deventer

De gemeente Deventer heeft welstandsbeleid vastgesteld. In de welstandsnota staat kort en bondig aan welke eisen nieuwe gebouwen in de gemeente moeten voldoen. De regels in de welstandsnota zijn er om Deventer mooi en leefbaar te houden en de uitstraling van iedere wijk te bewaren.

Voor het bouwen van een nieuw hoofdgebouw is in veel gevallen een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig. Een onderdeel van het verlenen van deze vergunning is de welstandstoets.

De Planadviesraad (welstandscommissie) kijkt naar de uiterlijke kenmerken van het architectonische ontwerp, zoals de vorm en de gebruikte materialen, in relatie tot het gebied waarin het gebouw wordt gebouwd. In de welstandsnota wordt duidelijk welke welstandseisen er gelden voor het gebied waarin het gebouw wordt gerealiseerd. Als het ontwerp hieraan voldoet, voldoet het gebouw aan redelijke eisen van welstand.

Het plangebied is onderdeel van het welstandsgebied 'Solitaire bebouwing'. Het architectonische ontwerp voor het kindcentrum wordt getoetst aan de welstandscriteria die gelden voor dit gebied. De criteria bieden ruimte voor de uitwerking van het gebouw. Voor deze ontwikkeling wordt geen specifiek kader in de vorm van een beeldkwaliteitsplan opgesteld.

3.7.3 Milieu- en duurzaamheidsbeleid Deventer

Het duurzaamheidsbeleid van Deventer is in meerdere documenten vastgelegd. In juni 2009 is de Visie Duurzaam Deventer vastgesteld. De gemeentelijke ambitie is dat Deventer in 2030 klimaat- en energieneutraal is. Om deze ambitie te realiseren is voor de periode 2011-2014 door de gemeenteraad de Uitvoeringsagenda Duurzaamheid 'Op weg naar een duurzaam evenwicht' vastgesteld. In april 2016 heeft de raad de doelstelling energieneutraal 2030 herbevestigd en besloten dat de uitvoeringsagenda duurzame energie tot 2018 het kader is. In het huidige bestuursakkoord wordt eveneens stevig ingezet op duurzaamheid. Zaken als energietransitie, circulaire economie, duurzame mobiliteit, klimaatadaptatie en milieu hebben een nadrukkelijke plek gekregen. In de Omgevingsvisie is een van de ambities 'een duurzame toekomst, met extra aandacht voor klimaatadaptatie, energietransitie en circulaire economie'.

Energie

In de Omgevingsvisie is de ambitie op het gebied van energie als volgt verwoord: Deventer wil energieneutraal worden door CO₂-reductie, energiebesparing, zuinige en slimme energienetwerken zonder fossiele brandstoffen en de inzet van duurzame bronnen. De gemeente stimuleert inwoners en ondernemers om bij te dragen aan de energietransitie, maar heeft daarvoor op dit moment slechts beperkte mogelijkheden. De gemeente kan vooral een actieve bijdrage leveren door ruimte te maken voor duurzame energieopwekking (zon en wind), aardgas loze warmtenetten, slimme stroomnetwerken (smart grids) en biogasnetwerken. Nieuwe woningen dienen conform de wet gasloos gebouwd te worden. Voor de bestaande woon- en werkgebieden moet nog veel gebeuren om dat te realiseren. Daarnaast lijkt elektrisch rijden de toekomst. De gemeente wil een duurzaam mobiliteitssysteem realiseren met voldoende plek voor de elektrificatie van de fiets en voor de langere verplaatsingen de elektrische (deel)auto. De gemeenteraad heeft op 1 juli 2020 het Deventer Energieplan vastgesteld waarbij de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn opnieuw is opgenomen. De gemeente zet in op het verminderen van het energieverbruik en is aan de slag met de omschakeling van gas en andere fossiele brandstoffen naar duurzame energie en warmte. In het Deventer Energieplan is opgenomen dat bij nieuwbouw 'aardgasloos' bouwen het uitgangspunt is. Per 1 juli 2018 is de Gaswet aangepast, waarmee de gasaansluitplicht voor nieuwe gebouwen is gewijzigd. Bij nieuwbouw voor kleinverbruikers (maximaal 40 m³ gas/uur), zoals woningen en kleine bedrijfsgebouwen wordt geen gasaansluiting meer aangelegd. Bij nieuwbouwprojecten zal er dan ook sprake moeten zijn van een duurzame energievoorziening.

Klimaat

Naast de energieopgave is er ook aandacht voor de klimaataanpak. In 2019 is de nota 'Aanpassen aan klimaatverandering; Deventer ambitie en aanpak' vastgesteld. Hierin is de opgave, ambitie en aanpak op het gebied van klimaatadaptatie beschreven. Met deze strategie wil de gemeente samen met partners komen tot een klimaatadaptatieprogramma. Het klimaatadaptatieprogramma beschrijft hoe de verschillende opgaven op elkaar zijn afgestemd en wie wat de komende jaren doet om te komen tot een Deventer dat 'klimaatklaar' is. De ambitie is om in 2050 klimaatadaptief zijn. Dat betekent dat bij hevige regenval het water zijn weg vindt zonder al te veel overlast; er op hete dagen binnen en buiten koele plekken zijn en dat er extra aandacht is voor kwetsbare groepen; en we droogteschade beperken door regenwater niet naar de riolering af te voeren, maar in de bodem vast te houden. Het klimaatadaptatieprogramma 'Routekaart naar een

klimaatadaptief Deventer' is februari 2021 vastgesteld. Ook in de Omgevingsvisie is de ambitie voor klimaatadaptatie opgenomen. Hierin wordt benadrukt dat we de stad klimaatbestendig en robuust willen inrichten en dat ons stedelijk gebied in 2050 echt klimaatbestendig is. Dit betekent dat we ingrepen in de leefomgeving klimaatbestendig uitvoeren. Met een klimaatadaptieve inrichting van de stad dienen we een aantal doelen: we bereiden ons voor op pieken in de water afvoer, voldoen aan de noodzaak tot waterberging, houden regenwater vast om verdroging te voorkomen en voorkomen/beperken hittestress.

Duurzame ontwikkeling

In de Omgevingsvisie is aandacht voor verantwoord en meervoudig ruimtegebruik. De gemeente moet bij het ruimtegebruik belangen afwegen en streeft naar duurzaam, verantwoord en meervoudig ruimtegebruik. Dit houdt in dat:

- ontwikkelingen moeten nodig zijn vanuit een lokale en/of regionale behoefte;
- er wordt bij voorkeur in het bestaande bebouwde gebied en op de vastgestelde ontwikkellocaties gebouwd. Op de inbreidingslocaties is ruimte voor specifieke doelgroepen, zoals young potentials, studenten en net afgestudeerden;
- wanneer de groei niet alleen door inbreiding kan plaatsvinden, wordt gezocht naar uitbreidingsmogelijkheden die passen bij stad, dorp en landschap;
- het combineren van functies die elkaar versterken wordt gestimuleerd;
- de basis- en kernkwaliteiten van de leefomgeving worden geborgd.

3.7.4 Visie Deventer Circulair

Met de circulaire economie zet Deventer zich in voor een groene toekomst. Een beweging die niet alleen noodzakelijk is, maar ook vol kansen ligt. Door het hergebruik van materialen en het stimuleren van lokale innovatie, bouwt Deventer aan een duurzame gemeenschap die minder afhankelijk is van eindige grondstoffen. Door actief in te zetten op circulair verminderen we de afhankelijkheid van de toelevering van grondstoffen van elders. Deventer bedrijven worden zo minder kwetsbaar door geopolitieke ontwikkelingen. Ook versterken we de lokale economie, creëren we banen, zorgen we voor sociale cohesie en dragen we bij aan het behalen van de klimaatdoelstellingen van Parijs.

De gemeente Deventer werkt toe naar 50% circulariteit in 2030. Dit doel ligt in lijn met het landelijk doel zoals vastgelegd in het Nationaal Programma Circulaire Economie. Daarmee geeft de gemeente Deventer aan dat ze in 2030 streeft naar 50% minder gebruik van primaire abiotische grondstoffen¹ (mineralen, metalen en fossiele grondstoffen) en in 2050 100% circulair wil zijn. We zijn ons ervan bewust dat we niet overal evenveel invloed op hebben. Voor onze eigen assets verbinden we ons aan bovenstaande doelstellingen. Voor inwoners, organisaties en bedrijven in Deventer willen we handelingsperspectief bieden. Binnen onze mogelijkheden willen we inwoners en partijen helpen en stimuleren om ook stappen te zetten en samen te zorgen dat we de doelstelling halen.

Dit betekent dat voor 2030 50% van de primaire grondstoffen wordt vervangen door materialen die bestaan uit hergebruikte materialen, biobased materialen en materialen die we langer en slimmer gebruiken. Ook minder gebruiken draagt bij aan de doelstelling: iets niet nodig hebben en dus niet kopen zorgt ook voor minder primaire abiotische grondstoffen.

Veel mensen denken bij circulair aan het hergebruik van afval. De verwerking van afval staat vooral beschreven in het Grondstoffenplan van de gemeente Deventer. Zoals hierboven beschreven is een belangrijk doel van Deventer Circulair om te voorkomen dat producten afval worden.

3.7.5 Gemeentelijk waterbeleid

De gemeente is verantwoordelijk voor een goed stedelijk watersysteem. Volgens de wet begint de zorgplicht bij de perceeleigenaar. De perceeleigenaar moet het hemel- en grondwater op het eigen perceel verwerken. De gemeente komt in beeld als dit niet kan. In het Gemeentelijk Rioleringsprogramma Deventer 2022-2026 is aangegeven hoe de gemeente met deze zorgplichten omgaat. Deze zorgplichten zijn:

- inzameling en transport van stedelijk afvalwater;
- inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater;
- aanpak en voorkomen van grondwaterproblemen in bebouwd gebied.

Zorgplicht stedelijk afvalwater

Onder de straat liggen door de hele gemeente honderden kilometers leidingen. Hiervoor zijn putten, straatkolken en honderden pompjes aangelegd. Het hele systeem zorgt er voor dat afvalwater bij de

rioolwaterzuivering aan de Roland Holstlaan komt. Hier zorgt het waterschap voor de zuivering. Het gezuiverde water komt daarna in de IJssel.
De gemeente is verantwoordelijk voor de aanleg en het onderhoud van de riolering.

Zorgplicht hemelwater

De nieuwe Waterwet gaat ervan uit dat hemelwater schoon genoeg is om zonder zuiverende voorziening te lozen. De zorgplicht hemelwater legt de verantwoordelijkheid bij de percee-eigenaar om het hemelwater zoveel mogelijk zelf te verwerken. Dit heet inspanningsverplichting particulier. De gemeentelijke zorgplicht begint als de percee-eigenaar niet zelf het hemelwater kan infiltreren of bergen.

Zorgplicht grondwater

Volgens de wetgeving moet de gemeente voor nieuwe situaties structurele grondwaterproblemen voorkomen of beperken, voor zover dit niet onder de verantwoordelijkheid van waterschap of provincie valt. De zorgplicht grondwater benadrukt de verantwoordelijkheid van de percee-eigenaar om maatregelen te nemen die grondwaterproblemen voorkomen.

De gemeentelijke zorgplicht begint als de percee-eigenaar niet kan zorgen voor voldoende ontwatering en overtollig grondwater moet afvoeren. De gemeente heeft de leiding als meerdere partijen betrokken zijn bij (dreiging van) een probleem.

Afweging waterbelang bij ruimtelijke ontwikkelingen

Naast de gemeentelijke zorgplichten heeft de gemeente nog een verantwoordelijkheid. Op basis van de Omgevingswet is de gemeente verantwoordelijk voor een goede afweging en implementatie van het waterbelang bij nieuwe ruimtelijke plannen. Hiervoor is het instrument van de watertoets ontwikkeld. In paragraaf 4.14 wordt nader ingegaan op de waterhuishouding.

3.7.6 Groenbeleidsplan

Het Groenbeleidsplan geeft richtlijnen voor de inrichting en het beheer van openbaar groen, inclusief bomen en waterpartijen. De ligging van Deventer op de grens van het rivierenlandschap van de IJssel, het Sallandse dekzandlandschap zorgt voor een grote biodiversiteit aan planten en dieren. Met het groenbeleid van de gemeente wordt deze diversiteit zo veel mogelijk ondersteund. In het groenbeleidsplan zijn diverse doelstellingen en ambities geformuleerd:

- ruimte voor groen in en om de stad;
- aandacht voor toegankelijkheid, gebruik en beleving van het groen;
- duurzaamheid in inrichting, beheer en onderhoud van het groen;
- een (proactief) antwoord hebben op nieuwe stedelijke uitdagingen;
- een handleiding bieden voor de praktische invoering van de groenvisie voor de praktijk; eerst in de vorm van de ambitiekaart, later uitgewerkt in de vorm van wijkkaarten.

3.7.7 Nota Natuurinclusief bouwen

Natuur inclusief bouwen is het oprichten van bouwwerken en inrichting van de omgeving van de gebouwen zodanig dat de natuurwaarden er baat bij hebben. Het gaat dus niet alleen om aan de flora en fauna-aspecten uit de Omgevingswet te voldoen, maar juist om proactief te handelen ten voordele van de natuur.

Aangezien elke kavel en woning net even anders is, is maatwerk vereist. Daarom is een Checklist Natuur Inclusief Bouwen opgesteld. Het accent ligt op de zogenaamde 'Ambassadeursoorten' zoals in de Werkwijze Ecologie genoemd. In Deventer zijn dit huismus, gierzwaluw en muurplanten. Ook voor vleermuizen is speciale aandacht. De Checklist houdt in dat er een lijst van suggesties is, die toegepast kunnen worden. Elke suggestie heeft een bepaalde puntentoekenning. Een bouwplan heeft 15 punten nodig om natuurinclusief te zijn.

Voor de bouw van het kindcentrum en de inrichting van de ruimte rondom het gebouw is de checklist ingevuld. Voor elke categorie (kasten, tuin, dak/gevel en overig) zijn maatregelen voorgesteld. Gezamenlijk worden 15 punten gescoord. De ingevulde checklist is als bijlage 1 bij deze onderbouwing opgenomen.

3.7.8 Routekaart Lettele Wonen en Voorzieningen

Op basis van gesprekken per dorp over de lokale opgaven rond de voorzieningen, de vitaliteit en het wonen is in 2020 per dorp de woningbouwambitie geformuleerd. In januari 2021 heeft de gemeenteraad die besproken. De raad heeft daarbij aangegeven de ambitie graag uitgewerkt te zien in een ontwikkelingsplan om te bezien of de consequenties van de woningbouwambitie opwegen tegen de nadelen voor onder andere landschap, infrastructuur en identiteit. Voor Lettele is die ambitie in deze routekaart samen met vertegenwoordigers uit de dorpen verder uitgewerkt.

Ambitie voorzieningen

Het kindcentrum vormt het hart voor het dorp Lettele. Die is een belangrijke bron van alle vrijwilligers die nodig zijn om de voorzieningen overeind te houden. Woningbouw moet een bijdrage leveren aan het behouden en aantrekken van gezinnen met kinderen. Naast gezinnen zou er gefaseerd voor lokale jongeren gebouwd moeten worden zodat die in Lettele kunnen blijven wonen. Daarnaast is er de wens om een woonzorgvoorziening te realiseren waarin ouderen met wat ondersteuning in Lettele kunnen blijven wonen. Ook in het buitengebied moet er ruimte zijn voor groei, aangezien ook bewoners in het grote buitengebied bijdragen aan het draagvlak voor de voorzieningen in Lettele.

Opgave voorzieningen

De realisering van het geschetste woningbouwprogramma zal leiden tot een lichte groei van het aantal leerlingen voor de basisschool in de komende jaren. Er leeft in het dorp de wens om een nieuwe school te bouwen nabij de sportvelden. Deze wens staat buiten dit traject. Dit geldt ook voor de supermarkt. Deze wordt op dit moment gerund door vrijwilligers. De nieuwbouw zal leiden tot een lichte groei van het aantal klanten. De nieuwbouw zorgt echter niet voor een zodanig aantal klanten dat een volledig commerciële supermarkt weer in beeld komt. Ook het verenigingsleven zal licht profiteren door de beperkte bevolkingsgroei. De bouw van de woningen zal ook leiden tot een lichte groei van het gebruik van de sportaccommodaties in het dorp. Die lichte groei is mogelijk op de huidige velden en sportzaal.

3.7.9 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid, waarbij een aantal aspecten nader wordt uitgewerkt in de aanvraag omgevingsvergunning voor bouwtechnische activiteiten.

4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten beschreven. De aspecten bodem, geluid, geur, water, ecologie en archeologie zijn afzonderlijk onderzocht. De resultaten van deze onderzoeken zijn opgenomen in dit hoofdstuk. De rapportages zijn als bijlage aan deze onderbouwing toegevoegd.

4.2 Cultuurhistorie en monumenten

4.2.1 Wettelijk kader

De duiding van cultureel erfgoed en de zorg voor cultuurobjecten in overheidsbezit staan in de Erfgoedwet. De omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving is geregeld in de Omgevingswet. De motivering van de fysieke leefomgeving moet een beschrijving bevatten van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

4.2.2 Motivering

Binnen de locatie zijn geen gemeentelijke en/of Rijksmonumenten aanwezig waarmee rekening moet worden gehouden. De locatie is geen onderdeel van een aangewezen beschermd stads- of dorpsgezicht. Binnen de locatie zijn geen overige cultuurhistorische waarden (denk bijvoorbeeld aan waardevolle bomen of groenstructuren) aanwezig waarmee rekening mee moet worden gehouden.

4.2.3 Conclusie

Het aspect 'cultuurhistorie en monumenten' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.3 Archeologie

4.3.1 Wettelijk kader

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Uit Europees beleid volgt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is het (zoveel mogelijk) behouden van archeologische resten in de bodem (in situ) en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Het cultureel erfgoed van Deventer bestaat uit gebieden, objecten, gebouwen, structuren en ensembles vanaf de vroege prehistorie tot het recente verleden. Het cultureel erfgoed maakt deel uit van onze identiteit en draagt bij aan de aantrekkelijkheid van de stad.

In het Bkl (artikel 5.130) zijn instructieregels opgenomen die zich richten op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd en regels ter voorkomen van aantasting van beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast is het artikel gericht op het voorkomen van aantasting van de omgeving van monumenten.

Omgeving van het monument

Nieuw aan de Omgevingswet is de instructieregel voor cultureel erfgoed (bovengronds en ondergronds) ter bescherming van de omgeving van monumenten. Hierbij is het de bedoeling dat in het omgevingsplan regels worden gesteld om aantasting van de omgeving van monumenten te voorkomen. Het gaat bij dit onderdeel niet zozeer om het voorkomen van de aantasting van de omgeving op zich, maar om een aantasting van de omgeving van een monument die dat monument ontsiert of beschadigt. Omdat de omgeving van een monument verschillend kan zijn, gaan we werken met procesregels in het omgevingsplan. Dit betekent dat

bij het wijzigen van het omgevingsplan wordt onderzocht of de nieuwe ontwikkeling van invloed is op de omgeving van het monumenten.

Regels voor archeologie

Om op een passende en effectieve wijze zorg te kunnen dragen voor het kostbare bodemarchief wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen getoetst aan de regels voor archeologie in het omgevingsplan (waarin het voorheen geldende 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D' is opgenomen).

4.3.2 Motivering

De locatie ligt binnen een zone met aanduiding 'Waarde – Archeologie 3'. Binnen deze aanduiding geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 0,5 m onder maaiveld. Met een grondoppervlak van het beoogde kindcentrum van circa 800 m² wordt de onderzoeksplicht ruimschoots overschreden waardoor archeologisch onderzoek verplicht is. In dit kader heeft de gemeente Deventer een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Het bureauonderzoek is als bijlage 2 bij deze onderbouwing opgenomen.

Selectieadvies bureauonderzoek

Op basis van het bureauonderzoek wordt geadviseerd om voorafgaande aan de werkzaamheden een inventariserend booronderzoek uit te voeren. Dit onderzoek is nadrukkelijk niet bedoeld om vindplaatsen te lokaliseren, maar bedoeld om landschapsvormen (met bijbehorende archeologische verwachtingen) te begrenzen en om dieptes en intactheid van archeologische niveaus vast te stellen. De resultaten hiervan kunnen aanleiding geven voor aanvullend archeologisch onderzoek (bijvoorbeeld een proefsleuvenonderzoek). Indien dit het geval is, kunnen de resultaten ook gebruikt worden om kaders te stellen bij de verdere werkzaamheden, zodat de inzet van archeologisch (vervolg)onderzoek zoveel mogelijk beperkt kan blijven. Eveneens kunnen de resultaten van een verkennend booronderzoek aanleiding geven voor het bevoegd gezag om het gebied middels een selectiebesluit vrij te geven.

Selectiebesluit bureauonderzoek

Het selectieadvies op basis van dit bureauonderzoek is voorgelegd aan de bevoegde overheid (gemeente Deventer) ter goedkeuring. Gemeente Deventer heeft het selectieadvies omgezet in een selectiebesluit waarbij voorwaarden aan de omgevingsvergunning zijn verbonden.

Inventariserend veldonderzoek

Om de verwachting uit het bureauonderzoek nader te onderzoeken is een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen uitgevoerd. Het inventariserend veldonderzoek is als bijlage 3 bij deze onderbouwing opgenomen.

Onderzoeksresultaten

Op basis van het bureauonderzoek is aan de locatie een hoge archeologische verwachting toegeschreven voor mogelijk aanwezige archeologische waarden uit de prehistorie tot en met de vroege middeleeuwen. Het verkennend booronderzoek heeft uitgewezen dat in de ondergrond dekzand aanwezig is, dat tot een pleistoceen landschap behoort. Het dekzand wordt gerekend tot de Formatie van Bostel, Laagpakket van Wierden. Het waargenomen dekzand bestaat enkel uit een C-horizont. De top van de oorspronkelijke C-horizont is in 12 boringen opgenomen in het omgewerkte pakket of de bouwvoor. De C-horizont wordt in 10 boringen afgedekt door een omgewerkt pakket met daarbovenop de bouwvoor. In drie boringen wordt de C-horizont afgedekt door de bouwvoor.

De verwachting uit het bureauonderzoek kan op basis van de interpretaties van de verkennende boringen en de waargenomen verstoorde bodemopbouw worden bijgesteld naar laag. Ter plaatse van de locatie is geen podzolvorming waargenomen en de oorspronkelijke top van de C-horizont is opgenomen in het bovenliggende pakket. Vanwege het ontbreken van een podzolbodem, wordt er geen goeddeels intact archeologisch vondsten- of sporenniveau verwacht. In principe kan er nog wel een archeologisch sporenniveau van de diepere delen van eventueel (eertijds) aanwezige antropogene sporen aanwezig zijn in de ondergrond maar vanwege de waargenomen verstoorde top van C-horizont wordt de kans daarop - en de conservering of gaafheid daarvan - laag geacht.

Advies

Op basis van de resultaten en interpretaties van het thans uitgevoerde inventariserende veldonderzoek door middel van verkennende boringen, wordt er geen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd

vooraangaande aan de ruimtelijke ontwikkeling. De archeologische verwachting kan worden bijgesteld naar laag. Met uitzondering van één boring, is de C-horizont in alle boringen opgenomen in de bovenliggende pakketten. Daarom wordt de kans op het aantreffen van (onverstoorde) archeologische sporen klein geacht.

Selectiebesluit inventariserend veldonderzoek

De bevoegde overheid heeft op basis van het bovenstaande advies een selectiebesluit genomen. In het besluit is het advies overgenomen worden de geplande ingrepen vrijgegeven. De geplande werkzaamheden kunnen zonder verdere archeologische voorwaarden plaatsvinden. Het selectieadvies is als bijlage 4 bij deze onderbouwing opgenomen.

Zorgplicht

Voorts geldt te allen tijde dat wanneer tijdens graafwerkzaamheden (toch) archeologische sporen en resten worden aangetroffen, hiervan altijd direct melding gemaakt moet worden bij de bevoegde overheid in het kader van de wettelijke meldingsplicht conform de Erfgoedwet (art. 5.10 en 5.11). Ook in vooraf vrijgegeven gronden.

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'archeologie' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.4 Milieueffectrapportage

4.4.1 Wettelijk kader

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet. Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan (inclusief omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit) en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Voor plannen en programma's die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.- (beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling is een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets vindt plaats aan de hand van de criteria van bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

4.4.2 Motivering

Uit toetsing aan het Besluit m.e.r. volgt dat het besluit tot vaststelling van het TAM-omgevingsplan voor de voorgenomen ontwikkeling valt onder mogelijkheid c. Het besluit bevat namelijk wel een activiteit uit kolom 1 ([D 11.2] de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen), maar er wordt niet voldaan aan de gegeven drempelwaarden van 2.000 of meer woningen. De voorgenomen ontwikkeling omvat immers de verplaatsing en realisatie van een kindcentrum van circa 800 m². Er kan daarmee worden afgezien van een m.e.r.-beoordeling en volstaan kan worden met een m.e.r.-beoordeling. Deze m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk;

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet toch een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

Bij besluiten ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt is artikel 7.19 van de Wet milieubeheer van toepassing. Met name lid 3, waarin wordt verwezen naar de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn, is hierbij relevant. Deze selectiecriteria zijn:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

In aanvulling op het voorgaande zijn in het kader van de voorgenomen ontwikkeling de belangrijkste milieuaspecten waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, omgevingsveiligheid en ecologie in beeld gebracht. Tezamen met de overige hoofdstukken vormen deze paragrafen de zogenaamde Mededeling in het kader van het Besluit m.e.r. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een ontwikkeling die een forse invloed heeft op het milieu. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De uitgevoerde onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent deze omgevingsvergunning en een eventueel op te stellen m.e.r. Het opstellen van een milieueffectrapportage zal geen verder inzicht verschaffen op de relevante milieuaspecten. Het bevoegd gezag kan op basis van de onderbouwing van de fysieke leefomgeving een besluit nemen over de uitkomst van de m.e.r.-beoordeling, of er al dan niet een m.e.r. nodig is en publiceert dit in een m.e.r.-beoordelingsbesluit. Het besluit dat geen m.e.r. uitgevoerd hoeft te worden, hoeft niet gepubliceerd te worden in de Staatscourant. Er is geen sprake van een aparte bezwaar- en beroepsprocedure bij de beslissing over de m.e.r.-plicht. Bezwaar en beroep is alleen mogelijk tegelijkertijd met de procedure van de omgevingsvergunning.

4.4.3 Conclusie

Het aspect 'm.e.r.-beoordeling' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.5 Mobiliteit en parkeren

4.5.1 Mobiliteit

Wettelijk kader

Mobiliteit

In de Omgevingswet is geen regelgeving opgenomen over mobiliteit en parkeren. De verkeersveiligheid is primair geborgd in de weg- en verkeerswetgeving, waaronder de Wegenverkeerswet. Daarnaast zijn richtlijnen opgenomen in het ASVV (Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen Binnen de Bebouwde Kom) en de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek).

Wel is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving één van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3 Ow). Gemeenten nemen daarom ook verkeersveiligheid mee in de afweging bij het inrichten van de fysieke leefomgeving. Zo zal verkeersveiligheid, een goede afhandeling van verkeersstromen en het voorkomen van (voorzienbare) parkeerhinder voor een gemeente een rol spelen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (artikel 2.4 en 4.2 Ow). De inrichting en inpassing van infrastructuur in de omgeving heeft invloed op de veiligheid. Zo is voor een veilige indeling van een weg een bepaald ruimtebeslag noodzakelijk. Maar ook bebouwing of een bouwwerk naast de (water)weg kan effect hebben op de verkeersveiligheid. Verkeersveiligheid is dan ook een onderdeel van de afweging om ruimte te verdelen en gebieden aan te wijzen voor een bepaalde functie.

Duurzaam bereikbaar

Het mobiliteitsbeleid van de gemeente Deventer is vastgelegd in de nota 'Duurzame mobiliteit Deventer'. De nota bevat maatregelen die de gemeente kan toepassen naar een meer duurzame mobiliteit in Deventer. Nieuw aan te leggen infrastructuur wordt aangelegd conform de richtlijnen van Duurzaam Veilige Weginrichting.

Motivering

Verkeersaantrekkende werking

In de CROW publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren - kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' zijn voor de functie basisschool geen kencijfers voor verkeersgeneratie opgenomen. Berekening van de verkeersgeneratie op basis van kencijfers is hierdoor niet mogelijk.

De grootste parkeer- en verkeersdruk bij basisscholen ontstaat door het halen brengen van kinderen. De hoeveelheid auto's die hiermee gemoeid is, is mede afhankelijk van de grootte van het kindcentrum (aantal kinderen), hoeveel kinderen begeleid naar school komen, hoeveel kinderen met de auto worden gebracht, hoeveel kinderen er overblijven en vooral de signatuur van het kindcentrum (openbaar of bijzonder, algemeen of speciaal).

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling de verplaatsing van een bestaand kindcentrum (openbaar algemeen onderwijs) betreft waarbij het aantal kinderen gelijk blijft aan de bestaande situatie, is er geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen. Door verplaatsing van het kindcentrum naar de noordzijde van het dorp zal er wel een wijziging van de verkeersafwikkeling optreden. Afgezet tegen het totaalaantal verkeersbewegingen op de Bathmenseweg gaat het om een geringe wijziging. De huidige verkeerskundige situatie van de Bathmenseweg kan deze geringe toename aan. Een aanpassing van de weg is niet noodzakelijk.

Ontsluiting auto's

Bij het ontwerp van de buitenruimte is ten westen van het beoogde kindcentrum een kiss & ride-zone gesitueerd. De kiss & ride-zone wordt ontsloten vanaf de Bathmenseweg. Hiertoe wordt een nieuwe inrit gerealiseerd tussen de woningen aan de Bathmenseweg 45 en 45a. Op deze manier is voorkomen dat de verkeersbewegingen van en naar het kindcentrum langs de woningen aan de Sportweg komen.

Vanaf de Bathmenseweg is in zuidelijke richting Bathmen te bereiken. Richting het westen liggen Deventer, Schalkhaar en Diepenveen op korte afstand van het besluitgebied.

Fietsontsluiting

Korenkamp en Lettele-Oost

De belangrijkste verbindingen voor fietsers tussen De Spil en de woningen in Lettele voeren over de Korenkamp. Het straatje Korenkamp is hier afgesloten voor gemotoriseerd verkeer en daarmee een goede verbinding voor het langzame verkeer. Een wegplateau zorgt nu voor alertheid van automobilisten op de Sportweg. De pieken van de voorzieningen bij De Spil vallen niet samen met de schooltijden. Doordat de kiss & ride-lus voor het kindcentrum niet langs deze kruising komt, zullen leerlingen die per fiets naar school gaan hier voldoende veilig kunnen fietsen.

Bathmenseweg en Sportweg

Een geringer gedeelte van de fietsbewegingen zal vanaf de Bathmenseweg plaatsvinden. Vanaf de zuidzijde is de Sportweg de kortste route richting de fietsenstallingen bij De Spil en het nieuwe kindcentrum. De breedte van de Sportweg is 3,90 meter. Deze weg wordt een aantrekkelijker route voor fietsers door het autoverkeer richting de kiss & ride-lus bij de school via een afzonderlijke weg te ontsluiten. De Bathmenseweg heeft ter hoogte van de Sportweg een vrijliggend fietspad en aan de noordzijde een verkeersdrempel. De uitvoering en maatvoering voldoen aan de principes die zijn opgesteld door Duurzaam Veilig Verkeer.

Ook komt een beperkt gedeelte van de fietsers vanaf de noordzijde van de Bathmenseweg. Mede door de kiss & ride-lus afzonderlijk te ontsluiten wordt ingezet op de Sportweg als veilige fietsverbinding. Ook voor fietsers vanaf de noordzijde zal er aandacht zijn voor een veilige oversteek ter hoogte van de Sportweg, zodat dit de meest aantrekkelijke fietsroute is.

Conclusie mobiliteit

Het aspect 'mobiliteit' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

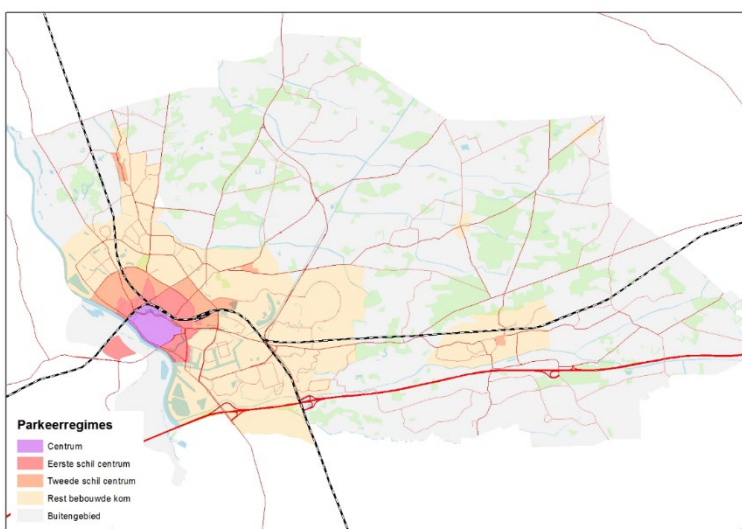
4.5.2 Parkeren

Beoordelingskader

De gemeente Deventer heeft haar parkeerbeleid vastgelegd in de nota 'Beleidsregels parkeren bestemmingsplannen Deventer (versie 2015)'. Dit is ook geborgd in het bestemmingsplan 'Parapluerziening parkeereisen' en onderdeel van het omgevingsplan. Hierin is onder andere een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin is verwoord dat een omgevingsvergunning voor het bouwen of gebruiken van gronden uitsluitend kan worden verleend als in voldoende mate wordt voorzien in parkeergelegenheid voor auto's en fietsen, overeenkomstig de voornoemde beleidsregels en de 'Nota parkeernormen 2013'.

Toetsing

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een kindcentrum van circa 800 m² met schoolplein gerealiseerd. In het parkeerbeleid is de gemeente verdeeld in verschillende gebiedstypen. Op onderstaande uitsnede van de parkeerregimes is te zien dat Lettele is aangeduid als 'rest bebouwde kom'.



Parkeerregimes overzicht gemeente Deventer (bron: deventer.nl)

Autoparkeren

Voor een basisschool gelegen in parkeerregime 'rest bebouwde kom' geldt een parkeernorm van 0,8 parkeerplaatsen per leslokaal. Uitgaande van 8 groepen en hiermee 8 leslokalen, betreft de parkeeropgave $6,4 (8 \times 0,8) =$ afgerond 7 parkeerplaatsen voor auto's. In deze behoefte wordt voorzien op het bestaande parkeerterrein van De Spil en het zwembad aan de Sportweg 1. Hier zijn 52 parkeerplaatsen beschikbaar. De afvalcontainers op dit parkeerterrein verdwijnen, deze worden verplaatst naar de toegangsweg van de kiss & ride. Bij de ontwikkeling van de nieuwbouwwijk Lettele Oost, die aan de zuidzijde van het parkeerterrein wordt gerealiseerd, moet binnen de plangrenzen worden voorzien in de parkeerbehoefte. Hiervoor wordt een eigen parkeerbalans opgesteld. Deze ontwikkeling heeft dus geen gevolgen voor het aantal beschikbare parkeerplaatsen.

Kiss & ride

Het CROW heeft een tool beschikbaar gesteld om het aantal kiss & ride-plekken bij basisscholen te kunnen bepalen. Hierbij moet het aantal leerlingen per klas, het percentage dat met de auto komt en het aantal kinderen per auto worden ingevuld. Dit model zal in overleg met betrokkenen nader moeten worden besproken. Op basis van deze tool wordt uitgegaan van 25 kortparkeerplaatsen ter plaatse van de kiss & ride-lus.

Belangrijk is dat voor de ontsluiting de rijroute 'rond' wordt gemaakt, zodat halers en brengers niet op de rijbaan hoeven te keren. In de standaard ontwerpen wordt uitgegaan van een haal- en brengstrook waar alleen kort stilgestaan kan worden.

Dubbelgebruik

Aangezien de kindcentrum en de overige functies een andere gebruikspiek hebben, kan in enige mate dubbelgebruik worden toegestaan op het bestaande parkeerterrein, met name voor de haal- en brengfunctie. Anderzijds zijn het kulturhus en de sportvoorzieningen ook op werkdagen overdag in gebruik, bijvoorbeeld voor diverse (senioren)verenigingen.

Op basis van de huidige functies in het plangebied, wordt het bestaande parkeerterrein rond schooltijden onderbezet. Er is daarom voldoende ruimte voor het personeel van het kindcentrum om op de bestaande parkeerplaats te parkeren. Het halen en brengen van kinderen geeft wel een hoge tijdelijke piek in parkeerdruk. Hiervoor is de bestaande parkeerplaats niet ingericht. Om dit korte parkeren op te vangen wordt er een separate toegang en kiss & ride-lus aangelegd. Op de overige momenten kan de kiss & ride-lus gedeeltelijk gebruikt worden voor sport en spel voor leerlingen van het kindcentrum en gedeeltelijk als parkeeroverloopgebied op drukke dagen bij De Spil, op het sportpark en het zwembad. Er ontstaat hiermee een heldere scheiding tussen parkeren voor het personeel van het kindcentrum en het kortparkeren voor halen en brengen van kinderen op een separate kiss & ride-lus. Dit biedt tegelijkertijd de mogelijkheid om de kiss & ride-lus overdag, buiten de haal- en brengtijden, te gedeeltelijk gebruiken als extra schoolpleinruimte. Op drukke zaterdagen en avonden bij De Spil biedt de kiss & ride-lus plek voor extra (lang)parkeerplaatsen. Om de situatie te reguleren kan een informatiebord worden geplaatst waarop de dag(delen) waarop niet mag worden (lang)geparkeerd worden vermeld.

Fietsparkeren

Lettele betreft een klein dorp waardoor het kindcentrum op korte afstand ligt en een aanzienlijk deel van de leerlingen hierdoor met de fiets naar school komen of met de fiets worden gebracht. Voor een basisschool met minder dan 250 leerlingen geldt een parkeernorm van 4,3 parkeerplaatsen per 10 leerlingen. In totaal huisvest de beoogde basisschool 96 leerlingen. Hiermee betreft de parkeeropgave $41,28 \text{ ((96/10)*4,3)}$ = afgerond 42 fietsparkeerplaatsen.

Conclusie parkeren

Geconcludeerd wordt dat de totale parkeeropgave binnen de locatie en op het bestaande parkeerterrein aan de Sportweg wordt voorzien en dat hiermee geen negatief effect is op de parkeersituatie in de directe omgeving.

4.5.3 Conclusie mobiliteit en parkeren

Het aspect 'mobiliteit en parkeren' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.6 Activiteiten en milieuzonering

4.6.1 Wettelijk kader

Voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid dient onder de Omgevingswet gebruik gemaakt te worden van de publicatie 'Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (Milieuzonering Nieuwe Stijl)'. De publicatie hiervan is echter nog niet beschikbaar. Tot die tijd dient te worden uitgegaan van de uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 van de VNG.

De Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingswet zijn het ruimtelijk spoor en het milieuspoor verder geïntegreerd. In de nieuwe systematiek onder de Omgevingswet wordt gebruikgemaakt van milieuwaarden in plaats van vaste afstanden. Niet met een vaste richtafstand voor iedere activiteit, ongeacht of de activiteit die afstand wel nodig heeft, maar met een concrete waarde per activiteit met daarbij een zo reëel mogelijk ruimtebeslag. Hiermee wordt beoogd discussie over de toewijzing van bedrijven aan milieucategorieën en onnodig grote gebruikruimte te voorkomen.

4.6.2 Motivering

Het beoogde kindcentrum betreft een gevoelige functie in het kader van activiteiten en milieuzonering. Hiertoe dient rekening te worden gehouden met de afstand tot bestaande bedrijven en inrichtingen in de omgeving. Onderstaande tabel geeft de bedrijven in de omgeving weer, inclusief bedrijfsactiviteiten en de richtafstanden voor de verschillende relevante milieuaspecten.

Bedrijf en omschrijving	Afstanden in meters						Werkelijke afstand
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand (rustige woonwijk)	Grootste afstand (gemengd gebied)	
Kulturhus De Spil Sportweg 1 <i>Functie buurt- en clubhuizen)</i>	0	0	50	0	50	30	ca. 10
Zwembad Lettele Sportweg 1 <i>Niet overdekt zwembad</i>	30	0	200	10	200	100	ca. 25
Voetbalvereniging Lettele Sportweg 1 <i>Veldsportcomplex (met verlichting)</i>	0	0	50	10	50	30	ca. 40
Tennisvereniging Lettele Sportweg 1 <i>Tennisbanen (met verlichting)</i>	0	0	50	0	50	30	ca. 90
Agrarisch bedrijf Bathmenseweg 45 <i>Rundveehouderij</i>	50	10	10	0	50	30	100

Voordat bepaald kan worden of het beoogde kindcentrum binnen de richtafstanden van bedrijven of inrichtingen in de omgeving ligt, dient bepaald te worden tot welk gebiedstype de locatie behoort.

In de VNG-publicatie 'Milieuzonering nieuwe stijl' zijn nog steeds twee omgevingstyperingen opgenomen voor de omgevingskwaliteit:

- 'Rustige woonwijk en rustig buitengebied':
*'Een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied *eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.'*
- 'Gemengd gebied':
'Een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.'

De omgeving van de locatie kan, gezien de aanwezigheid van overwegend activiteiten gerelateerd aan sport, gekarakteriseerd worden als 'gemengd gebied'. Hiertoe zijn de in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden met vermindering van één afstandsstep van toepassing.

Uitgaande van gebiedstype 'gemengd gebied' blijkt uit bovenstaande tabel dat het beoogde kindcentrum binnen de richtafstanden voor geluid behorende tot buurt- en clubhuis Kulturhus De Spil, het niet overdekte zwembad en de sportzaal ligt. Aan de richtafstanden van de tennisvereniging en de rundveehouderij wordt wel voldaan. Om na te gaan of er sprake is van geurhinder is onderzoek verricht naar de geurbelasting op het toekomstige kindcentrum. De resultaten van het geurhinderonderzoek zijn opgenomen in paragraaf 4.10. Hierbij is tevens gekeken naar de gecumuleerde geurbelasting van alle in de omgeving gevestigde relevante veehouderijen.

Om na te gaan of kan worden voldaan aan de grenswaarden voor de geluidbelasting op de gevels van het kindcentrum als gevolg van het geluid van activiteiten in de sportzaal en/of het buurthuis is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn opgenomen in paragraaf 4.7.4 van deze onderbouwing.

4.6.3 Conclusie

Het aspect 'activiteiten en milieuzonering' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan, mits rekening wordt gehouden met de maatregelen zoals beschreven in paragraaf 4.7 en paragraaf 4.10 van deze motivering.

4.7 Geluid

4.7.1 Wettelijk kader

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Daarom zijn er regels gesteld aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen enerzijds en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en locaties anderzijds.

De mate waarin het geluid van (spoor)wegen en industrieterreinen omliggende geluidgevoelige functies mag belasten is geregeld in het Bkl. Daarin zijn instructieregels opgenomen die erop zijn gericht het geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein te beheersen (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt daarbij onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (GPP) en bronnen met een basisgeluidemissie (BGE). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Bij nieuwe ontwikkelingen met geluidgevoelige gebouwen, gelegen binnen een geluidaandachtsgebied van deze bronnen, moet altijd de geluidsbelasting van deze bronnen op de geluidgevoelige gebouwen worden beoordeeld (artikel 3.20 Bkl). Daarbij wordt getoetst aan onderstaande waarden uit het Bkl.

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde in L_{den} (dB)	Grenswaarde in L_{den} (dB)	
		Nieuwe geluidgevoelige gebouwen	Aanleg of aanpassing bron
Rijks- en provinciale wegen	50	60	65
Gemeente- en waterschapswegen	53	70	70
Hoofd- en lokale spoorwegen	55	65	70
Industrieterreinen	50	55	60
	40 L_{night}	45 L_{night}	50 L_{night}

Als de (gezamenlijke) geluidbelasting niet voldoet aan de standaardwaarde, kunnen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen om het geluid te verminderen tot de standaardwaarde. Het Bkl biedt de mogelijkheid om een hogere geluidbelasting op de gevel van een geluidgevoelig gebouw tot de grenswaarde toe te staan. Dit geldt ook voor de geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige gebouwen. Het bevoegd gezag kan dit alleen toestaan als met geluidbeperkende maatregelen niet aan de standaardwaarde voldaan kan worden. In dat geval moet gemotiveerd worden dat de maatregelen niet getroffen worden vanwege overwegende bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, technische of financiële aard. Bovendien moet de binnenwaarde van 33 dB (artikel 4.30 Bbl) altijd gewaarborgd zijn.

Een geluidgevoelig gebouw kan binnen meer dan één geluidaandachtsgebied liggen. In dat geval moet onderzoek worden gedaan naar de effecten van de cumulatie van alle geluidbronnen tezamen.

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, dient – naast het geluid afkomstig van (spoor)wegen en industrieterreinen – ook het geluid van overige activiteiten in de fysieke leefomgeving

beoordeeld te worden. Er wordt rekening gehouden met het geluid door activiteiten met gebruiksruimte op geluidgevoelige gebouwen in de omgeving van deze activiteit. Het gaat hierbij om het geluid van alle activiteiten samen. In de afweging wordt de specifieke plaatselijke situatie en de (cumulatieve) gevolgen van activiteiten voor de gezondheid van haar burgers en het milieu betrokken. Rekening houden met geluid werkt twee kanten op, het gaat om het toelaten van:

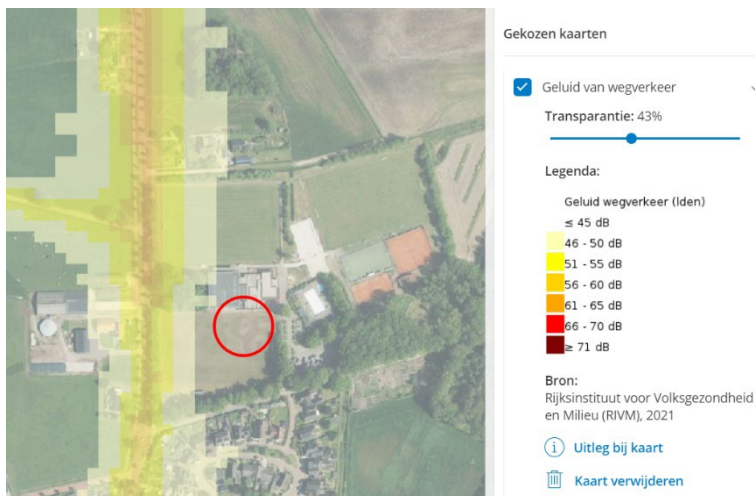
- activiteiten met gebruiksruimte nabij geluidgevoelige gebouwen;
- geluidgevoelige gebouwen nabij bestaande activiteiten met gebruiksruimte.

Voor de beoordeling van geluidhinder afkomstig van activiteiten moet rekening worden gehouden met verschillende soorten geluidhinder, namelijk:

- Geluidhinder afkomstig van één of meerdere activiteiten op een locatie (directe hinder).
- Maximale geluidhinder; dit zijn de piekniveaus die optreden als gevolg van activiteiten op een locatie.
- Indirecte geluidhinder; dit is de geluidhinder afkomstig van het wegverkeer van en naar de locatie waar de activiteit plaatsvindt.

4.7.2 Motivering geluid door (spoor)wegen en industrieterreinen

De voorgenomen ontwikkeling maakt de realisatie van een geluidgevoelig gebouw (onderwijsinstelling) mogelijk. De wegen in de directe omgeving betreffen 30km/uur wegen. Onderstaande uitsnede van de kaart 'Geluid van wegverkeer van de Atlas leefomgeving laat zien dat het wegverkeerlawaai afkomstig van de Bathmenseweg niet over de locatie reikt. Op basis van de uitsnede wordt geconcludeerd dat de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeer ter plaatse van de locatie ruimschoots lager ligt dan de standaardwaarde van 53 dB. Nader onderzoek naar wegverkeerslawaai zal hier geen ander resultaat in geven en wordt hierdoor niet zinvol en noodzakelijk geacht.



Uitsnede kaart 'Geluid van wegverkeer' (bron: atlasleefomgeving.nl)

Spoorwegen en industrieterreinen zijn niet aanwezig in de nabije omgeving van de locatie en zijn hierdoor niet relevant.

4.7.3 Conclusie (spoor)wegen en industrieterreinen

Het aspect 'geluid door (spoor)wegen en industrieterreinen' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.7.4 Motivering geluid door activiteiten

Zoals reeds beschreven in paragraaf 4.6 ligt de locatie binnen de richtafstanden voor geluid van het kulturhus, de sportzaal en het zwembad. Het doel van het onderzoek is enerzijds om ter plaatse van het nieuwe kindcentrum een gezonde, veilige fysieke leefomgeving na te streven en anderzijds om de in de directe omgeving hiervan gelegen bedrijven en activiteiten niet in hun belangen te schaden. Met een

akoestisch onderzoek is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van de standaard- en grenswaarden als gevolg van deze functies en of het beoogde kindcentrum ruimtelijk, planologisch en milieutechnisch kunnen worden ingepast. Het akoestisch onderzoek is als bijlage 5 bij deze onderbouwing opgenomen.

Planologische inpassing

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de optredende geluidbelasting voor het planologisch maximaal in gebruik zijn van het zwembad, ter plaatse van de maatgevende ontvangerpunten op de geprojecteerde schoolbestemming maximaal 60 dB(A) bedraagt. Dit betreft een overschrijding ten opzichte van de standaardnorm met maximaal 10 dB(A). Voor de sportzaal bedraagt dit maximaal 59 dB(A). Een overschrijding van 9 dB(A) ten opzichte van de standaardwaarde.

Wanneer de optredende geluidsniveaus afkomstig van het kulturhus ter plaatse van de in de directe omgeving geprojecteerde schoolbestemming wordt getoetst aan de standaardwaarde van 50 dB(A), dan kan worden gesteld dat hieraan niet ter plaatse van alle beoordelingspunten op de betreffende gevels kan worden voldaan. Er is sprake van een optredende geluidbelasting van 58 dB(A) als gevolg van het maximaal in werking zijn hiervan. De maximale overschrijding ter plaatse van de naar de sportzaal en het kulturhus gerichte gevel van de geprojecteerde schoolbestemming bedraagt van ten opzichte van de standaardwaarde 8 dB(A).

Milieutechnische inpassing

Omdat met de ruimtelijke inpassing van de aanwezige activiteiten niet kan worden voorzien in een gezonde en veilige fysieke leefomgeving is het daadwerkelijke intensiteit van deze activiteiten bepaald en op basis daarvan de geluidbelasting op de maatgevende ontvangerpunten op de geprojecteerde schoolbestemming bepaald.

Kulturhus De Spil

Wanneer de optredende geluidsniveaus ter plaatse van de in de directe omgeving geprojecteerde schoolbestemming wordt getoetst aan de standaardwaarde van 50 dB(A), dan kan worden gesteld dat hieraan niet ter plaatse van alle beoordelingspunten op de betreffende gevels van de geprojecteerde schoolbestemming kan worden voldaan. Er is sprake van een optredende geluidbelasting van maximaal 58 dB(A) als gevolg van het maximaal in werking zijn hiervan. Een maximale overschrijding van ten opzichte van de standaardwaarde van 8 dB(A) ter plaatse van de naar de sportzaal en het Kulturhus gerichte gevel van de geprojecteerde schoolbestemming.

Omdat er sprake is van een overschrijding van de standaardwaarde als gevolg van activiteiten in het Kulturhus dient het deel van de gevel waar die overschrijding plaatsvindt uitgevoerd te worden als een 'niet geluidgevoelige gevel'.

Sportzaal

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij een maximaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 88 dB(A) gedurende 12 uur in de sportzaal, er sprake is van een optredende geluidbelasting van 55 dB(A) op de maatgevende gevel van de geprojecteerde schoolbestemming. Wanneer de tijdsduur wordt teruggebracht tot 6 uur in de dagperiode, dan is een maximaal binnenniveau van 91 dB(A) toelaatbaar. Dit binnenniveau komt overeen met een geluidbronniveau zoals deze zal optreden in een drukke feestzaal c.q. in een discotheek. Deze gelimiteerde binnenwaarde is enkel tijdens het in gebruik zijn van de geprojecteerde schoolbestemming van toepassing. Gedurende de avond- en nachtperiode is de school als zijnde voor geluidgevoelige locatie niet in gebruik.

Wanneer de standaardwaarde van 50 dB(A) zal worden overschreden, dan kan onderbouwd geluid tot en met de grenswaarde van 55 dB(A) onder voorwaarden worden toegestaan. De te stellen voorwaarde betreft het aanbrengen van voorzieningen aan de betreffende gevel(s) om ervoor te zorgen dat een binnenniveau geborgd is van 33 dB(A).

Zwembad

Het buitenterrein van het zwembad heeft een effectieve oppervlakte van ongeveer 1.250 m². Voor het aantal badgasten is uitgegaan van een kental van maximaal ongeveer 1 bezoeker per 5 m². Uitgaande van de effectieve oppervlakte van het buitenterrein van het zwembad, kan worden gesteld dat er plaats is voor maximaal 250 bezoekers. Worst-case is er van uitgegaan dat dit voornamelijk kinderen zullen zijn. Uitgaande van hier naar uitgevoerd onderzoeken, is een bronvermogen aangehouden van 87 dB(A). Ervan

uitgaande dat de helft van het aantal kinderen op het buitenterrein van het zwembad gedurende 50% van de tijd zal schreeuwen, is er daarom sprake van een bronvermogeniveau per kind van 81 dB(A).

Wanneer het genoemde geluidbronniveau wordt uitgewerkt in een rekenmodel met betrekking tot de milieutechnische inpassing, dan blijkt dat de optredende geluidbelasting op de maatgevende gevel van de geprojecteerde schoolbestemming ter plaatse van toetspunt TP 107 maximaal 56 dB(A) te bedragen. De reden van deze enigszins verhoogde waarde ter plaatse van dit toetspunt is het gevolg van reflecties. Ter plaatse van de naar het zwembad gerichte gevel, waar geen sprake is van reflecties, bedraagt de optredende geluidbelasting maximaal 54 dB(A).

Wanneer de standaardwaarde van 50 dB(A) zal worden overschreden, zoals in het onderhavige geval, dan kan onderbouwd geluid tot en met de grenswaarde van 55 dB(A) onder voorwaarden worden toegestaan. De te stellen voorwaarde betreft het aanbrengen van voorzieningen aan de betreffende gevel(s) om ervoor te zorgen dat een binnenniveau geborgd is van 33 dB(A).

Maatwerkvoorschriften

Om de geluidbelasting van 55 dB(A) op de op de maatgevende gevel van de geprojecteerde schoolbestemming te kunnen borgen zijn maatwerkvoorschriften voor het gebruik van de sportzaal en het zwembad vastgesteld om het gebruik te beperken tot het daadwerkelijke gebruiksniveau.

Hogere waarden

De geluidbelasting als gevolg van activiteiten in de sportzaal en het zwembad leiden tot een overschrijding van de standaardwaarde van 50 dB(A) met respectievelijk 5 dB(A) en 4 dB(A). Voor deze gevels is een hogere waarde vastgesteld. Omdat de grenswaarde van 55 dB(A) niet wordt overschreden, is een onderbouwing van de hogere waarde niet noodzakelijk. Om te zorgen dat het binnenniveau van 33 dB(A) wordt geborgd is noodzakelijk voorzieningen aan te brengen in de gevels. In de regels is geborgd dat bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hieraan moet worden voldaan.

4.7.5 Conclusie geluid door activiteiten

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden. Voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan levert dat geen belemmeringen op, omdat de nieuwe functie milieutechnisch ingepast is doordat maatwerkvoorschriften zijn vastgesteld voor de sportzaal en het zwembad. Bij de uitwerking van het bouwkundige ontwerp dient rekening gehouden te worden met maatregelen ten aanzien de indeling van het toekomstige gebouw en de geluidswering van de gevels. De sluis tussen het kindcentrum en het kulturhus en de gevel van het kindcentrum die is gericht op het kulturhus dienen uitgevoerd te worden als 'dove gevel'. Verder dienen de gevels van het kindcentrum die zijn gericht op het zwembad en de sportzaal voldoende geluidwerend te zijn zodat er sprake is van een aanvaardbaar binnenniveau in het kindcentrum. Bij de ruimtelijke indeling van het kindcentrum dienen geluidgevoelige ruimten, zoals de leslokalen, zoveel mogelijk van deze gevels te zijn afgekeerd.

4.7.6 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan, mits bij de uitwerking van het bouwkundige ontwerp rekening wordt gehouden met de indeling van het toekomstig gebouw en de geluidswering van gevels. In de regels is geborgd dat bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hieraan moet worden voldaan.

4.8 Bodem

4.8.1 Wettelijk kader

Uit de Omgevingswet volgt dat gemeenten primair verantwoordelijk zijn voor de zorg voor de fysieke leefomgeving. Daaronder wordt ook de zorg voor (de kwaliteit van) de bodem verstaan. Onder de Omgevingswet is het wettelijk instrumentarium voor de bodem gebaseerd op drie pijlers:

1. het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie);
2. het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in relatie tot functies (toedeling van functies);

3. het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer van historische bodemverontreinigingen).

Om een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie toe te staan, moet op grond van het Bkl (artikel 5.89i en 5.89j) worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Een locatie is bodemgevoelig als hier een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van het omgevingsplan of omgevingsvergunning. Een bodemgevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn. Tot een bodemgevoelige locatie hoort ook het aaneengesloten terrein direct grenzend of toebehorend aan een bodemgevoelig gebouw, zoals een tuin of terrein.

Om aan te tonen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik is het uitvoeren van bodemonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Bal noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de beoogde ontwikkeling. Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie zijn (op grond van artikel 5.89i Bkl) opgenomen in het omgevingsplan. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

4.8.2 Motivering

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het verkennend bodemonderzoek is als bijlage 6 bij deze onderbouwing opgenomen. Op basis van de onderzoeksresultaten van het verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

Vooronderzoek

Uit het historisch onderzoek blijkt dat de onderzoekslocatie rond het jaar 1900 in gebruik is als heide, bos, en agrarisch land. In de decennia daarna wordt al het terrein bos, totdat het in 1957 weer in gebruik is als agrarisch land. In 1975 is de locatie in gebruik als sportveld en is een accommodatie met zwembad aangelegd. Een aanwezige watergang wordt in die tijd gedempt. Op de locatie zijn in het recente verleden diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Tijdens de onderzoeken zijn diverse lichte verontreinigingen in de bodem aangetoond, en in een enkel onderzoek is lokaal een tussenwaardeoverschrijding van arseen aangetoond, wat geduid is als een natuurlijk verhoogd gehalte.

Veldonderzoek

Uit de profielbeschrijvingen blijkt dat de bodem tot 3,0 meter diepte uit zand bestaat, waarbij de bovenste 0,3 - 0,5 meter uit humeus zand bestaat. Tijdens de monsterneming is de grondwaterstand aangetroffen op een diepte van 1,3 m-mv.

Tijdens het locatiebezoek is aan de zuidkant van de zoeklocatie van het beoogde kindcentrum een schuur aangetroffen met een asbestverdacht dak zonder dakgoot. Op basis van de uitwerking van het plan voor de basisschool wordt geconcludeerd dat het kindcentrum met schoolplein en parkeerterrein op ruime afstand van dit schuurtje worden gerealiseerd waardoor de schuur behouden blijft en onderzoek naar asbest in de bodem ter plaatse van de druppelzones niet noodzakelijk is. Het mogelijke voorkomen van asbest in de bodem vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het kindcentrum.

Uit de twee raaien met proefboringen in de gedempte watergang blijkt dat de voormalige watergang gedempt is met gebiedseigen grond (gelijke grondsoort, textuur, gehalte organische stof, bodemvreemde bijmenging), waarin geen bodemvreemde bijmenging is aangetroffen, en dus onverdacht is.

Chemisch onderzoek

Uit de analyseresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

- Uit de toetsing van de analyseresultaten aan het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) blijkt dat in zowel de boven- en ondergrond geen van de onderzochte parameters verhoogd zijn aangetoond ten opzichte van de interventiewaarden.
- Uit de toetsing van de analyseresultaten aan het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) blijkt dat zowel de boven- als de ondergrond in de kwaliteitsklasse Achtergrondwaarde valt. Dit betreft een indicatieve toetsing.

- Uit de toetsing van de analyseresultaten van het grondwater aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) blijkt dat geen van de onderzochte parameters de signaleringsparameter voor grondwaterverontreiniging overschrijdt.

Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd dat er geen nader bodemonderzoek noodzakelijk is. De locatie van het beoogde kindcentrum is op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt voor het voorgenomen gebruik.

4.8.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Wettelijk kader

Voor luchtkwaliteit gelden doelen en omgevingswaarden. De doelen voor luchtkwaliteit zijn vastgelegd in het Schone Lucht Akkoord, waarbij gemeente Deventer streeft naar het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit. Dit moet leiden tot een gezondheidswinst van minimaal 50% in 2030 ten opzichte van 2016. Hierdoor leven mensen langer, gezonder en met meer kwaliteit van leven. Initiatieven moeten een positieve bijdrage leveren aan de maatregelen die hieruit voortvloeien.

Naast het Schone Lucht Akkoord zijn in Afdeling 2.2. van het Bkl omgevingswaarden voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, stikstofdioxiden, fijnstof, benzeen, lood, koolmonoxide en ozon opgenomen. In Nederland worden over het algemeen alleen mogelijke overschrijdingen voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5}) verwacht. Als een omgevingsplan activiteiten toestaat die leiden tot een verhoging van die concentratie stikstofdioxide of fijnstof in de buitenlucht, dan moeten de omgevingswaarden uit afdeling 2.2. van het Bkl in acht worden genomen. Dit volgt uit paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. In 2024 worden door de EU nieuwe omgevingswaarden vastgesteld, deze waarden gaan vanaf 2030 gelden. Hierbij worden de grenswaarden verder aangescherpt en komen er voor meerdere stoffen resultaatsverplichtingen.

De luchtkwaliteit hoeft in de meeste gevallen niet beoordeeld te worden. Er bestaat namelijk een uitzondering voor activiteiten die weinig bijdragen aan de luchtvervuiling, oftewel: niet in betekende mate (NIBM). In een aantal situaties moet de luchtkwaliteit wel beoordeeld worden, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (als bedoeld in het Bal).

Een wijziging van het omgevingsplan voldoet aan de luchtkwaliteitsnormen indien:

- aannemelijk is gemaakt dat het project niet leidt tot het overschrijden van een grenswaarde of niet leidt tot een toename van reeds bestaande overschrijding van een grenswaarde;
- aannemelijk is gemaakt dat de luchtkwaliteit als gevolg van het project per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft; of bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit, door een met het project samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- aannemelijk is gemaakt dat het plan NIBM bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

Gevoelige functies

De belangrijkste bepalende factor voor de blootstelling aan luchtverontreiniging door druk verkeer is de afstand tussen bron en ontvanger. Voldoende afstand wordt het meest effectief bereikt door hiermee rekening te houden bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, waarbij *"[...] in ieder geval rekening wordt gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid"*. Gevoelige groepen worden extra beschermd tegen blootstelling aan luchtverontreiniging door geen nieuwe voorzieningen voor langdurig verblijf te realiseren dichtbij drukke wegen.

4.9.2 Motivering

Volgens de Atlas voor de Leefomgeving (www.atlasleefomgeving.nl/check-je-plek) bedraagt in de bestaande situatie de concentratie fijnstof in de lucht $8 \mu\text{g PM}_{2.5}/\text{m}^3$. Dit is hoger dan de advieswaarde (volgens de World Health Organization) van $5 \mu\text{g PM}_{2.5}/\text{m}^3$. De concentratie stikstofdioxide in de lucht bedraagt $9 \mu\text{g NO}_2/\text{m}^3$. Deze waarde ligt onder de advieswaarde. Deze concentraties fijnstof en stikstofdioxide wordt ruimschoots wordt voldaan aan de huidige wettelijke rijksomgevingswaarden en aan de aangescherpte omgevingswaarden die vanaf 2030 van kracht worden.

De voornomen ontwikkeling bestaat uit het verplaatsen van een bestaand kindcentrum naar het sportpark aan de noordzijde van de dorpskern. Gezien het feit dat het gaat om de verplaatsing van een bestaande functie is er geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Omdat het nieuwe gebouw moet voldoen aan de huidige energieprestaties die vanuit het Bbl worden gesteld, zal daarnaast sprake zijn van een laag energieverbruik en hiermee een lagere uitstoot. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de luchtkwaliteit als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft. Een nader onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4.9.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.10 Geur

4.10.1 Wettelijk kader

Er zijn diverse sectoren waarbij geuremissie een rol kan spelen, zoals bij veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen en (andere) milieubelastende activiteiten. De gemeente moet bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening houden met geur door activiteiten in de omgeving van geurgevoelige gebouwen. Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- bij het mogelijk maken van activiteiten met gebruiksruimte in de buurt van geurgevoelige gebouwen;
- bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande activiteiten met gebruiksruimte (geurveroorzakende bedrijven);

Aanvaardbare geurhinder

De geur van een activiteit (met gebruiksruimte) op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. Gemeenten bepalen zelf welke mate van geurhinder zij aanvaardbaar vinden. De gemeente legt in het omgevingsplan de locaties vast waar waarden voor geur gelden. Sommige activiteiten kennen afstandsregels. Dit zijn minimumafstanden tussen een geurgevoelig gebouw en een geurveroorzakende activiteit. De gemeente Deventer heeft nog geen normen voor geurhinder in het omgevingsplan opgenomen. Tot die tijd geldt de Bruidsschat (regels die met de invoering van de Omgevingswet zijn verhuisd van het Rijk naar de gemeenten en onderdeel zijn van het tijdelijke deel van het omgevingsplan en te raadplegen zijn op www.omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart).

4.10.2 Motivering

In het kader van de voorgenomen ontwikkelingen is een onderzoek geurhinder veehouderijen uitgevoerd. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient het woon- en leefklimaat voor nieuwe geurgevoelige gebouwen te worden beoordeeld. Hiertoe wordt zowel de voorgrond-belasting als de achtergrondbelasting berekend. Op basis van de berekende geurconcentraties wordt een percentage geurgehinderden bepaald. Dit percentage wordt vertaald naar een kwalificatie van de milieukwaliteit. Het is tevens van belang dat de bestaande omliggende veehouderijen niet in uitbreidingsmogelijkheden worden beperkt door de realisatie van de nieuwe ontwikkeling. Het onderzoek geurhinder veehouderijen is als bijlage 7 bij deze motivering opgenomen.

De voor het plan meest nabijgelegen veehouderij ligt aan de Bathmenseweg 45A in Lettele, ten westen van het plangebied. Aan zowel de afstandsnorm voor binnen als buiten de bebouwde kom wordt voldaan, waardoor de vaste afstanden geen belemmering veroorzaken voor de doorgang van het initiatief.

Om inzicht te krijgen in de mate van geurhinder ter plaatse van het toekomstige kindcentrum is zowel de voorgrond- als de achtergrondbelasting berekend met respectievelijk V-Stacks gebied (versie 2020). Op basis van de berekende voorgrondbelastingen wordt geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de geurnorm van 3,0 ouE/m³ plaatsvinden als gevolg van de afzonderlijke veehouderijen. De maximale voor- en achtergrond-belasting (dit betreft de gecumuleerde concentratie waarvoor geen kwantitatieve norm geldt) bedraagt respectievelijk 1,8 en 3,9 voor het plangebied. Het percentage geurgehinderden blijft beperkt tot 5,7% en 6,1%. Op basis van het percentage geurgehinderden en de GGD-richtlijn kan gesteld worden dat de milieukwaliteit als gevolg van de veehouderijen goed zal zijn.

Op basis van het geuronderzoek wordt geconcludeerd dat voor de realisatie van het kindcentrum geen beperkingen gelden. Ter plaatse van de geurgevoelige locatie wordt voldaan aan de afstandseisen en grenswaarden uit de Omgevingswet en het omgevingsplan van de gemeente.

Met de realisatie van het kindcentrum zal de grens van de bebouwde kom verplaatsen, waardoor de veehouderij aan de Bathmenseweg 45A en/of Kulturhus De Spil beperkt zouden kunnen worden. Om uit te sluiten of dit het geval is, is juridisch advies op dit punt ingewonnen. Uit dit advies blijkt dat als gevolg van de bouw van het kindcentrum ter plaatse van de open ruimte tussen De Spil en de Sportweg de grens van de bebouwde kom inderdaad verschuift. Niet doorslaggevend is de plaats van het verkeersbord dat de bebouwde kom aangeeft, maar de aard van de omgeving. Daarbij is van belang of sprake is van concentratie van bebouwing en of het gebied door die bebouwing overwegend een woon-of verblijffunctie heeft. De Spil en de sportzaal zouden ook kunnen worden beschouwd als onderdeel van de bebouwde kom van Lettele. Als gevolg van de verschuiving naar bebouwde kom veranderen de afstanden die aangehouden moeten worden tussen geurgevoelige functies en het agrarisch bedrijf van 50 meter naar 100 meter. Voor het kindcentrum en De Spil heeft dit geen gevolgen, de afstanden tot het agrarisch bedrijf zijn groter dan 100 meter. De sportzaal ligt wel binnen 100 meter van het agrarisch bedrijf. In het juridisch advies wordt gemotiveerd dat de sportzaal niet als een geurgevoelig gebouw beschouwd dient te worden. Daarmee vormt de sportzaal geen belemmering voor het agrarisch bedrijf. Omdat binnen de ontwikkelingsmogelijkheden voor dit perceel de oprichting van geurgevoelige gebouwen in de toekomst niet is uitgesloten, blijft dit gebied beschouwd worden als 'buiten de bebouwde kom'. Voor dit gebied gelden daar de bijbehorende regels voor geurhinder, zoals een minimale afstand tot het agrarisch bedrijf van 50 meter. De bebouwingscontour geur wordt zodanig vastgelegd dat het kindcentrum *binnen* de bebouwingscontour geur is gelegen en de sportzaal en Kulturhus De Spil daarbuiten. Hiermee wordt aangesloten bij de geurregels zoals deze voor de komst van het kindcentrum planologisch van toepassing waren. Het juridisch advies op het punt van geurhinder veehouderijen is als bijlage 8 bij deze onderbouwing opgenomen. Op de verbeelding is een aanduiding 'bebouwingscontour – geur' opgenomen met als doel de gebruikers van het kindcentrum (dat is aan te merken als een geurgevoelig gebouw) een hoger beschermingsniveau te geven tegen geurhinder voor de gezondheid.

4.10.3 Conclusie

Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.11 Omgevingsveiligheid

4.11.1 Wettelijk kader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, risico's door windturbines, het overstromingsrisico, wateroverlast en natuurbranden. Het risico wordt bepaald door de kans op een incident per jaar te vermenigvuldigen met het aantal slachtoffers dat kan vallen op een bepaalde locatie of in een gebied. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Naast deze risicobenadering is in de Omgevingswet een effectbenadering geïntroduceerd met het begrip 'aandachtsgebieden'. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Plaatsgebonden risico

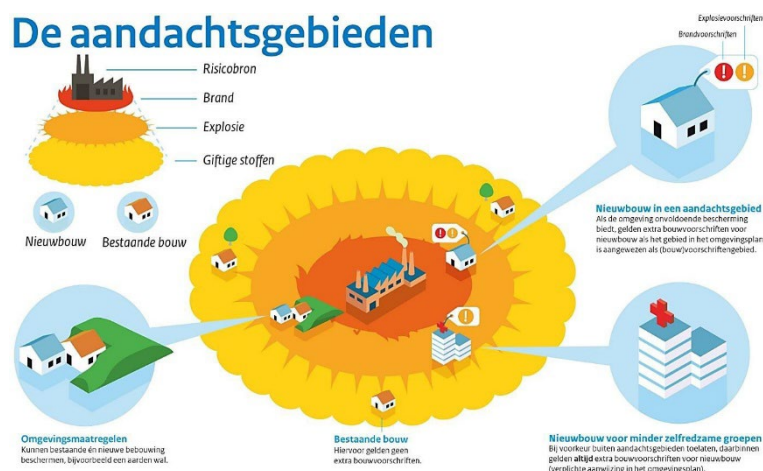
Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Grenswaarden en standaardwaarden voor het plaatsgebonden risico voor (zeer)

(beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl). Het plaatsgebonden risico wordt op basis van de vastgestelde afstanden vastgelegd in een contour.

Groepsrisico

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. De gemeente moet in het omgevingsplan binnen aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico (artikel 5.15 van het Bkl).

De aandachtsgebieden



Afbeelding: aandachtsgebieden (bron: aandeslagmetdeomgevingswet.nl)

Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden laten zien op welke locaties extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen gevaren uit de omgeving. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Via de aandachtsgebieden worden deze gevaren (effectgebieden en geen risico-afstanden) zichtbaar op de kaart (Zie Atlas Leefomgeving op www.atlasleefomgeving.nl, Register externe veiligheid), zodat direct duidelijk is welke gevaren waar op kunnen treden. Zo kan het bevoegd gezag ze al aan het begin van het planproces meenemen. Aandachtsgebieden zijn er voor brandgevaar, explosiegevaar en gifwolken. De gemeente mag een brand- of explosie –aandachtsgebied (of delen ervan) aanwijzen als voorschriftengebied waardoor er extra bouwkundige eisen gaan gelden voor nieuwe gebouwen.

Kwetsbare functies

Bij de beoordeling van de hiervoor beschreven risico's wordt uitgegaan van een onderscheid in zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties en beperkt kwetsbare locaties. Of een bepaald gebouw of een bepaalde locatie is aan te merken als één van voornoemde gebouwen of locaties volgt uit het Bkl (Bijlage VI). Gebouwen met een woonfunctie zijn kwetsbare gebouwen; de meeste basisscholen, kinderdag- verblijven en gebouwen met 24-uurszorg zijn voorbeelden van zeer kwetsbare gebouwen. Deze indeling is gemaakt op basis van de volgende afwegingen:

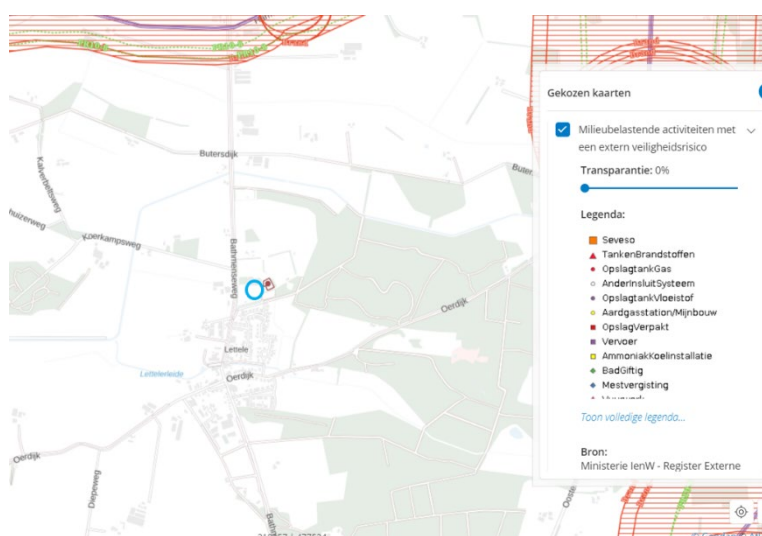
- Hoeveel personen zijn in dat gebouw of op die locatie gelijktijdig aanwezig?
- Wat is de aanwezigheidsduur van die personen?
- In hoeverre zijn die personen in staat zichzelf in veiligheid te brengen bij een incident.

Het realiseren van zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties is niet mogelijk binnen een plaatsgebonden risicocontour. Voor het overige geldt dat rekening dient te worden gehouden met de relevante plaatsgebonden risicocontouren, aandachtsgebieden en het groepsrisico. Dat vraagt om een afweging en motivering (verantwoording) bij het toedelen van functies aan locaties. Daarnaast moet het bevoegd gezag motiveren (artikel 5.14 Bkl) waarom van een brand- en/of explosie-aandachtsgebied een voorschriftgebied wordt gemaakt als in dit gebied nieuwe (beperkt-) kwetsbare gebouwen mogelijk worden gemaakt.

4.11.2 Motivering

Risicovolle objecten

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een zeer kwetsbaar gebouw (basisschool). Op onderstaande afbeelding zijn de risicovolle objecten binnen een afstand van circa 1 kilometer rondom het besluitgebied weergegeven.



Uitsnede kaart Veilige omgeving – Externe veiligheid, beoogde basisschool blauw omcirkeld (bron: atlasleefomgeving.nl)

Inrichtingen

Direct ten oosten van de beoogde basisschool bevindt zich behorend bij het zwembad De Spil een opslag van chloorbleekloog en zwavelzuur ten behoeve van het zwembad. Gezien de omvang van het zwembad geldt dat er voor beide stoffen maximaal 150 liter aanwezig mag zijn in 25 liter vaten. Deze stoffen worden gescheiden van elkaar opgeslagen in daarvoor bedoelde kasten. Omdat de kans erg klein is dat de stoffen in aanraking met elkaar komen (gescheiden opslag) en er dus giftig gas kan ontstaan, valt deze opslag niet onder de wet- en regelgeving voor externe veiligheid. Om deze reden gelden er geen aandachtsgebieden en plaatsgebonden risicocontouren.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Binnen een straal van 1 km rondom het besluitgebied komen geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen voor.

Buisleidingen

Binnen een straal van 1 km rondom het besluitgebied komen geen buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen voor.

Overstromingsrisico en wateroverlast

Het besluitgebied ligt in een gebied dat niet overstroomt. In paragraaf 4.13 zijn de risico's op wateroverlast bij extreme regenval beschreven en hoe hier in de waterhouding mee om gegaan moet worden. De uitgangspunten hiervoor zijn vastgelegd in de watermemo.

Natuurbranden

Het besluitgebied ligt niet in een risicogebied voor natuurbranden.

4.11.3 Conclusie

Het aspect 'omgevingsveiligheid' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.12 Ecologie

4.12.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. De wet borgt het welzijn van de mens, verbetert de bescherming van natuurkwaliteiten en breidt deze zo nodig uit. In de Omgevingswet worden zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming geregeld.

Flora- en fauna-activiteiten

Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild. Dat zijn flora- en fauna-activiteiten. De Omgevingswet definieert een flora- en fauna-activiteit als volgt: 'Activiteiten met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'.

Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- Er soorten aanwezig zijn;
- Welke soorten dat zijn.

Gebiedsbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) wijst de Natura 2000-gebieden aan. Ook worden de instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. In Nederland voor ruim 160 gebieden. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee.

4.12.2 Motivatie

Om de eventuele aanwezigheid van wettelijk beschermde plant- en diersoorten in en direct rondom het besluitgebied en de gevolgen van de voorgenomen ontwikkelingen ten aanzien van beschermde natuurgebieden inzichtelijk te maken is een verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van deze soorten- en gebiedsinformatie zijn uitspraken gedaan over eventuele noodzakelijke vervolgonderzoeken. Het ecologisch onderzoek is als bijlage 9 bij deze onderbouwing opgenomen. Hieronder zijn de conclusie en aanbevelingen opgenomen.

Gebiedsbescherming

De voorgenomen ontwikkeling veroorzaakt geen (significante) negatieve effecten op beschermde natuurgebieden als gevolg van directe verstoring (licht, geluid en/of trillingen), mede op basis van het onderzoek naar lichthinder. Wettelijk beschermde houtopstanden zijn niet aanwezig. Er geldt geen omgevingsvergunning of plicht tot kapmelding bij de provincie. Een substantieel, negatief effect van de beoogde ontwikkeling op de stikstofemissie en depositie en daarmee op Natura 2000-gebieden is nader onderzocht door middel van een stikstofberekening.

Natura 2000-gebieden

Om de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden te kunnen bepalen, zijn AERIUS-berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase uitgevoerd. De resultaten zijn verwerkt in een stikstofrapportage die als bijlage 10 bij deze motivering is opgenomen.

Uit de berekening volgens de AERIUS Calculator voor de realisatie- en gebruiksfase is gebleken dat er geen toename is van stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar op Natura 2000-gebieden (stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden). Hiermee is een significant negatief effect op Natura 2000-gebieden uitgesloten. Voor de voorgenomen ontwikkeling is er daarom met betrekking tot stikstofdepositie geen vergunning benodigd.

Natuurnetwerk Nederland

Het dichtstbijzijnde gebied behorend tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de Landgoederen Salland direct grenzend aan de oostzijde van het projectgebied. Dit gebied valt niet onder Natura 2000-gebied. Het gebied wordt gekenmerkt door een groot aantal landgoederen en buitenplaatsen, beekdalen en droge dekzandgronden afgewisseld met nattere zones met kwelwater of stagnerend regenwater. (Overheid.nl, 2022). Deze vormen samen een structuurrijk en natuurlijk cultuurlandschap met een kleinschalig karakter en een mozaïek aan historische landhuizen, parken, bossen, akkers, graslanden, weteningen, poelen en monumentale lanen (Provincie Overijssel, 2023). Enkele voorkomende beschermde soorten zijn de kamsalamander en ringslang.

De voorgenomen ontwikkeling vindt zich buiten het NNN plaats waardoor er geen sprake is van oppervlakteverlies. Ook vormt het besluitgebied geen belangrijke verbinding tussen natuurgebieden, waardoor versnippering van het NNN is uitgesloten. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een verlaging van de grondwaterstand of significante toename van stikstofdepositie, waardoor de basisvoorwaarden voor de bestaande en potentiële natuurwaarden niet worden aangetast. Significante negatieve effecten als gevolg van oppervlakte afname, versnippering openheid, verbinding of abiotische gevolgen zijn uitgesloten.

Soortenbescherming

Negatieve effecten op beschermde soorten als gevolg van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling kunnen op voorhand worden uitgesloten. Vervolgonderzoek naar beschermde soorten is niet nodig. De aanwezigheid van (beschermde) soorten uit onderstaande soortgroep is aannemelijk. Aanvullend soortenonderzoek en een mogelijke omgevingsvergunning zijn niet nodig mits tenminste één van de daaropvolgende maatregelen wordt toegepast:

- (Broed)vogels:
 1. Versturende werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen, of;
 2. Wanneer werkzaamheden toch binnen het broedseizoen vallen, dienen de aanwezige bosschages/bomen met nesten en de omgeving hiervan niet te worden verstoord, of;
 3. Er vindt een broedvogelinspectie plaats door een deskundige ecooloog vóór aanvang van ontwikkeling gerelateerde werkzaamheden.

Verstoring van broedende vogels is verboden

Verstoring van broedvogels kan voorkomen worden door de voorgenomen werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Het broedseizoen is globaal aan te geven tussen 15 maart en 15 juli, afhankelijk van weersomstandigheden en de specifieke soort. Eerdere en latere broedgevallen zijn ook beschermd conform de Omgevingswet.

De aanwezigheid van algemene soorten waaronder haas, konijn, mol en algemene muizen-soorten valt niet uit te sluiten. Deze soorten zijn in de provincie Overijssel vrijgesteld. Een aanvullend soortenonderzoek en omgevingsvergunning voor deze soorten is niet nodig. Desondanks geldt voor deze soorten de zorgplicht.

Zorgplicht

In artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), is de zorgplicht voor alle in het wild voorkomende planten en dieren vastgelegd. Lid 1 van het artikel luidt als volgt:

1. "Degene die een flora- en fauna-activiteit of een activiteit als bedoeld in artikel 11.22, eerste lid, onder b tot en met g, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 11.23, is verplicht:
 - a. "alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
 - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
 - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd."

Deze zorgplicht wordt nader geconcretiseerd omdat initiatiefnemers op grond van lid 2 verplicht zijn zich ervan dienen te vergewissen dat op de locatie van de voorgenomen activiteit, geen in het wild levende dieren van beschermde soorten of hun belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats aanwezig zijn (BIJ12, 2024).

4.12.3 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.13 Waterhuishouding

4.13.1 Wettelijk kader

Met de komst van de Omgevingswet is deze wet ook de basis voor regulering van het wateraspect. De Omgevingswet zorgt voor een goede balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving, waaronder bijvoorbeeld grondwater en de legger voor waterstaatswerken. De wet is gericht op het in onderlinge samenhang: a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

4.13.2 Watertoets

Het doel van de watertoets is om in een vroeg stadium in overleg te treden met het waterschap over de voorgenomen ontwikkeling. Op 22 april 2024 de watertoets uitgevoerd. Op basis hiervan heeft het Waterschap Drents Overijsselse Delta een uitgangspuntennotitie opgesteld. De uitgangspuntennotitie is als bijlage 11 bij deze onderbouwing opgenomen. De uitgangspuntennotitie vormt de basis voor de waterparagraaf.

4.13.3 Waterparagraaf

Zoals hierboven al aangegeven, is in het kader van de voorgenomen ontwikkeling een watermemo opgesteld. Doel van de memo is om te waterhuishoudkundige aspecten zowel kwalitatief als kwantitatief uit te beschrijven, te beschouwen welke eisen de gemeente en het waterschap hieraan stellen en hoe hier in de planvorming mee om kan worden gegaan. De watermemo is als bijlage 12 bij deze onderbouwing opgenomen. De belangrijkste resultaten zijn hieronder verwoord. Voor nadere informatie wordt verwezen

naar genoemde memo. In deze memo zijn twee deelgebieden binnen het sportpark beschouwd: deelgebied NO ten behoeve van de realisatie van het kunstgrasveld en deelgebied ZW ten behoeve van de realisatie van het kindcentrum en de daarbij behorende voorzieningen. Voor de wijziging van het omgevingsplan is alleen het genoemde deelgebied ZW relevant, dit deelgebied vormt de locatie waar dit TAM-omgevingsplan betrekking op heeft.

4.13.3.1 Basisinformatie

Gegevens locatie

In de watermemo zijn de twee deelgebieden van het besluitgebied afzonderlijk benoemd en beschouwd. Deelgebied NO (wordt kunstgrasveld) heeft een oppervlakte van circa 0,88 ha. en de oppervlakte van deelgebied ZW (beoogde basisschool) bedraagt circa 1,24 ha. Het maaiveld van deelgebied NO ligt op een hoogte van globaal +8.10 m NAP en het maaiveld van deelgebied ZW op een hoogte van globaal +8,50 m NAP.

Bodemopbouw en doorlatendheid

Uit het als bijlage 1 bij deze onderbouwing opgenomen verkennend bodemonderzoek blijkt dat de bodemopbouw volledig uit zand bestaat.

Grondwater

Op basis van verschillende peilbuizen in de omgeving van het besluitgebied wordt geconcludeerd dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) op circa 1,2 m en circa 2,05 m beneden maaiveld liggen.

Kwel-infiltratie

Op de kwelkaart van de klimaateffectatlas is aangegeven dat de locatie in een infiltratiegebied ligt.

Oppervlaktewater

Uit de legger van het waterschap blijkt dat de locatie een peilvak ligt met een minimaal peil van +6,60 m NAP en een maximaal peil van +6,90 m NAP ligt.

Overstromingsrisico

Op de klimaateffectatlas ligt de locatie aangegeven in een gebied waarvoor geen overstromingskans is aangegeven.

Stresstest extreme neerslag

Tijdens hevige neerslagsituaties is er kans op wateroverlast in gedeelten van beide deellocaties. Binnen de locatie gaat het om de zuidelijke en noordelijke delen.

Bestaande riolering

In de Bathmenseweg en de Sportweg ligt een gemengd stelsel.

4.13.3.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten

Digitale watertoets

Zoals eerder aangegeven blijkt uit de digitale watertoets dat er belangen van het waterschap worden geraakt, er is sprake van een toename van verharding met meer dan 500 m². Om die reden moet de normale procedure worden gevolgd.

Ontwateringsdieptes

De gemeente Deventer heeft eisen gesteld aan de minimale ontwateringsdiepten voor bebouwing en wegen. Deze ontwateringsdieptes worden gehanteerd om te voorkomen dat in de toekomst nadelige gevolgen gaan optreden als gevolg van (te) hoge grondwaterstanden.

Het maaiveld ligt op een hoogte van globaal 8,50 m NAP. In onderstaande tabel is voor de verschillende gebruiksvormen op de locatie een overzicht weergegeven van de vereiste minimale hoogtes van het maaiveld op basis van de door de gemeente Deventer gestelde ontwateringsdieptes. Bij de technische

uitwerking van het plan dienen de ontwerphoogtes verder uitgewerkt te worden. Op basis van bovenstaande gegevens hoeven beide deelgebieden niet te worden opgehoogd.

Tabel 5.1: Minimale ontwateringsdieptes en ontwerphoogtes op basis van een GHG van +7,30 m NAP

gebruiksvorm	Ontwateringsdiepte ¹⁾	
	Eis gemeente Deventer (m boven GHG)	Eis voor plangebied (mNAP)
Bestaand stedelijk gebied, wegen (t.o.v. de as van de weg)	0,70	+8,00
Hoofdwegen (t.o.v. de as van de weg)	1,00	+8,30
Nieuwe bebouwing met minimale ontwatering ²⁾	0,50	+7,80
Nieuwe standaard bebouwing met kruipruimte ²⁾	0,70	+8,00
Tuinen, openbaar groen, sportvelden e.d.	0,50	+7,80

Maaiveld van zowel deelgebied NO als ZW ligt voldoende hoog Maaiveld van deelgebied NO ligt te laag

1) De minimale ontwateringsdiepte mag niet structureel worden overschreden en niet langer dan vier weken per jaar.

2) Vloerpeil van de woningen 0,20 tot 0,30 m boven het omringende maaiveld en minimaal 0,20 m boven de as van wegen.

Beleid gemeente Deventer

De gemeente Deventer hanteert bij nieuwbouw de eis dat 20 mm hemelwater op eigen terrein geborgen en geïnfiltreerd moet worden. Middels geohydrologisch onderzoek moet worden aangetoond of infiltreren ook kan. Bij berging van 20 mm moet een infiltratievoorziening binnen 24 uur weer leeg zijn.

Beleid waterschap Drents Overijsselse Delta

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is de initiatiefnemer verantwoordelijk om eventuele negatieve effecten van het plan op het watersysteem tegen te gaan. De initiatiefnemer moet in het plan rekening houden met klimaateffecten. Het waterschap hanteert het uitgangspunt dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waterneutraal worden ingericht. Dat betekent dat er geen extra wateroverlast optreedt, maar ook geen extra watertekort als gevolg van een toename van de watervraag.

4.13.3.3 Overbelasting watersysteem

Bij kortstondige buien van geringe of enige intensiteit mag hemelwater dat niet lokaal kan worden verwerkt, afgevoerd worden. Dit mag echter niet leiden tot wateroverlast benedenstrooms van de locatie. Bij extreme kortstondige buien, verblijft water voor korte tijd op het maaiveld, zonder dat dit tot overlast leidt.

Er wordt rekening gehouden met de volgende randvoorwaarden:

- Vasthouden-bergen-afvoeren;
- Benutten, lokaal verwerken of vertraagd afvoer van hemelwater op percelen en in de openbare ruimte;
- Gescheiden houden van hemelwater en rioolwater;
- Capaciteitseisen voor de afvoer van hemelwater;
- Eisen die aan woningen, andere kwetsbare functies en openbare ruimte worden gesteld ter voorkoming van wateroverlast.

Bij het voorkomen van wateroverlast zijn er twee zaken van belang:

- Voorkomen van overbelasting van het watersysteem en

- Voorkomen van versnelde afvoer van afstromend hemelwater

Afstromend verhard oppervlak

In onderstaande tabellen is de verdeling in oppervlaktes in het besluitgebied weergegeven voor de huidige en toekomstige situatie.

Tabel 5.2: Verdeling oppervlaktes toekomstige situatie

Onderdeel	Oppervlakte (m ²)	Verhard (%)	Totaal verhard (m ²)	Totaal onverhard (m ²)
Deelgebied NO				
Daken ¹⁾	0	100	0	0
Verharding ²⁾	500	100	500	0
Groen ³⁾	8.300	0	0	8.300
Oppervlaktewater ⁴⁾		0	0	0
Totaal NO	8.800		500	8.300
Deelgebied ZW				
Daken ¹⁾	800	100	800	0
Verharding ⁵⁾	2.700	100	2.700	0
Groen ³⁾	8.900	0	0	8.900
Oppervlaktewater ⁴⁾	0	0	0	0
Totaal ZW	12.400		3.500	8.900
TOTAAL plangebied	21.200		4.000	17.200

Uit de tabel blijkt dat het verhard oppervlak in de toekomstige situatie met 3.500 m² toeneemt. Hierbij is alleen het inde tabel genoemde deelgebied ZW relevant.

Benodigde berging

Op basis van de bergingseis van 80 mm per m² verhard (dak)oppervlak moet binnen de locatie in totaal circa 280 m³ aan berging worden gerealiseerd. In onderstaande tabel zijn dimensies van wadi's aangegeven waarmee de minimaal vereiste berging in beide deelgebieden kan worden gerealiseerd. Voor deze tabel geldt dat alleen het deelgebied ZW relevant is voor dit TAM-omgevingsplan.

Tabel 5.3: Overzicht dimensies van wadi's voor de minimaal vereiste berging in beide deelgebieden

Deelgebied	Afmetingen wadi aan maaiveld			Diepte (m-mv)	Talud	Berging (m ³) bij vulling tot	
	L (m)	B (m)	O (m ²)			maaiveld	overstort
ZW	60	20	1.200	0,50	1 : 4	523	295
NO	30	8	240	0,50	1 : 4	85	43

Ter plaatse van de locatie is voldoende ruimte beschikbaar om wadi's met de in bovenstaande tabel aangegeven dimensies aan te leggen. Indien (een deel van) de wadi's worden gebruikt als speelelement wordt geadviseerd hier in de technische uitwerken rekening mee te houden. Als een wadi wordt gebruikt als speelelement, dan kan de bodem van de wadi 'dichtslibben' met gevolgen voor de infiltratie van hemelwater in de bodem. In dergelijke situatie kan er voor worden gekozen om extra technische voorzieningen op te nemen in de wadi, zodat het water dieper in de bodem kan infiltreren. De daadwerkelijke omvang en diepte van de wadi's wordt nader uitgewerkt.

Ledigingseis

Een infiltratievoorziening moet binnen 24 uur weer beschikbaar zijn voor een nieuwe neerslagsituatie. Om vast te stellen of aan deze eis wordt voldaan zijn infiltratieberekeningen uitgevoerd.

Wanneer de bodems van de voorgestelde wadi's meer dan 0,2 m boven de GHG liggen, mag bij het berekenen van de ledigingstijd rekening worden gehouden met infiltratie door de bodem. Voor de infiltratiecapaciteit van de wadi's is de doorlatendheid van de toplaag, die bestaat uit gras, maatgevend. Voor de doorlatendheid van gras wordt als vuistregel een waarde van 0,5 m/dag aangehouden. Aangezien voor het zand in de bovenste 0,5 m van het plangebied geen gegevens over K-waarden bekend zijn, is bij de infiltratieberekeningen uitgegaan van een waarde van 0,5 m/dag.

Op basis van de in tabel 5.3 aangegeven dimensies en dieptes van de wadi's zijn de ledigingstijden ervan berekend, waarbij ervan is uitgegaan dat er ook water via de bodems van de wadi's infiltreert. In onderstaande tabel is een overzicht van de berekende ledigingstijden weergegeven. Voor deze tabel geldt dat alleen het deelgebied ZW relevant is voor dit TAM-omgevingsplan.

Tabel 5.4: Berekende ledigingstijden voor de wadi's met de in tabel 5.3 aangegeven dimensies

Deelgebied	Totale berging (m ³) bij vulling tot		Ledigingstijd (uur) bij vulling tot	
	maaiveld	overstorthoogte	maaiveld	overstorthoogte
ZW	523	295	24	15
NO	85	43	24	15

Extreme neerslagsituatie

Bij een extreme neerslagsituatie waarbij 119 mm neerslag valt, vullen de wadi's zich volledig. Bij deze bui mag er (tijdelijk) water op het maaiveld staan. In onderstaande tabel is voor deze bui een overzicht van de waterbalans voor beide deelgebieden weergegeven. Voor deze tabel geldt dat alleen het deelgebied ZW relevant is voor dit TAM-omgevingsplan.

Tabel 5.5: Waterbalans bij extreme bui van 119 mm

Deel-gebied	Totaal verhard (dak)oppervlak (m ²)	Oppervlak wadi (m ²)	Totaal oppervlak waarop neerslag valt (m ²)	Te verwerken volume hemelwater (m ³)	Totale berging bij vulling tot maaiveld (m ³)	Te verwerken overschot (m ³)
ZW	3.500	1.200	4.700	559	523	36
NO	500	240	740	88	85	3

Uit tabel 5.5 volgt dat bij een extreme bui van 119 mm dat binnen deelgebied ZW nog 36 m³ hemelwater moet worden geborgen. Deze hoeveelheid zal zich over de niet bebouwde delen van het deelgebied verspreiden, zijnde 11.600 m². Zonder afvoer uit het deelgebied betekent dit dat er tijdelijk 0,31 cm water op de niet bebouwde terreindelen staat.

Wanneer de vloerpeilen minimaal 0,30 m boven het omliggende maaiveld worden gelegd, zal er ook bij extreme neerslag geen hemelwater in gebouwen stromen.

4.13.3.4 Waterkwaliteit

Het waterschap is verantwoordelijk voor een goede waterkwaliteit van het regionale watersysteem. Voor de borging van waterkwaliteit gelden diverse maatregelen. Voor bepaalde stoffen zijn Europese normen vastgesteld, bijvoorbeeld voor gevaarlijke stoffen zoals lood, cadmium, oplosmiddelen en bestrijdingsmiddelen.

Afvoer hemelwater

- Kwaliteit afvoer hemelwater:

- Schoon hemelwater (dakoppervlakken) mag (vertraagd) worden afgevoerd naar oppervlaktewater binnen het plangebied.
- Voor overige afvoer en verwerking van hemelwater (vanaf verharding) is het gewenst om dit via een bodempassage te lozen op het oppervlaktewater binnen het plangebied.
- In alle situaties geldt een voorkeur voor bovengronds afvoeren (zichtbaar). Als dit niet kan is het noodzakelijke voorzieningen te treffen om eventuele foutieve ondergrondse aansluitingen te kunnen vaststellen. Hemelwater wordt vastgehouden alvorens het vertraagt wordt afgevoerd.

Om verontreiniging van het watersysteem te voorkomen worden in het ontwerp geen uitlogende (bouw)materialen gebruikt.

- Verversing oppervlaktewater: Geïsoleerde vijverpartijen of watergangen vermijden. Het is nodig dat het watersysteem zo ontworpen wordt dat er aandacht is voor verversing en wateraanvoer. Stilstaand water - zeker bij opwarming en droogte - is kwetsbaar (met als gevolg bijvoorbeeld vissterfte).
- Peilbeheersing: Wij kunnen sturen in de waterkwaliteit door bijvoorbeeld water in te laten of juist af te voeren. In gebieden waar wij geen water kunnen aanvoeren en sloten droogvallen, kunnen wij de waterkwaliteit niet sturen. We adviseren om in deze gebieden bij droogvallende watergangen een minimale waterdiepte te hanteren van 100 cm om te voorkomen dat ze droogvallen.

Verontreinigingen - afvalwater

Bij verontreinigd afvalwater, bijvoorbeeld verontreinigd hemelwater, geldt de volgende voorkeursvolgorde voor het lozen van afvalwater:

- het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- afvalwaterstromen gescheiden houden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater;
- huishoudelijk afvalwater en afvalwater wat betreft biologische afbreekbaarheid daarmee overeenkomt, voor zover doelmatig en kostenefficiënt, worden ingezameld en naar een zuiveringstechnisch werk getransporteerd;
- ander afvalwater dan bedoeld onder 4, wordt, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, opnieuw gebruikt;
- ander afvalwater dan bedoeld onder 4 wordt lokaal, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, in het milieu gebracht en
- ander afvalwater dan bedoeld onder 4 wordt naar een zuiveringstechnisch werk getransporteerd.

In het algemeen wordt geadviseerd het gebruik van de volgende toepassingen te beperken:

- Uitloogbare materialen (zoals bijvoorbeeld koper, lood of zink) die een verontreiniging van het oppervlaktewater kunnen veroorzaken;
- Chemische onkruidbestrijdingsmiddelen;
- Verduurzaamd hout als oeverbeschoeiing;
- Stoffen, bijvoorbeeld schoonmaakmiddelen (ook milieuvriendelijke), niet zonder meer rechtstreeks in oppervlaktewater te lozen.

4.13.3.5 Riolering

Uitgangspunten

- Aantal gebruikers school: 110 (96 leerlingen en personeel)
- Aanwezig: 5 dagen per week, 12 uur per dag
- Inwonersequivalent: 40 (35% van permanente bewoning)
- VWA per gebruiker: aanname 60 liter (50% van permanente bewoning)
- Piekafvoer: aanname 6 liter/uur per gebruiker (50% van permanente bewoning)
- Totaal afvoer: 2,4 m³ per dag
- Totaal piekafvoer: 240 liter/uur (0,07 l/s)

Een kunststofleiding met een diameter van 160 mm en een verhang van 1:200 heeft een afvoercapaciteit van 15,8 l/s bij een half gevulde buis. Voor het vuilwaterriool in het besluitgebied volstaat een leidingdiameter van 160 mm dus ruimschoots.

Aansluiting op bestaand riool

In de Sportweg ligt een gemengd riool met een diameter van 160 mm. In overleg met de gemeente Deventer moet worden nagegaan:

- of dit riool voldoende capaciteit heeft om ook het vuilwater van het plangebied te kunnen afvoeren;
- waar, op welke wijze en onder welke ontwerputgangspunten het VWA-riool van deelgebied ZW op het riool in de Sportweg kan worden aangesloten (of dit onder vrij verval kan en of een pompgemaal nodig is).

Bij het opstellen van het definitieve stedenbouwkundig plan zal het rioolplan met exacte dieptes nader moeten worden uitgewerkt.

4.13.4 Conclusie

Met inachtneming van voornoemde wordt geconcludeerd dat het aspect 'water' geen belemmering vormt voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan. De daadwerkelijke omvang en diepte van de wadi's wordt nader uitgewerkt. In het kader van het vooroverleg wordt het plan voorgelegd aan waterschap Drents Overijsselse Delta.

4.14 Duurzame fysieke leefomgeving

4.14.1 Wettelijk kader

In artikel 1.3 van de Omgevingswet (zie paragraaf 1.2) zijn maatschappelijke doelen opgenomen met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en bescherming en verbetering van het leefmilieu. Uit deze maatschappelijke doelen komt naar voren dat de wet draait om het bereiken van een duurzame balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Het realiseren van een duurzame fysieke leefomgeving vormt de invulling van de maatschappelijke doelen.

4.14.2 Motivatie

Het huidige schoolgebouw van de basisschool Sancta Maria niet meer de huidige bouwkundige, gezondheids- en duurzaamheidseisen die hieraan worden gesteld. De bouw van een nieuw kindcentrum biedt de mogelijkheid om een gebouw te ontwerpen dat aan de laatste eisen voor duurzaamheid voldoet, in elk geval wat betreft energiegebruik en -opwekking. De sloop van de huidige schoolgebouwen biedt de mogelijkheid om nieuwbouw te realiseren met een andere functie. Ook deze nieuwbouw moet voldoen aan de laatste eisen voor energiegebruik en -opwekking.

In het ontwerp voor het nieuwe schoolgebied dienen natuurinclusieve maatregelen genomen te worden. Het gaat bijvoorbeeld om het opnemen van kasten voor vleermuis, huismussen en gierzwaluwen in het gebouw. Hiermee kan worden voldaan aan de eisen voor Natuurinclusief bouwen.

De herinrichting van het terrein rondom de school biedt verder de mogelijkheid voor het realiseren van een duurzaam watersysteem. Hierin wordt de afvoer van hemelwater en vuilwater gescheiden, waarbij het hemelwater zo veel mogelijk in het gebied rondom de school wordt geïnfiltreerd.

4.14.3 Conclusie

Het aspect 'duurzaamheid' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.15 Gezonde fysieke leefomgeving

4.15.1 Beoordelingskader

De gezondheid van de mens wordt bepaald door verschillende factoren, waaronder erfelijkheid, leefstijl, toegang tot de gezondheidszorg en de sociale en fysieke leefomgeving. Bij het bieden van bescherming gaat het om bescherming tegen invloeden vanuit het milieu, zoals geluid en luchtverontreiniging, maar ook tegen ziekteverwekkers uit de veeteelt, elektromagnetische straling en de gevolgen van klimaatverandering. Dit krijgt in het omgevingsplan onder meer vorm door te voorzien in een scheiding tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies (milieuzonering) en het stellen van regels voor activiteiten over aspecten als geur, geluid, luchtkwaliteit, trillingen, bodemkwaliteit en hittebestendigheid/verkoeling. Op (een aantal van) deze aspecten is ingegaan in de voorgaande paragrafen van deze motivering.

Bij het bevorderen van gezondheid en faciliteren van een gezondere leefstijl gaat het om een aantrekkelijke en veilige inrichting en om maatregelen die bijdragen aan een gezondere leefstijl. Het gaat dan om mogelijkheden tot bewegen, spelen, sporten en ontspanning en om de aanwezigheid van dagelijkse voorzieningen in de buurt. Maar ook om mogelijkheden van het maken van gezonde keuze als het gaat om voeding, ontmoeten, sociale veiligheid en verkeersveiligheid. Verder gaat het om gedragsbeïnvloedende maatregelen, zoals rookvrije openbare locaties.

De fysieke omgeving kan op verschillende manieren positieve dan wel negatieve invloed hebben op de gezondheid van inwoners. Daarom wordt de invloed van het initiatief op gezondheid van gebruikers en de directe omgeving (naast de verschillende onderdelen) ook in totaliteit bekeken en afgewogen. Een negatief effect op gezondheid vanuit één aspect wordt niet automatisch gecompenseerd door een positief effect op een ander aspect. Dit hangt van de situatie en de betrokken aspecten af.

4.15.2 Motivatie

Van binnen naar buiten

Voorgenomen ontwikkeling omvat de verplaatsing van de basisschool vanuit de dorpskern naar het sportpark aan de noordzijde van het dorp. Hiermee wordt in de dorpskern ruimte gecreëerd voor bijvoorbeeld woningbouw en wordt de basisschool gerealiseerd nabij de sportvoorzieningen. In voorgaande paragrafen is onderzocht welke effecten het initiatief ondervindt van aspecten met betrekking tot een gezonde leefomgeving, zoals bodemkwaliteit, geluid en luchtkwaliteit. Uit de afweging voor deze aspecten blijkt dat geen van deze thema's zorgt voor een verslechtering van een evenwichtige toedeling van functies.

Van buiten naar binnen

Binnen een straal van 2 km rondom het besluitgebied bevinden zich twee geitenhouderijen. Het betreft een bedrijf aan de Oostermaatsdijk 7 op een afstand van ruim 1,6 kilometer tot het besluitgebied en het bedrijf aan de Bathmenseweg 53 op een afstand van circa 1,25 kilometer tot het besluitgebied. Door de aanwezigheid van genoemde geitenhouderijen is de GGD IJsselland om advies gevraagd. Op 13 juli 2023 heeft de GGD IJsselland per mail een advies uitgebracht over het vestigen van een onderwijsinstelling op de beoogde locatie. Hieronder is het advies van de GGD opgenomen. Het advies is ook als bijlage 13 bij deze ruimtelijk motivering opgenomen.

Gezondheidsrisico's geitenhouderij

- Het VGO-onderzoek laat een verband zien tussen het risico op longontsteking bij omwonenden en de afstand tot een geitenhouderij. De GGD adviseert daarom uit voorzorg twee kilometer afstand aan te houden tussen een geitenhouderij en een gevoelige bestemming (waaronder kinderopvang).
- Zonder invloed van veehouderij is het risico op longontsteking ongeveer 1,4% per persoon per jaar (1.400 gevallen per 100.000 inwoners). Bij een geitenhouderij neemt dit risico toe naarmate men dichterbij het bedrijf woont. Op een afstand van 500 meter is het risico op longontsteking 70% hoger dan de baseline (1,4 %). De bijlage geeft een grafische weergave hiervan. Daaruit is tevens af te leiden dat het extra risico op longontsteking vanaf 500 m tot de geitenhouderij snel afneemt.
- Voor elke extra geitenhouderij binnen het beoordeelde gebied neemt het berekende risico toe. Op dit moment is niet aan te geven met hoeveel. De gebruikte analysemethode in het VGO (Onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden) houdt wel rekening met 'ophoping' (cumulatie) van bedrijven. In de analyse is een globaal verband aangenomen tussen het risico op longontsteking en het aantal bedrijven in de buurt. Dit verband moet verder worden onderzocht om deze vraag te kunnen beantwoorden.
- Longontsteking is extra risicovol voor kinderen (tot 4 jaar), senioren van >70 jaar en mensen met een zwakke gezondheid.

Gezondheidsrisico's melkveehouderij

- Voor een melkveehouderij gaan wij uit van een minimale afstand van 100 meter tot een gevoelige bestemming (waaronder een basisschool), uitgaande van onder meer hogere concentraties van fijnstof. Hier wordt in deze situatie aan voldaan.
- Wel kan geurhinder optreden, ook bij kinderen. Geurhinder kan leiden tot verstoring van gedrag en activiteiten, en stressgerelateerde gezondheidseffecten zoals hoofdpijn, misselijkheid en benauwdheid. De GGD adviseert om geurconcentraties zo laag mogelijk te houden en maximaal 5 OUE/m³.

Advies op basis van overwegingen veehouderij

- De GGD heeft vanuit het perspectief van 'gezondheidsrisico's als gevolg van omliggende veehouderijen' geen bezwaar tegen deze eventuele verplaatsing, omdat:
 - de geitenhouderijen ook in de huidige situatie binnen 2 km van de basisschool liggen;
 - de verandering in afstanden relatief klein is;
 - de GGD geen risico's per meter afstand kunnen voorspellen;
 - de geitenhouderijen op meer dan 1000 meter van de nieuwe locatie liggen en het extra risico op longontsteking vanaf 500 meter snel afneemt.

Uit het bovenstaande blijkt dat de GGD IJsselland geen bezwaar heeft tegen het vestigen van de onderwijsinstelling op de locatie.

4.15.3 Conclusie

Het aspect 'gezondheid' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.16 Ontplobbare Oorlogsresten

4.16.1 Beoordelingskader

In delen van de gemeente Deventer is nog steeds de kans aanwezig op het aantreffen van niet gesprongen explosieven (officiële term tegenwoordig: Ontplobbare Oorlogsresten). In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de afwegingen omtrent het stellen van regels aan activiteiten, is het wenselijk inzicht te verkrijgen in de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven in het besluitgebied waarop deze omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit betrekking heeft.

4.16.2 Motivatie

Om te bepalen of de locaties van de beoogde basisschool en het kunstgrasveld verdacht zijn op Ontplobbare Oorlogsresten heeft de gemeente Deventer bij het opstellen van het archeologisch onderzoek, welke als bijlage 1 bij deze onderbouwing is opgenomen, de gemeentelijke Munitierisico-kaart geraadpleegd. Het terrein is gekarteerd als 'onverdacht'. Daaruit blijkt dat het terrein geen verhoogde risico's gelden voor het aantreffen van Ontplobbare Oorlogsresten.

4.16.3 Conclusie

Het aspect 'ontplobbare oorlogsresten' vormt geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

4.17 Conclusie aspecten fysieke leefomgeving

De milieu- en omgevingsaspecten vormen geen belemmering voor het vaststellen van het TAM-omgevingsplan.

5 Participatie

5.1 Verplichte participatie

In de Omgevingswet is geregeld dat participatie een verplicht onderdeel is voor de vergunningverlening. De gemeente Deventer vindt het meedenken, meepraten en meedoen van inwoners, ondernemers en organisaties belangrijk bij besluitvorming en heeft om die reden participatiebeleid vastgesteld. Het bestuur kan die overwegingen dan zo goed mogelijk meewegen bij de besluitvorming. Voor externe partijen is voorzien in een 'Wegwijzer participatie'.

Participatie is altijd maatwerk en betekent bewust stilstaan bij de participatieladder:

- Welke ruimte is er voor invloed?
- Welke belangen hebben inwoners bij het project of de beleidsontwikkeling?
- Hoeveel tijd, geld, capaciteit en expertise is beschikbaar?
- Stemt college en/of raad in met het voorgestelde participatieniveau (trede op de participatieladder)?
- Hoe verhoudt dit participatietraject zich tot andere lopende of toekomstige participatietrajecten?

Op basis van artikel 16.55 van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad van Deventer een lijst opgesteld met gevallen waarvoor participatie verplicht is. Voor gevallen 'binnen en buiten de bebouwde kom' is onder andere vermeld 'Het bouwen van een hoofdgebouw voor bijvoorbeeld detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen, sport, recreatie, ontspanning, cultuur, kantoren en bedrijven, combinaties daarvan of gecombineerd met wonen.' De verplaatsing van de school valt hieronder, zodat participatie vereist is.

5.1.1 Participatie omgeving

In het kader van het opstellen van de Nota van Uitgangspunten heeft participatie met de inwoners van Lettele plaatsgevonden. Vanaf 2020 hebben door de gemeente, Kulturhus De Spil en Sancta Maria (schoolbestuur Mijnplein) afstemmingen en overleggen plaatsgevonden. Daarnaast is het onderwerp in 2022 en 2023 de gemeenteraad besproken, waarbij er ruimte was voor (en gebruikgemaakt is van de mogelijkheid voor) inspraak.

Voor de ouders van leerlingen van de Sancta Maria en meer in het algemeen de inwoners van Lettele zijn diverse informatieavonden georganiseerd. Verder is er overleg gevoerd met direct aanwonenden en het Plaatselijk Belang Lettele. Tijdens deze informatieavonden en overleggen zijn de plannen voor de verhuizing van de school en de nieuwbouw van het kindcentrum toegelicht. Naast deze gesprekken is verschillende keren de website van de gemeente, de website www.lettele.nl, het Plaatselijk Belang Lettele een schriftelijke update verspreid over de voortgang en de planning van de vervolgstappen van het project. Het participatieverslag is als bijlage 14 en de schriftelijke update als bijlage 15 bij deze onderbouwing opgenomen.

Op basis van het participatieproces zijn aanpassingen aan de modellen voor de inrichting, zoals vastgelegd in de Nota van Uitgangspunten, gedaan. Zo is de locatie van de aansluiting op de Bathmenseweg nader bepaald, zodat aanwonenden geen overlast van het verkeer hebben en zijn diverse omgevingsaspecten, zoals geur en geluid nader onderzocht en juridisch getoetst. De resultaten daarvan zijn verwerkt in hoofdstuk 4 van deze motivering.

5.1.2 Bestuurlijk vooroverleg/Omgevingstafel

Rijk en provincie

Geconstateerd is dat er bij deze wijziging van het omgevingsplan geen ruimtelijke belangen van het rijk in het geding zijn. Voor het bestuurlijk vooroverleg tussen de gemeente en de provincie is lijst met ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen in stedelijk gebied opgesteld waarvoor vooroverleg met de provincie noodzakelijk is. De voorgenomen bouw van het kindcentrum en de realisatie van het kunstgrasveld vallen binnen de categorie 'Bijzondere doeleinden: Lokale educatieve, sociale, medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve en welzijnsvoorzieningen, evenals overige maatschappelijke voorzieningen, met bijbehorende voorzieningen, zoals wegen en groen' en worden binnen het bestaand stedelijk gebied gerealiseerd. Om die reden is vooroverleg met de provincie Overijssel niet noodzakelijk.

Waterschap

Met het Waterschap vindt vooroverleg plaats in het waterhuishoudingsplan. Resultaten van dit overleg worden meegenomen in de verdere planvorming voor de bouw van het kindcentrum en inrichting van de openbare ruimte.

6 Financiële uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de exploitatie van het plan en de eventueel daaruit voortvloeiende planschade besproken.

6.2 Kostenverhaal

Op grond van artikel 13.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van een of meerdere aangewezen bouwactiviteiten. Het gaat hier om kostenverhaalplichtige activiteiten als genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit, (hierna 'een aangewezen bouwactiviteit'). Dit houdt in dat de gemeenteraad kostenverhaalsregels dient vast te stellen in het omgevingsplan, tenzij:

- middels gemeentelijke gronduitgifte dan wel, of in combinatie met, een anterieure overeenkomst, cofinanciering, subsidies, gemeentelijk krediet de kosten die het vanwege artikel 8.15 Omgevingsbesluit maakt, anderszins verzekerd zijn;
- vrijstelling wordt/is verleend voor de kosten in de gevallen genoemd in artikel 8.14 Omgevingsbesluit.

In artikel 8.15 van het Omgevingsbesluit worden de kostensoorten in de tabellen A en B van bijlage IV aangewezen als verhaalbare kostensoorten. In onderdeel A11 staat 'Nadeelcompensatie aan derden als bedoeld in hoofdstuk 15 van de wet'.

6.3 Nadeelcompensatie

In dit geval is de gemeente als één van de samenwerkende partijen de initiatiefnemer en zal eventuele nadeelcompensatie worden bekostigd uit de middelen die de raad voor de realisatie voor het kindcentrum heeft gereserveerd.

7 Juridische aspecten

7.1 Planregels

De planregels van het omgevingsplan van rechtswege worden met dit wijzigingsbesluit gewijzigd. De volgende wijzigingen zijn aangebracht:

Tabel 7.1: Overzicht wijzigingen planregels

	Huidige juridisch-planologische situatie	Toekomstige juridisch-planologische situatie
Gebruiksactiviteiten	- Sport - Maatschappelijk	Maatschappelijk
Bouwactiviteiten	Bouwregel-30	Bouwregel-30

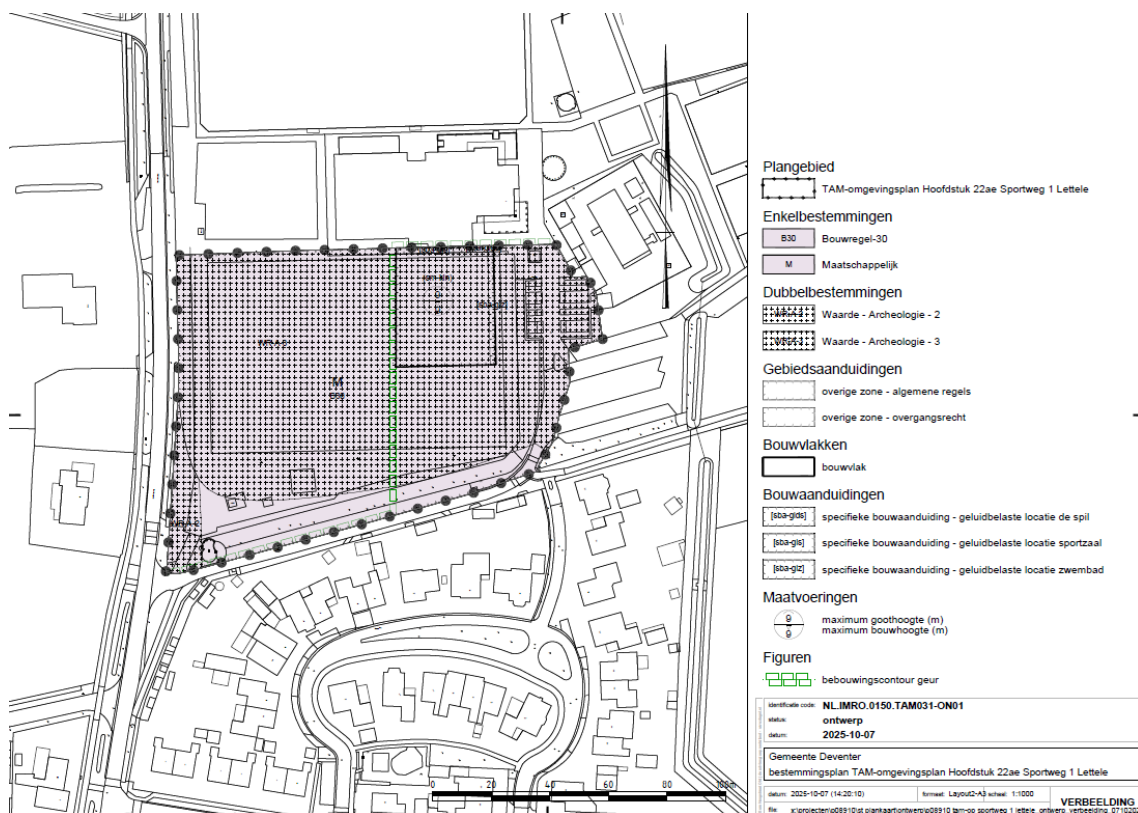
7.2 Werkingsgebieden

In de toekomstige situatie gelden de volgende werkingsgebieden:

Tabel 7.2: Overzicht werkingsgebieden

	Huidige juridisch-planologische situatie	Toekomstige juridisch-planologische situatie
Gebruiksactiviteiten	Maatschappelijk	Deze gebruiksactiviteit geldt voor de gehele locatie
Bouwactiviteiten	Bouwregel-30	Deze bouwactiviteit geldt voor de gehele locatie

De onderstaande afbeelding geeft een overzicht van de werkingsgebieden voor de verschillende activiteiten binnen de locatie.



Weergave van de werkingsgebieden

7.3 Artikelsgewijze toelichting

Met dit wijzigingsbesluit wordt het omgevingsplan van rechtswege op onderdelen gewijzigd. In de vorige hoofdstukken van deze motivering is aangegeven op welke onderdelen de planregels worden gewijzigd, wat de aanleiding is voor de wijziging en wat, inhoudelijk, de wijziging betreft.

Deze paragraaf licht de artikelen uit de planregels toe die met dit wijzigingsbesluit wezenlijk zijn gewijzigd en zijn toegevoegd, of waarvoor een nadere toelichting wenselijk wordt geacht.

7.3.1 Préambule

De regeling vangt aan met een préambule. Deze geeft aan hoe het TAM-omgevingsplan als onderdeel van en in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moet worden. In de préambule wordt ook aangegeven welk hoofdstuk van het omgevingsplan het voorliggende '(TAM-)omgevingsplan Woningbouw Lettele-Oost' betreft.

7.3.2 Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Begripsbepalingen (artikel 1)

Dit artikel bevat een opsomming van de voor dit TAM-omgevingsplan relevante begrippen.

Meet- en rekenbepalingen (artikel 2)

Dit artikel bevat een overzicht van de wijze waarop bepaalde in dit TAM-omgevingsplan gebruikte afstands- en oppervlakte maten gemeten of berekend moeten worden.

Algemene verbodsbepaling gebruik (artikel 3)

In dit artikel is een overzicht opgenomen van gebruiksactiviteiten die op grond van dit TAM-omgevingsplan niet zijn toegelaten.

Anti-dubbeltelregel (artikel 4)

De formulering van de anti-dubbeltelregeling zoals van toepassing op dit TAM-omgevingsplan.

Toepassingsbereik (artikel 5)

Doordat een TAM-omgevingsplan er niet automatisch voor zorgt dat de oude regels op de locatie waarvoor het TAM-omgevingsplan komt te gelden, komen te vervallen, moet een toepassingsbereik-bepaling in het plan worden opgenomen. Deze bepaling regelt dat de oude regels uit de bestemmingsplannen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan niet meer van toepassing zijn op de locatie waarvoor dit TAM-omgevingsplan is opgesteld. Deze regeling is opgenomen in het eerste lid van artikel 5. In het tweede lid is geregeld dat de regels van de bruidsschat niet van toepassing zijn op de TAM-omgevingsplanlocatie als zij strijdig zijn met de regels van het TAM-omgevingsplan. In het derde lid is het geometrische toepassingsbereik van het TAM-omgevingsplan bepaald. Dit hangt samen met het geven van een juridische status aan de locatie.

Aanvraagvereisten (artikel 6)

In paragraaf 22.5.2 van het Omgevingsplan Deventer (de bruidsschat) zijn aanvullende aanvraagvereisten opgenomen voor vergunningaanvragen die betrekking hebben op het tijdelijk deel van het omgevingsplan (o.a. binnenplanse afwijkingen uit bestemmingsplannen). Deze aanvullende aanvraagvereisten zijn niet automatisch van toepassing op vergunningplichten voor omgevingsplanactiviteiten die in een TAM-omgevingsplan worden opgenomen. Het TAM-omgevingsplan is immers onderdeel van het nieuwe deel. Door de in dit artikel opgenomen regeling worden de relevante aanvraagvereisten uit de paragraaf van de bruidsschat van overeenkomstige toepassing verklaard op vergunningaanvragen op de locatie van het TAM-omgevingsplan.

Doelen, oogmerken en maatwerkvoorschriften (artikel 7 t/m 9)

De locatie voor het kindcentrum moet nog ontwikkeld worden. De regels van het Omgevingsplan moeten daarvoor voldoende sturing en rechtszekerheid geven, maar tegelijkertijd ook enige flexibiliteit bij de uitvoering bieden. Dat neemt niet weg dat de beste stedenbouwkundige kwaliteit meestal niet wordt gerealiseerd met volledig dicht getimmerde juridische regels. Daarom is er binnen de algemene kaders van de stedenbouwkundige opzet nog maatwerk mogelijk waarbij kan worden afgeweken van de regels in het

Omgevingsplan. Daartoe zijn de doelen en oogmerken waarmee de regels zijn gesteld uitgeschreven in artikel 7 en 8 van de regels. Zo is het doel van de regels om een goede stedenbouwkundige- en beeldkwaliteit te bereiken. De regels zijn daartoe gesteld met het oogmerk om de stedenbouwkundige- en beeldkwaliteit te bereiken. Uiteindelijk bepaalt het College van burgemeester en wethouders echter of het maatwerkvoorschrift in overeenstemming is met de doelen en oogmerken voor de desbetreffende regel. Daartoe is in artikel 9, lid 2 nadrukkelijk bepaald dat afwijken kan indien dit naar het oordeel van het College in overeenstemming is met de doelen en oogmerken.

Specifieke zorgplicht (artikel 10)

De bepalingen in dit artikel zijn bedoeld om degene die activiteiten gaat uitvoeren die zijn toegelaten op grond van dit TAM-omgevingsplan maatregelen moet nemen om de eventueel negatieve effecten van die activiteiten op de omgeving te beperken.

7.3.3 Hoofdstuk 2 Gebruiksactiviteiten

Hoofdstuk 2 bevat de planregels in verband met de bepalingen met betrekking tot de toegelaten gebruiksactiviteiten, oftewel, waar mag je de locatie voor gebruiken. Per op de verbeelding aangegeven functie bevat dit hoofdstuk planregels, die specifiek voor die functie gelden. Hierna volgt een korte toelichting en beschrijving van de verschillende functieregels in dit TAM-omgevingsplan.

Algemene gebruiksregels (artikel 11)

In de algemene gebruiksregels zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van het parkeren en laden en lossen in relatie met het toegelaten gebruik van de locatie. Hierbij wordt verwezen naar het parkeerbeleid van de gemeente Deventer.

Maatschappelijk (artikel 12)

In het als 'Maatschappelijk' aangewezen gebied zijn in elk geval toegelaten maatschappelijke voorzieningen ten behoeve van welzijn, gezondheidszorg, religie, levensbeschouwelijke voorzieningen, openbare dienstverlening, onderwijs, educatieve voorzieningen, jeugd-/kinderopvang, openbare speelterreinen/speelplaatsen, verenigingsleven, sociaal-culturele voorzieningen. Een kindcentrum valt onder onderwijs en educatieve voorzieningen. Deze maatschappelijke voorzieningen kunnen niet functioneren zonder de daarbij behorende voorzieningen. In dit geval worden het schoolplein, kiss & ride-zone met parkeerplaatsen, een fietsenstalling, voet- en fietspaden, ondergrondse afvalcontainers en wadi's bedoeld. In de functieregels zijn voorwaardelijke verplichtingen opgenomen voor hert natuurinclusief bouwen en dient aangetoond te worden dat kan worden voldaan aan akoestische voorwaarden als gevolg van het gebruik van functies in de directe omgeving van het kindcentrum.

7.3.4 Hoofdstuk 3 Ruimtelijke bouwactiviteiten

Hoofdstuk 3 bevat de planregels in verband met de bepalingen met betrekking tot ruimtelijke bouwactiviteiten. De bouwregels geven een antwoord op de vraag wat op de locatie gebouwd mag worden met bijbehorende maatvoering. In dit plan zijn de volgende bouwregels van toepassing:

Algemene regels bouwactiviteiten (artikel 13)

Dit artikel bevat algemene beoordelingsregels waaraan aanvragen voor een omgevingsvergunning worden getoetst.

Bouwregel – 30 (artikel 14)

De regels in dit artikel zijn afgestemd op de op de bouwregels voor maatschappelijke voorzieningen elders in de gemeente Deventer en bestaan uit beoordelingsregels voor een aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw. Opgenomen is dat er uitsluitend gebouwd mag worden binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak mag worden gebouwd. Daarnaast zijn er regels opgenomen voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde. In de bouwregels zijn tevens akoestische voorwaarden opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen aan moet voldoen. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in een specifieke aanvraagvereiste.

7.3.5 Hoofdstuk 4 Aanwijzingen, beschermingszones en beperkingengebieden

In hoofdstuk 4 is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor activiteiten ter bescherming van de agrarische en archeologische waarden.

Bebouwingscontour geur – aanwijzing (artikel 15)

In dit TAM-omgevingsplan is een bebouwingscontour geur, als bedoeld in artikel 5.97 van het Bkl, opgenomen met als doel de gebruikers van een geurgevoelig gebouw te beschermen tegen negatieve effecten geurhinder voor de gezondheid en dat de situatie voor agrariër, sportzaal en De Spil ongewijzigd blijft.

Waarde – Archeologie – 2 en Waarde – Archeologie –3 (artikel 16 en 17)

In deze artikelen zijn regels opgenomen ter bescherming van eventueel in de bodem voorkomende archeologische waarden.

7.3.6 Hoofdstuk 5 Overgangsbepalingen

In hoofdstuk 5 zijn overgangsbepalingen opgenomen (artikel 18). Dit betreft overgangsrecht voor zowel bouwwerken als gebruik die/dat aanwezig waren/was op het tijdstip van inwerkingtreding van het TAM-omgevingsplan en hiermee in strijd zijn/is.

8 Belangenafweging en conclusie

8.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

De gemeente Deventer wil de basisschool Sancta Maria van de Bathmenseweg in het centrum van Lettele naar het sportpark aan de noordzijde van het dorp verplaatsen. Dit gaat ten koste van een veld van de voetbalvereniging. Om dit te compenseren wordt ter plaatse van het noordoostelijke sportveld een kunstgrasveld aangelegd met verlichting. Het initiatief past niet binnen het tijdelijke deel van het omgevingsplan het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D', zoals vastgesteld op 1 juli 2020. De gemeente beoogt met het vaststellen van het TAM-omgevingsplan het initiatief mogelijk te maken.

In de voorgaande hoofdstukken is het initiatief getoetst aan het relevante beleid en de aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu. Ten aanzien van het beleid is geconcludeerd dat het initiatief geen belangen raakt van het Rijk en de provincie raakt. Om te kunnen voldoen aan het beleid van het waterschap is op grond van de watertoets een watermemo opgesteld waarin op hoofdlijnen de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de afvoer van het hemelwater en het afvoerwater zijn beschreven. Vanuit het gemeentelijk beleid is, naast onder meer de Omgevingsvisie Deventer, de Routekaart Lettele Wonen en Voorzieningen van belang. In dit beleidsdocument zijn de ambities van en voor Lettele opgenomen. De verplaatsing van de basisschool naar de sportvelden is hierin opgenomen.

Ten aanzien van de aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. De aspecten archeologie, geluid, bodem, geur als gevolg van veehouderijen en ecologie zijn nader onderzocht. Uit het archeologisch onderzoek is naar voren gekomen dat vervolgonderzoek noodzakelijk is. Verder zijn op grond van het akoestisch onderzoek voorwaarden gesteld aan de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen voor het realiseren van het kindcentrum. Op deze manier worden De Spil, de sportzaal en het zwembad niet belemmerd in het functioneren. Er dient rekening gehouden te worden met maatregelen ten aanzien de indeling van het toekomstige gebouw en de geluidswering van de gevels. De sluis tussen het kindcentrum en het kulturhus en de gevel van het kindcentrum die is gericht op het kulturhus dienen uitgevoerd te worden als 'dove gevel'. Verder dienen de gevels van het kindcentrum die zijn gericht op het zwembad en de sportzaal voldoende geluidwerend te zijn zodat er sprake is van een aanvaardbaar binnenniveau in het kindcentrum. Bij de ruimtelijke indeling van het kindcentrum dienen geluidgevoelige ruimten, zoals de leslokalen, zoveel mogelijk van deze gevels te zijn afgekeerd. Verder is er een bebouwingscontour – geur opgenomen met als doel de gebruikers van het kindcentrum te beschermen tegen negatieve effecten geurhinder voor de gezondheid. Uit de overige onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen zijn de vaststelling van het TAM-omgevingsplan. Voor andere aspecten als mobiliteit en parkeren, luchtkwaliteit en omgevingsveiligheid is gemotiveerd dat deze geen belemmering vormen voor het verlenen van de vergunning.

Uit het participatieproces dat de gemeente Deventer heeft gevoerd in Lettele is gebleken dat er draagvlak is voor de verplaatsing van de school en de bouw van een nieuw kindcentrum. Verder zijn het kostenverhaal en de nadeelcompensatie geborgd.

8.2 Conclusie

Alles overwegende is de beoogde realisatie van het kindcentrum met bijbehorende voorzieningen op het sportpark aanvaardbaar. De impact op omgevingsaspecten is beperkt van aard en er treden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu op. In de toekomstige situatie zal sprake zijn van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en wordt voorzien in een maatschappelijke behoefte. Uit de motivatie blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bijlage 1: NIB puntensysteem memo Sancta Maria Lettele

Bijlage 2: Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 3: Inventariserend archeologisch veldonderzoek

Bijlage 4: Selectiebesluit archeologie

Bijlage 5: Akoestisch onderzoek milieutechnische inpassing

Bijlage 6: Verkennend bodemonderzoek locatie basisschool

Bijlage 7: Onderzoek geurhinder veehouderijen

Bijlage 8: Juridisch advies geurcontour

Bijlage 9: Quicksan flora en fauna

Bijlage 10: Stikstofberekening

Bijlage 11: Uitgangspuntennotitie waterschap

Bijlage 12: Watermemo

Bijlage 13: Advies GGD IJsselland

Bijlage 14: Participatieverslag

Bijlage 15: Update nieuwbouw Kindcentrum Sancta Maria